

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

13 januari 2026

Eindtermijn

27 februari 2026

Onderwerp

Verzoek tot verlenging van de doorlooptijd van de subsidie voor het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada

Advies

1. In te stemmen met het verzoek van gemeente Leiden om verlenging van de doorlooptijd van de subsidie van 1 juli 2027 tot en met 31 december 2028 voor de realisatie van het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada, onder toepassing van de hardheidsclausule;
2. Vast te stellen de GS brief aan de gemeente Leiden waarmee de gemeente het besluit meegedeeld wordt over de verlenging van de doorlooptijd van de subsidie van 1 juli 2027 tot en met 31 december 2028 voor de realisatie van het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada;
3. Vast te stellen de publiekssamenstelling over het verzoek om verlenging van de doorlooptijd van de subsidie van 1 juli 2027 tot en met 31 december 2028 voor de realisatie van het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada te Leiden.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS-brief Verlengen van de doorlooptijd van de subsidie voor het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada te Leiden.
- Verzoeken van de gemeente Leiden tot verlengen van de doorlooptijd van de subsidie voor het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada

1 Toelichting voor het College

De gemeente Leiden verzoekt wederom tot het verlengen van de doorlooptijd van de subsidie voor het project G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada. Het verlengen van de doorlooptijd van 1 juli 2027 tot en met 31 december 2028 is alleen mogelijk onder het toepassen van de hardheidsclausule aangezien er binnen de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 (hierna te noemen subsidieregeling) geen mogelijkheid meer zijn om de doorlooptijd te verlengen. Het voorstel strekt tot het toepassen van de hardheidsclausule.

Afwijzing van het verzoek is onwenselijk om de hieronder genoemde redenen.

Beleidsmatig belang

De Groote Vink maakt deel uit van de Velostrada, de doorfietsroute van Leiden naar Den Haag. Dit is een succesvolle doorfietsroute in de provincie Zuid-Holland. Deze route is door de provincie ontwikkeld en een belangrijk project van het provinciaal fietsbeleid.

Ook is de totstandkoming van de kwaliteit van de route onmiskenbaar van provinciaal belang. De groei van het fietsgebruik maakt nieuwe investeringen in de route noodzakelijk. De provincie pakt dit op.

Momenteel wordt er op een aantal locaties gewerkt aan de verbetering van de route. Hierin wordt samengewerkt met de Metropoolregio Rotterdam-Den Haag, die werkt aan de Haagse kant. De Groote Vink is een van de grootste knelpunten aan de Leidse zijde.

Vanuit het provinciale fietsbeleid is het zeer gewenst dat deze projectsubsidie doorgaat, en liefst zo snel mogelijk. De verleende subsidie heeft de gemeente nodig om tot realisatie te komen. Met de verruiming van de subsidiabele periode tot en met 31 december 2028 kan de gemeente de gemaakte subsidiabele kosten opvoeren bij de financiële eindverantwoording.

Unieke situatie

Indien de subsidie aan de gemeente ambtshalve zou worden ingetrokken, dan zou de gemeente Leiden het project niet kunnen uitvoeren. Daarmee zou ook de verkregen fietssubsidie komen te vervallen. Ook andere projecten in deze corridor zouden hierdoor niet tot uitvoering kunnen komen.

Andere bijzonderheden

Bij de uitvoering van het project is de gemeente Leiden afhankelijk van andere partijen: de besluitvorming door de buurgemeente over dit project heeft enige tijd in beslag genomen. In de regel is een project niet afhankelijk van een buurgemeente. Voor de uitvoering van het project moest evenwel worden gewacht op een raadsbesluit van de gemeente Voorschoten. Dit heeft mede een vertraging veroorzaakt, buiten de invloed van de subsidieaanvrager. Daarnaast is er beroep ingesteld tegen de door de gemeente Voorschoten aangevraagde vergunning en zijn er zienswijzen ingediend tegen het ontwerp-verkeersbesluit.

Eveneens is relevant dat juist op het moment dat het project in uitvoering zou komen, er een aanzienlijke vertraging is opgetreden rondom de werkzaamheden met kabels en leidingen. Daardoor heeft dit project te maken gekregen met bijzonder lange wachttijden nu de levering op zich laat wachten. De planning moest hierop opnieuw worden bijgesteld. Op het moment van het indienen van de subsidieaanvraag kon dit feit niet worden voorzien. Het project is dus in een 'uniek' en ongelukkig tijdsframe ontwikkeld.

Resumerend kan worden gesteld dat een verder uitstel van de termijn plausibel is. We hebben hier te maken met een bovenlokaal project dat voor de provincie van bijzonder belang is. Een combinatie van factoren maakt dit ook tot een uniek project, dat geen gevaar van precedentwerking met zich meebrengt.

Wat is vooraf gegaan en wat is de aanleiding tot het nieuwe verzoek?

Op 23 december 2021 hebben GS aan de gemeente Leiden een subsidie, op grond van artikel 2.2 van de subsidieregeling, verleend voor het project G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada met een maximaal subsidiebedrag van € 848.000,00.

Het verleende subsidiebedrag is samengesteld uit een bedrag op grond van paragraaf 2 Gebiedsagenda projecten en paragraaf 14 Fiets van de subsidieregeling.

Paragraaf 2 van de subsidieregeling kent een maximale doorlooptijd van drie jaar na subsidieverlening met een extra uitstelmogelijkheid van één jaar.

De gemeente Leiden heeft eerder verzocht om de looptijd van bovengenoemde subsidie met kenmerk PZH-2021-791053899 te wijzigen tot oktober 2026. Op 7 december 2023 hebben GS dit verzoek deels kunnen honoreren waarbij rekening is gehouden met de maximale uitstelmogelijkheid die de subsidieregeling biedt. Er is besloten om de subsidietermijn te wijzigen naar 23 december 2025.

Op 8 december 2023 (ontvangstdatum brief) verzoekt de gemeente Leiden opnieuw, eerst ambtelijk en vervolgens op 10 januari 2024 (ontvangstdatum brief) bestuurlijk om uitstel van de maximale doorlooptijd tot 1 juli 2027. De bestuurlijke brief is mede-ondertekend door de gemeente Voorschoten.

Om eventueel gehoor te geven aan het verzoek van de gemeente Leiden tot een doorlooptijd die verder reikt dan de maximale doorlooptijd die paragraaf 2 van de subsidieregeling toe laat, dient gebruik te worden gemaakt van de hardheidsclausule van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013.

Op 20 februari 2024 met kenmerk PZH-2024-848340534 hebben GS, onder toepassing van de hardheidsclausule, de doorlooptijd verlengd naar 1 juli 2027.

De gemeente Leiden verzoekt opnieuw in juli en november 2025 om de doorlooptijd van het project te verlengen en wel tot en met 31 december 2028.

Als redenen waarom niet kan worden voldaan aan een uitvoering binnen de termijn die bij de eerdere toepassing van de hardheidsclausule is gegeven, voert de gemeente Leiden het navolgende aan.

De eerder opgestelde planning is niet haalbaar gebleken. Dit heeft diverse oorzaken waarbij als hoofdoorzaak voor de vertraging de in het projectgebied aanwezige kabels en leidingen kan worden aangewezen. Dit traject voor het verleggen van kabels en leidingen is complex en leidt tot langere doorlooptijden (mede door gebrek aan capaciteit bij de kabel- en leidingeigenaren), dan aanvankelijk

werd geraamd. Dit leidt tot een vertraging in de start uitvoering van de subsidiabele activiteiten (aanleg Velostrada en herinrichting kruising Groote Vink) naar het eerste kwartaal van 2027.

Op basis van de huidige planning en inzichten zal de uitvoering van het project daarom in 2027 starten en kan het project uiterlijk in 2028 worden afgerond. Hiermee kan het project in de pas lopen met de renovatie van de provinciale Waddingerbrug, waarmee de overlast en hinder voor de directe omgeving zou kunnen worden beperkt.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 848.000,00

Programma : Ambitie 2 – Bereikbaar Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's als het verzoek tot verlenging van de termijn wordt gehonoreerd aangezien het bedrag reeds is gedekt binnen Ambitie 2. De looptijdwijziging betekent alleen dat de lasten in een ander jaar worden genomen.

Juridisch kader

Vanuit Juridische Kwaliteitszorg (JKZ) is aangegeven dat terughoudend met het toepassen door GS van de hardheidsclausule moet worden omgegaan. Dit maakt het voor de tweede maal toepassen van de hardheidsclausule op dit specifieke project, redelijk uniek, echter niet onmogelijk.

Nu de gemeente opnieuw heeft aangegeven onvoldoende ruimte te hebben gekregen voor de realisatie van het project, heeft JKZ met de gegeven motivatie, positief geadviseerd. Hiermee is een juridisch akkoord op het toepassen van de hardheidsclausule gegeven.

De gemeente heeft nu al duidelijkheid nodig gelet op de belangen die hierbij spelen. Met de gegeven motivatie is voldaan aan de criteria die het honoreren van de hardheidsclausule mogelijk maken.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bij de provincie Zuid-Holland een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaar wordt niet verwacht omdat conform het verzoek wordt ingestemd met de wijziging.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie punt 1 Toelichting voor het College.

3 Proces

Er zijn meerdere partijen betrokken bij de realisatie van het project. Naast de subsidie ontvangende partij, gemeente Leiden, is ook de gemeente Voorschoten bij de realisatie van de Velostrada betrokken. Er ligt eveneens een provinciaal belang. Het ambtshalve intrekken van de subsidie zou mogelijk kunnen leiden tot een financieel dekkingsprobleem van het project bij de gemeente Leiden. Onmiskenbaar maakt de provinciale subsidie een belangrijk deel uit van de totale dekking van het project. De route van de Velostrada ligt in een verbinding die verder reikt dan de gemeentegrens. Vanuit het provinciale fietsbeleid is het zeer gewenst dat dit project wordt uitgevoerd.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.



5 Communicatiestrategie

N.v.t.