

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	22 april 2025	n.v.t.

Onderwerp

Verwerken advies Commissie voor de milieueffectrapportage Omgevingseffectrapportage Herziening Omgevingsbeleid 2025

Advies

1. Vast te stellen de brief van GS aan PS over het verwerken van het advies van de Commissie mer op de concept-scope van het Omgevingseffectrapport voor de Herziening Omgevingsbeleid 2025.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verwerken van het advies van de Commissie mer op de concept-scope van het Omgevingseffectrapport voor de Herziening Omgevingsbeleid 2025.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan PS:

- In de tweede alinea 'in kaart brengen' aan te passen naar 'in beeld brengen';
- Met betrekking tot het advies om kaarten te gebruiken zoals genoemd bovenaan pagina 2, te nuanceren dat we dit advies onderschrijven omdat het niet haalbaar is in tijd om alle gebieden integraal in kaart te brengen en dat waar mogelijk de impact van de gebieden in kaart wordt gebracht;
- In de tabel duidelijk te maken dat we niet het advies als zodanig (deels) overnemen, maar het advies meenemen als onderdeel van de onderzoeksopdracht;
- Punt 2 over invasieve exoten bij ZH-PLG drukfactoren Natura 2000 te verduidelijken.

Bijlagen

1. GS brief aan PS - Verwerken advies Commissie mer OER Herziening Omgevingsbeleid 2025 - DOS-2023-0007394.

1 Toelichting voor het College

In meerdere PO's is het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna de Commissie) op de concept-scope Omgevingseffectrapport (hierna OER) Herziening Omgevingsbeleid 2025 (hierna Herziening 2025) besproken. In het bijzonder is daarbij ingezoomd op de specifieke adviezen per beleidsonderwerp.

Ook is besloten om naar advies van de DCMR Milieudienst Rijnmond (hierna DCMR) het advies van de Commissie gezien de inhoudelijke aspecten te agenderen in Gedeputeerde Staten (hierna GS) en Provinciale Staten (hierna PS) per brief te informeren. In de bijgevoegde GS-brief is omschreven hoe we om willen gaan met het advies van de Commissie. In de kern kunnen we het advies voor het grootste gedeelte overnemen. Echter, op specifieke thema's is dit om inhoudelijke redenen niet mogelijk.

Belangrijk: met betrekking tot de lijn om het advies met betrekking tot stedelijke ontwikkeling en vitaal landelijk gebied deels over te nemen. DCMR kan zich niet vinden in de argumentatie om geen volledig onderscheidende alternatieven uit te werken zoals de Commissie vraagt. DCMR geeft aan dat dit advies inhoudelijk gevolgd kan worden omdat de alternatieven er immers niet toe leiden dat dit ook het besluit wordt maar het geeft wel de wenselijke informatie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Voor verschillende onderdelen van de Herziening 2025 is er sprake van een planMER-plicht en op verzoek van PS verbreden we het planMER naar een OER. In het OER beoordelen we de beleidsontwikkelingen ook op sociale en economische criteria. Een plan-milieueffectrapport is een milieueffectrapport (MER) bij een vast te stellen plan of programma. De procedure die hierbij hoort, heet een plan-milieueffectrapportage (mer). De provincie is initiatiefnemer en bevoegd gezag voor het OER. DCMR adviseert de provincie over haar rol als bevoegd gezag in mer-procedures. De Commissie wordt om advies over de inhoud van het OER gevraagd. GS hebben (via de DCMR) de Commissie om een advies op de reikwijdte en detailniveau van het OER gevraagd met inachtneming van de startnotitie, NRD en de aanvullende uitwerking in de bijlage concept scope Omgevingseffectrapport (OER). Bij het uiteindelijke OER zal opnieuw om een advies aan de Commissie worden gevraagd.

2 Voorafgaande besluitvorming

De startnotitie Herziening 2025 en Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) zijn vastgesteld in de Provinciale Statenvergadering van 18 september 2024. In de startnotitie is de scope van de voorziene beleidsaanpassingen en het te volgen beleidsproces beschreven. Met deze beschrijving geeft GS aan welke inhoudelijke keuzes zij voor zich zien en welke beleidswijzigingen er nodig zijn om de gestelde doelen te bereiken. De NRD beschrijft de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen OER.

Een deel van de NRD is eerder dit jaar ter advisering voorgelegd aan de Commissie mer. Vanwege aanpassingen in de planning is er vervolgens voor gekozen om het onderdeel 'Windenergie Alblasserwaard' uit de NRD met prioriteit te behandelen. Daarna werd duidelijk dat de andere onderdelen van de voorgenomen herziening zodanig doorontwikkeld waren dat deze nu ook voor

advies aan de Commissie konden worden voorgelegd. Deze concept-scope is in de GS-vergadering van 17 december 2024 vastgesteld, waarna de Commissie 18 maart 2025 haar advies op de concept-scope heeft gepubliceerd.

3 Proces

Hieronder een beknopte weergave van proces en planning:

Processtap	Planning
1. Bevoegd gezag (GS) stelt definitieve scope van het OER vast op basis van het advies van de Commissie waarna PS ter informatie een brief ontvangen met daarin een toelichting van de omgang met het advies van de Commissie.	22 april 2025
2. Ter inzage leggen van Ontwerp Herziening 2025 met het OER als bijlage. Daarnaast advies vragen aan de Commissie mer over het OER. - o Conform Awb 3.4. Iedereen kan zienswijze indienen op ontwerp Herziening en OER. - o Wanneer de Commissie mer van mening is dat het OER niet alle essentiële informatie bevat zullen zij adviseren een aanvulling te maken.	Het OER voor de Herziening 2025 wordt gelijk met de ontwerp teksten ter inzage gelegd. Zienswijzeperiode: 28 oktober tot 8 december 2025
3. Vaststellen Herziening 2025. In het plan zal het bevoegd gezag onder meer ingaan op: - o Hoe rekening is gehouden met het OER en de aanzienlijke milieueffecten van de herziening. En maatregelen om die te vermijden. - o Monitoringsmaatregelen - o Het advies van de Commissie mer - o De ingediende zienswijzen op het Ontwerp en het OER (en nota van beantwoording).	Belangrijkste momenten in de planning: - Bespreking ZH-PLG onderdelen Ontwerp in Commissie LG: 5 november 2025. - Bespreking Ontwerp en OER in Commissie R&M: 19 november 2025 - Vaststelling Herziening in GS: 10 maart 2026. - Hoorzitting: mei 2026 - Bespreking Herziening in Commissie R&M: mei 2026 - Vaststelling Herziening in PS: juni 2026

4 Participatie en rolneming

De beleidsontwikkelingen kennen een eigen voorbereidings- en participatietraject. Per onderwerp wordt gezien op welke wijze en met welke partijen de beleidsaanpassing wordt voorbereid. Soms vloeit de gewenste beleidsaanpassing voort uit een al langere tijd lopend participatietraject. In de participatieprocessen zal actief worden gecommuniceerd over het OER in relatie tot het betreffende beleidstraject.

Naast de participatie per onderwerp (bijvoorbeeld via de gebiedsprocessen ZH-PLG), vindt er ook participatie plaats voor de gehele Herziening 2025. Het OER loopt mee met die participatiemomenten. Op 6 maart 2025 is het Open Huis georganiseerd over de lopende en aankomende herzieningen van het Omgevingsbeleid. Het Open Huis viel gelijk met de start van de internetconsultatie waarin betrokken partijen konden reageren op de voorgestelde wijzingen van het provinciale Omgevingsbeleid. Voor het uiteindelijke Ontwerp komt er een zienswijzeprocedure (28 oktober tot 8 december 2025). In deze ronde kan iedere belanghebbende een reactie op het Ontwerp geven. In het Ontwerp zal per onderwerp worden aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en welke invloed dat heeft gehad op de inhoud van de voorgestelde aanpassingen van beleid en regels.

5 Communicatiestrategie

Met het vaststellen van de concept-scope van het OER zijn de te onderzoeken alternatieven openbaar gemaakt. Dit is een nadere concretisering van hetgeen eerder in de Startnotitie en NRD is gedeeld. Daarmee hebben stakeholders inzicht gekregen in de (bandbreedte van de) voornemens voor de Herziening 2025. De gebiedspartners zijn hiervan proactief op de hoogte gesteld. Voor het vaststellen van het advies van de Commissie wordt er middels dit besluit een brief naar PS gestuurd met daarin omschreven hoe we met het advies van de Commissie willen omgaan.