

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	13 januari 2026	n.v.t.

Onderwerp

Verlenen omgevingsvergunning uitweg langs (N444) te Voorhout (gemeente Teylingen) in afwijking van uitwegenbeleid

Advies

1. Te verlenen, in afwijking van het uitwegenbeleid, een omgevingsvergunning voor het tijdelijk maken, hebben en onderhouden van een bouwuitweg, langs de provinciale weg N444 te Voorhout (gemeente Teylingen), plaatselijk bekend als de Leidsevaart, ter hoogte van km 4.100 zuidwestzijde.
2. Vast te stellen de GS-brief aan het Teylingen College gevestigd aan de Jacoba van Beierenweg 144 te Voorhout over het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een bouwuitweg aan de Leidsevaart (N444) te Voorhout (gemeente Teylingen), ter hoogte van km 4.100 zuidwestzijde.
3. Te bepalen dat het besluit tot het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een bouwuitweg aan de Leidsevaart (N444) te Voorhout (gemeente Teylingen), ter hoogte km 4.100 zuidwestzijde, door middel van bijgevoegde publicatietekst bekend gemaakt wordt in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een bouwuitweg aan de Leidsevaart (N444) te Voorhout (gemeente Teylingen), ter hoogte van km 4.100 zuidwestzijde.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS-brief aan Teylingen College gevestigd aan de Jacoba van Beierenweg 144 te Voorhout m.b.t. de tijdelijke omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een bouwuitweg aan de Leidsevaart (N444) thv km 4.100 te Voorhout in de gemeente Teylingen.
- Publicatie kennisgeving Provinciaal Blad m.b.t. de tijdelijke omgevingsvergunning voor het maken, hebben en onderhouden van een bouwuitweg aan de Leidsevaart (N444) thv km 4.100 te Voorhout in de gemeente Teylingen.

1 Toelichting voor het College

Langs de Leidsevaart (N444) ter hoogte van km 4.100 te Voorhout (gemeente Teylingen) wordt een technische ruimte gebouwd ten behoeve van het Teylingen College. Dit perceel wordt al ontsloten via de bestaande uitweg langs de Leidsevaart (N444) t.h.v. km 3.900 te Voorhout. Deze uitweg wordt gebruikt door leerlingen, schoolmedewerkers en ander regulier verkeer.

Op 1 oktober 2025 heeft het Teylingen College een aanvraag ingediend voor het maken van een tijdelijke bouwuitweg aan de Leidsevaart (N444) t.h.v. km 4.100 te Voorhout. Een tijdelijke bouwuitweg is uitsluitend bedoeld voor bouwverkeer. De tijdelijke bouwuitweg dient ook afgesloten te worden voor het reguliere verkeer, door bijvoorbeeld een hek.

De bouwwerkzaamheden zullen duren van ongeveer begin maart 2026 tot en met november 2026.



Kleine pijl geeft de locatie aan voor de tijdelijke bouwuitweg. Grote pijl de al bestaande aansluiting (reguliere uitweg).

Beleid en artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht

In de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is vastgelegd dat voor het maken, hebben en onderhouden van een uitweg een omgevingsvergunning is vereist. Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag om te beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op het verlenen van omgevingsvergunningen voor uitwegen langs de provinciale weg zijn de 'Beleidsregels omtrent uitwegen op wegen in beheer bij de provincie Zuid-Holland' (hierna: "de beleidsregel") van toepassing. Op grond van deze beleidsregel kan door Gedeputeerde Staten, onder ambtelijk mandaat, een omgevingsvergunning worden verleend voor een uitweg langs de provinciale weg, als er op een weg van lagere rangorde geen alternatieve uitwegmogelijkheden zijn of als er vanaf een perceel (nog) geen uitweg aanwezig is.

Het betreffende perceel beschikt reeds over een reguliere uitweg langs de Leidsevaart (N444), ter hoogte van km 3.900. Gelet op de huidige beleidsregel zou, vanwege de al bestaande uitweg, de

aanvraag van het Teylingen College voor een omgevingsvergunning voor een tijdelijke tweede (bouw)uitweg moeten worden afgewezen. De beleidsregel maakt namelijk geen onderscheid tussen reguliere en tijdelijke (bouw)uitwegen van percelen.

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten echter afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Er zijn in dit geval een aantal bijzondere omstandigheden op grond waarvan het vasthouden aan de beleidsregel als onredelijk en ongewenst kan worden beschouwd. Deze zijn:

- De bestaande uitweg op het terrein wordt gebruikt door leerlingen, docenten en schoolmedewerkers. Om onveilige verkeerssituaties tijdens de instroom van leerlingen op (elektrische) fietsen, docenten in auto's of op fietsen en het bouwverkeer zoveel mogelijk te voorkomen, wordt het bouwverkeer door het gebruiken van de tijdelijke bouwuitweg bij voorkeur gescheiden van het reguliere fiets- en autoverkeer.
- De bouwuitweg heeft een tijdelijk karakter. Deze wordt gebruikt voor circa 1 jaar.
- Dit is de enige locatie waar de tijdelijke bouwuitweg kan komen. Er zijn geen alternatieve veilige locaties op het perceel;

Gelet op het bovenstaande is het advies om, in afwijking van het geldende beleid, een tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen voor het hebben van bouwuitweg aan de N444. Waarbij dan door ons wel de volgende aanvullende voorwaarden worden opgenomen:

- Vanuit verkeersveiligheid wordt het voor het bouwverkeer verplicht rechts in- rechts uit te rijden. Dit is gunstig voor de doorstroming en veiligheid op de N444, omdat er dan geen sprake zal zijn van kruisend bouwverkeer.
- Het bouwverkeer gebruikt de bouwuitweg enkel als inrit. Omdat het bouwverkeer niet (veilig) kan keren op het terrein wordt de bestaande uitweg enkel gebruikt om het terrein te verlaten. Om onveilige verkeerssituaties tijdens het uitrijden te voorkomen, wordt het bouwverkeer en het reguliere verkeer zoveel mogelijk gescheiden door fysieke hekwerken.
- Vanuit verkeersveiligheid wordt de tijdelijke bouwuitweg en de bestaande uitweg uitsluitend gebruikt voor het inrijden van voertuigen tussen 06:00 en 08:00 uur en na 16:00 uur, wanneer leerlingen in beginsel niet aanwezig zijn rondom de school. Buiten deze tijden wordt de tijdelijke bouwuitweg afgesloten door een hek. Dit om oneigenlijk gebruik te voorkomen.

Het aanvragen van tijdelijke bouwuitwegen komt (steeds) vaker voor

Naast voorliggend besluit wordt tegelijkertijd een soortgelijk dossier (tijdelijke bouwuitweg N463) aan u voorgelegd.

De verwachting is dat er een aantal keren per jaar een aanvraag gedaan zal worden voor een tijdelijke bouwuitweg. Mede om die reden wordt de beleidsregel volgend jaar geëvalueerd, waarbij ook wordt gezien of het verlenen van omgevingsvergunningen voor tijdelijke bouwuitwegen onder ambtelijk mandaat kan worden gebracht.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 879,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn op grond van de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2025 eenmalig door de aanvrager aan de provincie leges verschuldigd ter hoogte van € 879,- (excl. BTW).

Juridisch kader

Artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om een omgevingsvergunning op grond van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening te verlenen. In artikel 3.178 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning een uitweg (werken) te maken, behouden, veranderen of verwijderen.

De voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het maken, behouden, veranderen of verwijderen van een uitweg langs de provinciale weg, zijn vastgelegd in artikel 2 van de 'Beleidsregels omtrent uitwegen op wegen in beheer bij de provincie Zuid-Holland'. Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken in geval van bijzondere omstandigheden. In dit geval is er ons inziens sprake van bijzondere omstandigheden als bedoeld in artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht, waardoor er toch een vergunning kan worden verleend. Deze te verlenen omgevingsvergunning is vatbaar voor bezwaar en beroep.

De kennisgeving van het verlenen van de omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er is geen sprake van voorafgaande besluitvorming door voltallig GS.

3 Proces

Zie ook onder 1 "toelichting voor het College".

Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de omgevingsvergunning te verlenen, wordt betrokkene geïnformeerd door de omgevingsvergunning toe te sturen.

Na het toesturen van de omgevingsvergunning aan betrokkene wordt de kennisgeving van het verlenen van de omgevingsvergunning gepubliceerd in het provinciaal blad.

4 Participatie en rolneming

Er is geen sprake van een participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit dat genomen is op de aanvraag.

5 Communicatiestrategie

De relevante stukken worden kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van een kennisgeving op de website van de provincie Zuid-Holland en het Provinciaal Blad. Persoonlijke gegevens van betrokkenen worden hierbij geanonimiseerd.