

Onderwerp

Vijfde wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden - Toestemming Provinciale Staten

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel had binnen twee jaar naar inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden (ODH). Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling: de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten en van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen.

In september 2024 hebben Provinciale Staten hun zienswijze gegeven op de ontwerpregeling ODH. Vanwege personeelsomstandigheden bij ODH was dit later dan de andere Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen. ODH heeft de wijzigingen van de andere gemeenschappelijke regelingen echter nauw gevolgd en reeds rekening gehouden met de zienswijzen van Provinciale Staten. Bij deze zienswijzen hebben PS nadrukkelijk aandacht gevraagd voor (1) Actieve informatieplicht, waarbij het verzoek was om dit in de breedste zin mogelijk te maken, en (2) Burgerparticipatie, met het verzoek burgerparticipatie ook mogelijk te maken bij de omgevingsdienst zelf. ODH heeft beide wensen van PS verwerkt in de GR ODH en Provinciale Staten hebben daarna eind 2024 laten weten in te kunnen stemmen met de toegezonden ontwerpregeling.

Januari 2025 zijn de laatste zienswijzen van de andere deelnemers aan de GR ontvangen. Door de tijd die nodig was om die zienswijzen te verwerken, heeft het proces nog wat vertraging opgelopen. Dit heeft echter geen juridische consequenties. In het voorliggende definitieve ontwerp zijn de zienswijzen van de laatste deelnemers, respectievelijk de gemeenteraden van Delft, Pijnacker-Nootdorp en Zoetermeer zorgvuldig gewogen en waar mogelijk verwerkt. In de bijgevoegde toelichting is te lezen welke overwegingen daaraan ten grondslag liggen. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven tot vereenvoudiging en verduidelijking van de artikelen 29 (toetreding) en 30 (uittreding) van de regeling. De definitieve ontwerpregeling is door de deelnemers vastgesteld in het AB ODH van 16 oktober 2025.

Middels dit besluit, vragen Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten toestemming te verlenen zodoende de 5^e wijziging kan worden vastgesteld en gepubliceerd in het Provinciaal blad. Het wijzigingsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

Proces

De raden en Provinciale Staten zijn eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over de ontwerp wijziging van de gemeenschappelijke regeling in te brengen bij het eigen college.

De colleges zijn verzocht de eventueel ingebrachte zienswijzen aan ODH sturen. Het Algemeen bestuur heeft vervolgens besloten tot een definitief wijzigingsvoorstel dat daarna aan de deelnemers en (wederom) de raden en PS is voorgelegd.

Voor een definitief besluit van de deelnemers om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is toestemming van de raden en Provinciale Staten vereist. Dit betekent dat de raden en Provinciale Staten twee keer in het proces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden betrokken.

Procedure

Het wijzigen van de regeling vindt plaats door een besluit van de deelnemers, dat zijn de colleges. Voor dat besluit is toestemming van de gemeenteraad dan wel Provinciale Staten vereist.

Eerst een ontwerpwijziging

Hieraan voorafgaand worden de gemeenteraden en Provinciale Staten eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over een ontwerpwijziging in te dienen bij het eigen college. Dat kan binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpwijziging.

Daarna vaststelling met toestemming

Nadat de gemeenteraden eventuele zienswijzen hebben ingediend, wordt een voorstel voor een definitieve wijziging van de regeling opgesteld door het algemeen bestuur van ODH. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de colleges voor vaststelling, waarbij ten minste de helft van de deelnemers moet instemmen. De colleges vragen daarbij (vooraf) toestemming aan de raden en Provinciale Staten.

Daarna bekendmaking

Om de wijziging van de regeling in werking te laten treden is bekendmaking vereist. Elke deelnemer maakt het eigen besluit tot wijziging van de regeling bekend via publicatie in het eigen Gemeentebld of het Provinciaal blad. Nadat alle colleges besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het Provinciaal Blad. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 16 december 2025, met het besluitnummer PZH-2025-883974647;

Gelet op Wet gemeenschappelijke regeling, Hoofdstuk IV;

Besluiten:

Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden.

Den Haag, 28 januari 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- Toelichting op het definitieve ontwerp na verwerking van de zienswijzen.pdf
- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden.pdf
- Brief van bestuur Omgevingsdienst Haaglanden.pdf

Den Haag, 16 december 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff