

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	11 maart 2025	n.v.t.

Onderwerp

Verlengen tijdelijke exploitatie overeenkomst veer Maassluis - Rozenburg

Advies

1. Te verlengen op grond van artikel 3.2 de Exploitatieovereenkomst veerdienst Maassluis – Rozenburg met River Operations South Holland B.V., inclusief het Addendum en het Addendum II, voor de duur van één jaar, voor de periode van 10 juli 2025 tot en met 9 juli 2026, voor de inzet van het fiets-voetveer de Jorina en het autoveer Blankenburg, onder voorbehoud van het beschikbaar stellen van de benodigde financiële middelen door Provinciale Staten via de Voorjaarsnota 2025.
2. Te bepalen de aanvullend benodigde financiële middelen ten behoeve van de exploitatie voor de periode van 10 juli 2025 t/m 9 juli 2026 ad. € 2.363.203 , -, incidenteel te dekken door middel van een bijdrage uit de onbeklemde middelen in de reserve mobiliteit en dit voor besluitvorming voor te leggen aan Provinciale Staten via de Voorjaarsnota 2025.
3. Te bepalen aanvullend te reserveren een extra budget van € 250.000, - voor onvoorziene uitgaven en de opbrengstgarantie en dit te dekken vanuit de onbeklemde middelen in de reserve mobiliteit en dit voor besluitvorming voor te leggen aan Provinciale Staten via de Voorjaarsnota 2025.
4. Vast te stellen de brief aan River Operations South Holland B.V. waarin besluit 1 kenbaar wordt gemaakt.
5. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten waarin zij geïnformeerd worden over de besluiten 1, 2 en 3.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting voor het verlengen van de Exploitatieovereenkomst veerdienst Maassluis-Rozenburg.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om na te gaan of indexatie van de huurovereenkomst hier nog van toepassing is en dit, indien nodig, te verwerken in de stukken.

Bijlagen

1. Brief verlengen tijdelijke exploitatie overeenkomst VMR.docx
2. GS-brief aan PS

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis

Sinds oktober 2022 vaart er geen autoveer meer op het traject Maassluis – Rozenburg en wordt er een fiets- voetveer ingezet. Op 25 mei 2023 heeft de toenmalige exploitant AquaSwets B.V. het faillissement aangevraagd voor twee van de bij de veerdienst betrokken B.V. 's. Op de genoemde datum is het fiets- voetveer door de exploitant uit de vaart gehaald. Daarop heeft de provincie op 26 mei 2023 de exploitatieovereenkomst eenzijdig opgezegd.

De provincie heeft met Damen een tijdelijke exploitatie overeenkomst gesloten, ter overbrugging van de periode tot er middels een Europese aanbesteding een nieuwe exploitant kan worden gecontracteerd. Vanaf 10 juli 2023 heeft Damen een fiets- en voetveer ingezet en sinds 15 maart 2024 ook een autoveerpont Blankenburg, nadat de provincie deze gekocht heeft uit de failliete boedel van de toenmalige exploitant en heeft laten repareren.

Toelichting

De tijdelijke exploitatieovereenkomst heeft een looptijd van twee jaar met twee keer een verlengingsoptie van een jaar. De periode van twee jaar is ingegaan op 10 juli 2023 en loopt tot en met 9 juli 2025. Inmiddels zijn de voorbereidingen van start gegaan voor het uitwerken van toekomstscenario's voor het veer Maassluis-Rozenburg. Het doel is om te komen tot een voorkeursscenario voor de toekomst. De lange doorlooptijd van het voorbereidingstraject en de daaropvolgende contract verlening maakt het noodzakelijk de tijdelijke exploitatieovereenkomst nu met in ieder geval één jaar te verlengen en later mogelijk met nog een jaar.

Op 7 december 2024 is de Blankenburgverbinding in gebruik genomen voor het verkeer. Dit zal een impact hebben op de behoefte van gemotoriseerd verkeer om met de veerpont te worden overgezet. Het langzaam verkeer kan niet door de tunnel en heeft het veer als enige optie. Met de verlenging zal de exploitatieovereenkomst in ieder geval nog een jaar worden voortgezet. In deze periode zullen de effecten van de ingebruikname van de Blankenburgverbinding duidelijk worden waarop dan kan worden geanticipeerd. De exploitatieovereenkomst biedt de ruimte voor het in gezamenlijk overleg tussentijds wijzigen van de dienstverlening. Als dit gebeurt zullen waar mogelijk ook de financiële afspraken worden bijgesteld.

Met de voorliggende verlenging van de exploitatieovereenkomst wordt ook de huurovereenkomst van de autoveerpont Blankenburg overeenkomstig van rechtswege verlengd, omdat de looptijd van de huurovereenkomst gekoppeld is aan de exploitatieovereenkomst.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW:	€ 2.613.203, -
Programma :	Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's:	Er zijn geen financiële risico's.

Bij de begroting 2026 wordt het structureel beschikbare budget voor het Veer Maassluis-Rozenburg gecorrigeerd en verhoogd met € 252.000, - voor prijsontwikkeling t/m 1 januari 2026 vanuit de stelpost in de begroting voor indexering. De indexering van dit budget is eerder ten onrechte gedekt met incidentele middelen en is nu opnieuw berekend aan de hand van de vastgestelde landelijke bijdrage index over de afgelopen jaren en de prognose voor 2025. De dekking voor 2025 wordt eenmalig gevonden in de niet-beklemde middelen van de reserve Mobiliteit.

Het met één jaar ongewijzigd verlengen van de exploitatieovereenkomst vraagt om aanvullende middelen ten behoeve van de exploitatie voor een bedrag van in totaal € 2.363.203, -. Daarnaast is er in totaal € 250.000, - benodigd voor het dekken van onvoorziene uitgaven, waaronder het afdekken van de opbrengstgarantie. De dekking voor deze middelen komt uit de reserve mobiliteit. Uit het lopende contract was al € 200.000,- geserveerd voor de opbrengt garantie in 2025. De reservering voor de onderhoudskosten van € 238.000 uit 2025 wordt doorgeschoven naar 2026. Mochten er nadere afspraken worden gemaakt over een aanpassing van de dienstverlening, dan worden waar dat kan de financiële afspraken hierop naar beneden bijgesteld.

De huurovereenkomst zal van rechtswege ook met een jaar verlengd worden. De provincie ontvangt van River Operations South Holland B.V. huurpenningen voor het gebruik van de autoveerpont Blankenburg, zijnde € 102.000, - per jaar.

De financiële gevolgen van dit besluit zullen in de Voorjaarsnota 2025 verwerkt worden.

Het financiële plaatje ziet er als volgt uit, de middelen worden gedekt uit de reserve mobiliteit:

Jaar	Wijziging exploitatiebijdrage	Wijziging ten behoeve van opbrengstgarantie	Wijziging reservering onderhoud/brandstofkosten	Totaal wijziging VJN
2025	€ 1.584.700 (pp 2025)	€ 50.000	€ -238.000	€ 1.396.700
2026	€ 778.503 (voorlopig pp 2026)	€ 200.000	€ 238.000	€ 1.216.503
Totaal (extra dekking)	€ 2.363.203	€ 250.000	0	€ 2.613.203

Prijspeil 2025 gerekend met voorlopige LBI 5,58%

Prijspeil 2026 gerekend met voorlopige LBI 4,59%

Juridisch kader

Op grond van artikel 3.2 van de Exploitatieovereenkomst veerdienst Maassluis – Rozenburg met River Operations South Holland B.V (ROSH BV) kan de exploitatieovereenkomst met twee keer een jaar worden verlengd. Op grond van artikel 1.6 van het Addendum bij de exploitatieovereenkomst kan indien gewenst, de dienstregeling in goed en tijdig overleg tussen Partijen tussentijds worden gewijzigd.

Effect verlengen exploitatieovereenkomst op onrechtmatigheid

In juli 2023 is door Gedeputeerde Staten het besluit genomen een tijdelijke exploitatieovereenkomst aan te gaan met de vervoerder van het veer Maassluis – Rozenburg. De looptijd van deze overeenkomst bedraagt in totaal maximaal vier jaar (reguliere duur twee jaar met tweemaal een verlengingsoptie van één jaar). Het totale bedrag dat op dat moment hoort bij deze maximale looptijd bedraagt € 4,8 miljoen, voor de looptijd van de eerste twee jaar € 2,4 miljoen. Gelet op de omvang van dit bedrag, rekening houdend met de geldende wet- en regelgeving, had de verlening van deze exploitatieovereenkomst Europees moeten worden aanbesteed. Hiervoor is niet gekozen, onder andere vanwege het feit dat een oplossing op korte termijn noodzakelijk was. Gezien het feit dat genoemd besluit in strijd was met de aanbestedingswetgeving betekent dit dat de daarbij behorende kosten die gedurende de looptijd worden gemaakt onrechtmatig zijn. Provinciale Staten is hiervan al in kennis gesteld in de toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken 2023.

Begin juni 2023 is in het Europese publicatieblad een voornemen gepubliceerd de opdracht voor beperkte tijd te gunnen zonder voorafgaande aanbesteding. Als reden is daarbij gegeven dat er, gelet op alle omstandigheden, geen andere partijen in aanmerking komen voor de opdracht. Tegen dit voornemen zijn door marktpartijen geen bezwaren geuit. Hierin kan een argument gevonden worden om te betogen dat er inderdaad geen andere serieuze kandidaten voor de opdracht zijn, hetgeen de onderhandse gunning rechtvaardigt.

2 Voorafgaande besluitvorming

De volgende GS besluiten zijn voorafgaand genomen:

- Tijdelijke exploitatieovereenkomst (PZH-2023-832458329), 3 juni 2023
- Wijziging tijdelijke exploitatie overeenkomst (PZH-2023-836879783), 14 juli 2023
- Verwerven veerpont Blankenburg en reserveonderdelen (PZH-2023-841928007), 24 oktober 2023
- Reparaties veerpont Blankenburg (PZH-2023-843958775), 21 november 2023
- Addendum exploitatieovereenkomst en verhuurovereenkomst voor de inzet van de autoveerpont Blankenburg (PZH-2024-847112372), 16 januari 2024
- Addendum II en huurovereenkomst II veerpont Blankenburg (PZH-2024-852226313), 23 april 2024

3 Proces

De verlenging van de tijdelijke overeenkomst voorziet in de overbrugging van de periode tot er een definitieve oplossing voor de veerdienst kan komen, door de aanbesteding van een nieuw veercontract. Daartoe wordt thans op verzoek van PS een toekomstverkenning georganiseerd. Besluitvorming hierover in GS en PS wordt richting eind 2025 verwacht.

4 Participatie en rolneming

Niet van toepassing.

5 Communicatiestrategie

Na de besluitvorming in GS wordt de GS-brief ter informatie verzonden aan PS. Verder zal er een nieuwsbericht op de site van de provincie worden geplaatst.