

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
14 juli 2026

Ons kenmerk
PZH-2026-893066966
DOS-2023-0007394

Bijlagen
5

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Verwerking amendementen Herziening Omgevingsbeleid 2025

Geachte Statenleden,

Met deze brief informeren wij u over de verwerking van de amendementen op de Herziening Omgevingsbeleid 2025 (hierna: Herziening 2025). De amendementen zijn één-op-één verwerkt, voor zover mogelijk. Enkele amendementen hadden geen exacte tekstwijzigingen, hebben naast de geamendeerde tekstwijziging ook gevolgen voor geometrische begrenzingen (kaarten) of verzochten om toelichting teksten in lijn te brengen met het amendement. Om deze amendementen door te voeren hebben Gedeputeerde Staten (GS) gebruik gemaakt van artikel IV en V van het Statenbesluit 7822 (Omgevingsvisie) en artikel III en IV van het Statenbesluit 7823 (Omgevingsverordening). Hiermee hebben GS de amendementen verwerkt in de definitieve besluiten, alvorens deze bekendgemaakt worden op 31 augustus en in werking treden op 1 september 2026. De behandelvoorstellen voor de moties zullen na de zomer bij u worden voorgelegd.

Voor de Omgevingsvisie betreft het amendement [1020](#) en voor de Omgevingsverordening betreft het amendementen [1019](#), [1020](#), [1040](#), [1041](#) en [1054](#) waar geen letterlijke teksten waren voorgedragen in het amendement. Voor het delegatiebesluit betreft het amendement [1054](#) (en [1040](#)) samenhangende amendement [1055](#).

Amendementen [1044](#), [1049](#), [1051](#), [1059](#), [1063](#) zijn één op één verwerkt. In een enkel geval zijn delen van de toelichting bij de amendementen opgenomen in de toelichtingen van de aangepaste artikelen en/of is de toelichting in lijn gebracht met het geamendeerde artikel.

Moties 2008 en 2009

Met deze brief geven we voor dit jaar en deze herziening ook invulling aan motie [2008](#) en [2009](#). Deze moties verzoeken om een overzicht op te stellen met alle technische, redactionele en verwijzingsmatige wijzigingen die GS hebben aangebracht in de Omgevingsvisie Zuid-Holland en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Na de zomer volgt nog een behandelvoorstel voor deze moties, met de voorgestelde invulling van deze moties bij volgende herzieningen.

Amendement 1019 en 1020

Met amendementen 1019 en 1020 is het 'beschermingsgebied onbebouwde ruimte' in de Omgevingsvisie en -verordening geschrapt, alsmede de verwijzingen hiernaar. En zijn de daarbij horende beperkingen voor stedelijke ontwikkeling aangepast. Naar aanleiding van deze amendementen die betrekking hebben op de beleidskeuze 'Toekomstbestendige ruimtelijke ontwikkeling (TRO)' – waarmee voor een belangrijk deel uitwerking is gegeven aan de uitgangspunten van de Koers – zijn, naast verwerking van het amendement 1019 in de verordening, ook de tekst van hoofdstuk 5 Koers van Zuid-Holland (specifiek paragraaf 5.2) en het bovenliggende beleidsdoel 6.2 Ruimte en Landschap aangepast zodat de visie een consistent geheel vormt.

Het vervallen van het 'beschermingsgebied onbebouwde ruimte' onder beleidskeuze 6.2.1 Toekomstbestendige ruimtelijke ontwikkeling heeft consequenties voor de wijze waarop de regels in de verordening kunnen worden opgebouwd en de mate van sturing die daarvan uitgaat. In de tekst blijft staan dat wij de onbebouwde ruimte beter willen beschermen, maar de manier waarop is anders vormgegeven. Er is nu geredeneerd vanuit het optimaliseren van bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) en wat daarbuiten aan ontwikkelingen mogelijk is. Naast de vier prioritaire opgaven in de onbebouwde ruimte buiten BSD is en blijft er ruimte voor ontwikkelingen met stedelijke functies, met name aan de rand van BSD.

Amendement 1040

Amendement 1040 bevat tekstdelen die zien op delegatie van bevoegdheden. Onder de Omgevingswet is er een apart delegatiebesluit. De bepalingen die zien op delegatie zijn eruit gehaald. Verder is het amendement in lijn gebracht met de vergelijkbare amendementen 1054 en 1055, waarin de delegatiebepalingen wel apart zijn gehouden. Verder is de losse zin over mestvergiftiging op een boerderij in een apart lid gezet, omdat een lid in principe maar één volzin bevat. Boerderij is aangepast in het agrarisch bedrijf wat een al gebruikt begrip is in de ZHOV. Het derde lid is de koppeling naar de met het amendement gevraagde nadere regels. In bijlage IX, onder F kunnen GS (via het in het delegatiebesluit ingevoegde en iets aangepast artikel 6.7) regels invoegen. Op dit moment zijn die regels er nog niet en gelden er dus nog geen nadere regels (hiermee is invullen gegeven aan het derde lid van het amendement: "In afwachting van de nadere regels.... kunnen gemeenten gemotiveerd afwijken". De "andere regels van de ZHOV ("algemene milieu- en landschappelijke kwaliteitseisen zoals opgenomen in deze verordening") blijven gewoon gelden naast deze regels omdat daar niets over is bepaald in de regels die zijn ingevoegd bij amendement.

Achtergrond delegatie

In de Omgevingswet is bepaald in [artikel 2.8](#) dat Provinciale Staten de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de omgevingsverordening kunnen delegeren aan Gedeputeerde Staten. Uit de wetsgeschiedenis¹ blijkt duidelijk dat dit in een apart delegatiebesluit moet. De omgevingsverordening bevat op grond van [artikel 2.6](#) regels over de fysieke leefomgeving.

¹ [Kamerstukken II 14/15, 33 962, nr. 23](#) p.45

Delegatiebepalingen gaan niet (direct) over de fysieke leefomgeving, maar over bevoegdheidsverdeling.

Juridisch vraagt het amendement aanpassing, omdat de delegatie aan GS in lid 2 niet thuishoort in de omgevingsverordening (ZHOV) zelf maar in het delegatiebesluit ZHOV. Daarbij behoeft lid 3 aanpassing zodat de regeling ook juridisch sluitend blijft na verwerking van de nadere regels.

Voor het delegatiebesluit was ook een Statenvoorstel en voor die wijziging had voor dat delegatiebesluit een amendement op ingediend kunnen worden. In amendement [1054](#) en [1055](#) zit deze onderverdeling wel correct. Die zijn om deze reden ook zo technisch vormgegeven na ambtelijk advies.

Amendement 1041

In de tabel is ook nog de datum 2019 toegevoegd. Dit is het jaar waarin de locatie voor het eerst in de lijst is opgenomen.

Amendement 1054

In plaats van een tussengevoegde bijlage IX, onder Ca, bleek het in de volgorde logischer dat het gewoon de eerst volgende bijlage IX, onder F gaat worden. Hierdoor blijft de volgorde van de bijlagen ook de volgorde van de regels volgen. Het opschrift van de bijlage bevat mede in verband met het aangenomen amendement

Amendement 1055 (delegatiebesluit)

Aangezien de met amendement ingevoegde bijlage IX, onder Ca is aangepast in bijlage IX, onder F is ook de delegatiebepaling in artikel 6.7 overeenkomstig aangepast. Ook is er een opschrift aan het artikel toegevoegd. Omdat de bepaling generiek ging over “collectie energievoorzieningen” is dezelfde bepaling ook bruikbaar voor de delegaties die waren opgenomen in amendement 1040. GS hebben in bijlage IX, onder F de mogelijkheid om twee aparte onderdelen met locatie- en milieucriteria op te nemen voor bedrijventerreinen en het landelijk gebied. In de uitwerking die GS gaan maken, moet blijken of er volstaan kan worden met één onderdeel of dat dit toch twee aparte onderdelen voor collectieve energievoorzieningen op bedrijventerreinen of landelijk gebied moeten worden.

Omgevingsprogramma

Het Omgevingsprogramma is in lijn gebracht met de aangenomen amendementen. U bent hierover geïnformeerd in een separate brief, met kenmerk PZH-2026-893067338. Hiermee blijft het Omgevingsprogramma binnen de door u vastgestelde kaders van de Omgevingsvisie. Het Omgevingsprogramma zal gelijktijdig met de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening gepubliceerd worden, en in werking treden.

Publicatie en inwerkingtreding

Publicatie van de besluiten vindt plaats via de LVBB (Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen), en daarmee in het Provinciaal Blad, het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) en het Omgevingsloket. Publicatie vindt plaats op 31 augustus 2026. Daarmee treden de wijzigingen uit de Herziening 2025, zoals bepaald in de besluiten, in werking de dag er na, op 1 september 2026.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over de verwerking van de amendementen en de publicatie en inwerkingtreding van de Herziening 2025.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Bijlagen

- Bijlage 1 – Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening 2025 (met renvooiweergave)
- Bijlage 2 – Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 (met renvooiweergave)
- Bijlage 3 – Wijziging Delegatiebesluit ZHOV herziening 2025
- 6.2.1 Toekomstbestendige ruimtelijke ontwikkeling – renvooiweergave
- Omgevingsvisie na vaststelling herziening 2025 (servicedocument)