provincie Zuid-Holland

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-899011193
DOS-2026-0004569

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	17 november 2026	1 december 2026

Onderwerp
Verlenen omgevingsvergunning uitweg langs de N207 te Woubrugge (gemeente Kaag en Braassem) in afwijking van uitwegenbeleid

Advies
1. Vast te stellen de GS-brief aan betrokkene, gevestigd aan de Herenweg te Woubrugge over het - in afwijking van de Beleidsregels inzake uitwegen op wegen in beheer bij de provincie Zuid-Holland - verlenen van een omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een tweede uitweg en het vellen van een boom langs de provinciale weg N207, ter hoogte van de Herenweg te Woubrugge.

2. Te bepalen dat het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een tweede uitweg en het vellen van een boom aan de provinciale weg N207 te Woubrugge door middel van bijgevoegde publicatietekst bekend gemaakt wordt in het Provinciaal Blad.

3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van een omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een tweede uitweg en het vellen van een boom langs de provinciale weg N207, ter hoogte van de Herenweg te Woubrugge.

Besluit GS
Vastgesteld conform advies.

Bijlagen
1. GS-brief omgevingsvergunning uitweg perceel langs de N207
2. Publicatie kennisgeving Provinciaal Blad

Toelichting voor het College

Langs de N207 bij Woubrugge nabij km 41.500 loopt een parallelweg, die net als de hoofdrijbaan van de N207 in eigendom en beheer is van de provincie. Het perceel Herenweg te Woubrugge (gemeente Kaag en Braassem) ligt aan deze parallelweg. Op het perceel is een bedrijf gevestigd, een onderneming die omvangrijke landbouwvoertuigen en -machines verhandelt. Ter hoogte van het perceel bevindt zich al een uitweg die uitkomt op de provinciale weg *(zie afbeelding 1, gele pijl)*. De aanvrager heeft nu een vergunning aangevraagd voor een tweede uitweg. Die zou moeten komen op de plaats van de blauwe pijl bij afbeelding 1.



Afbeelding 1: de bestaande uitweg (geel) en de gewenste nieuwe uitweg (blauw) voor de ontsluiting van Herenweg te Woubrugge

Reden aanvraag tweede uitweg

De wens van de perceeleigenaar is om het perceel toegankelijk te maken voor landbouwvoertuigen met een lengte tot 27,50 m, waarvoor een bredere uitweg nodig is.

Het verbreden van een bestaande uitweg heeft normaal gesproken de voorkeur boven het aanleggen van een tweede uitweg. In dit geval is dat echter niet mogelijk, vanwege de aanwezigheid van een nutsbouwwerk en een knik in de weg. Ook kan de huidige uitweg niet worden verwijderd. Die geeft aan de westkant namelijk ook toegang tot een achtergelegen perceel van een andere eigenaar.

Op 22 juli 2026 is een aanvraag ontvangen om op 80 meter ten noordoosten van de huidige zuidelijke uitweg een nieuwe uitweg te maken. De formele behandeltermijn is in dit geval helaas overschreden, maar de aanvrager is hier uiteraard wel over geïnformeerd.

Beleidsregels omtrent uitwegen op wegen in beheer bij de provincie Zuid-Holland
In de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is vastgelegd dat voor het maken, hebben en onderhouden van een uitweg een omgevingsvergunning is vereist. Op het verlenen van omgevingsvergunningen voor uitwegen langs de provinciale weg is de 'Beleidsregel omtrent uitwegen op wegen in beheer bij de provincie Zuid-Holland' (hierna: "de beleidsregel") van toepassing. Op grond van deze beleidsregel kan door Gedeputeerde Staten, onder ambtelijk mandaat, een omgevingsvergunning worden verleend voor een uitweg op de provinciale weg als er wordt voldaan aan een aantal voorwaarden.

Eén van de voorwaarden is dat er nog geen uitweg vanaf het betreffende perceel aanwezig mag zijn. Vanaf het perceel Herenweg te Woubrugge is al een uitweg op de N207 aanwezig. Die ontsluit het perceel op een gemeentelijke weg, die aansluit op de parallelweg langs de N207. Op grond van de beleidsregel zou de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een tweede uitweg dan ook afgewezen moeten worden.

In dit geval wordt echter op basis van de navolgende onderbouwing geadviseerd van de beleidsregel af te wijken. Omdat daarbij wordt afgeweken van de beleidsregel dient dit besluit te worden genomen door het voltallige college van Gedeputeerde Staten.

Onderbouwing voor het afwijken van de beleidsregel
Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Er zijn in dit geval een aantal bijzondere omstandigheden op grond waarvan het vasthouden aan de beleidsregel als onredelijk en ongewenst kan worden beschouwd. Deze bijzondere omstandigheden zijn:

- De weg waarop de uitweg aansluit is niet de hoofdrijbaan van de N207, maar de parallelweg die evenwijdig daaraan loopt. Een parallelweg naast een hoofdrijbaan is volgens CROW-richtlijn 5.5.6 een erftoegangsweg die ervoor moet zorgen dat verkeer de langsliggende percelen kan bereiken. Het faciliteren van toegang tot het erf past dus bij de functie van de weg.
- Het doorgaande verkeer op de hoofdrijbaan wordt niet gehinderd door een extra uitweg.
- De wens voor de nieuwe uitweg volgt uit het feit dat de bestaande uitweg te smal is voor landbouwmachines die door de aanvrager worden verhandeld. Zonder de nieuwe uitweg wordt de bedrijfsvoering sterk belemmerd.
- De huidige uitweg is tussen de 3 en 4 meter breed. De gewenste tweede uitweg heeft een breedte van 12 m. In dit geval is het niet mogelijk om de bestaande uitweg te verbreden. Naast de bestaande uitweg staat namelijk een bouwwerk ten behoeve van een openbare voorziening. Daarnaast zit er een knik in de huidige uitweg die het onmogelijk maakt om de weg voldoende te verbreden. Bovendien kan de bestaande uitweg niet worden verwijderd. Die biedt namelijk toegang tot het naastgelegen erf.
- Verkeersveiligheid en technische aspecten vormen geen belemmering voor de tweede uitweg.

Gelet op het bovenstaande is het advies om, in afwijking van het geldende beleid, een omgevingsvergunning te verlenen voor de tweede uitweg.

Er moet een boom worden verwijderd
Om ruimte te maken voor de nieuwe uitweg is het noodzakelijk dat er een boom wordt verwijderd uit de bomenrij. Die zal door de vergunninghouder worden herplant conform de voorschriften in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 977 (legeskosten in rekening te brengen bij de aanvrager)
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Geen

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn op grond van de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 door de aanvrager aan de provincie eenmalig leges verschuldigd ter hoogte van € 977.

De kosten van de te nemen maatregelen komen voor rekening van de aanvrager.

Juridisch kader
Artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om een omgevingsvergunning op grond van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening te verlenen. In artikel 3.178 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, gelezen in samenhang met artikel 3.177, is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning een uitweg (werken) te maken, behouden, veranderen of verwijderen.

De voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het maken, behouden, veranderen of verwijderen van een uitweg langs de provinciale weg, zijn vastgelegd in artikel 2 van de beleidsregel.

Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken in geval van bijzondere omstandigheden. In dit geval is er volgens ons sprake van bijzondere omstandigheden als bedoeld in artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht, waardoor er toch een vergunning kan worden verleend.

Op grond van artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht, gelezen in samenhang met artikel 5 van de Bekendmakingswet, dient dit besluit te worden gepubliceerd. Daarom wordt bijlage 2 gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Bijlage 1 wordt aan de aanvrager toegezonden.

Het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning is vatbaar voor bezwaar en beroep.

Voorafgaande besluitvorming
Er is geen sprake van voorafgaande besluitvorming door het voltallige college van Gedeputeerde Staten.

Proces
Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de omgevingsvergunning te verlenen, wordt betrokkene geïnformeerd door de omgevingsvergunning toe te sturen. Na het toesturen van de omgevingsvergunning aan betrokkene, wordt de kennisgeving van het verlenen van de omgevingsvergunning gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Buiten de aanvrager van de omgevingsvergunning zijn geen externe partijen betrokken.

Participatie en rolneming
Er is geen sprake van een participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit dat genomen is op de aanvraag.

Communicatiestrategie
De wijze van communicatie over dit besluit is wettelijk voorgeschreven. De relevante stukken worden kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van een kennisgeving op de website van de provincie Zuid-Holland en het Provinciaal Blad. Persoonlijke gegevens van betrokkenen worden hierbij geanonimiseerd.