

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	26 mei 2026	n.v.t.

Onderwerp

Vorbereiding aanbesteding exploitatie en aanschaf elektrische veerpont Veerdienst Maassluis - Rozenburg

Advies

1. Vast te stellen de brief aan PS inzake de voorbereiding aanbesteding exploitatie en aanschaf elektrische veerpont Veerdienst Maassluis - Rozenburg, waarmee ook het verslag van de marktconsultatie exploitatie en aanschaf elektrische veerpont Veerdienst Maassluis – Rozenburg en de notitie provinciaal Veerbedrijf VMR BV voor exploitatie Veerdienst Maassluis – Rozenburg worden aangeboden aan Provinciale Staten;
2. Te bepalen dat de spreadsheet onderzoek inbesteding - Financiële onderbouwing, zoals opgenomen in bijlage 3, niet actief openbaar wordt gemaakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, sub b van de Wet open overheid.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake voorbereiding aanbesteding exploitatie en aanschaf elektrische veerpont aanbesteding Veerdienst Maassluis – Rozenburg.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Verslag Marktconsultatie Veerdienst Maassluis - Rozenburg 14-05-2026
- Notitie provinciaal veerbedrijf BV voor exploitatie veerdienst Maassluis – Rozenburg, inclusief bijlage onderzoek inbesteding exploitatie veerverbinding Maassluis definitief.pdf
- Spreadsheet onderzoek inbesteding - Financiële onderbouwing
- Brief van GS aan PS inzake voorbereiding aanbesteding exploitatie en aanschaf elektrische veerpont Veerdienst Maassluis - Rozenburg

Toelichting voor het College

Op 10 december 2025 is de Toekomstverkenning Veerdienst Maassluis-Rozenburg door Provinciale Staten behandeld. Eén van de daarbij in het Statenbesluit opgenomen beslissingen was om te starten met het voorbereiden van de aanbesteding van een nieuwe exploitatieopdracht voor de veerdienst door een te selecteren marktpartij. Daarnaast is het besluit genomen om te starten met het voorbereiden en het laten bouwen van een nieuw klein autoveer als toekomstige veerpont voor de Veerdienst Maassluis-Rozenburg, waarvan de provincie eigenaar wordt. In dit kader is in de afgelopen periode een marktconsultatie uitgevoerd die heeft uitgemond in het bijgevoegde verslag met bevindingen.

Verslag marktconsultatie

De beoogde doelen van de marktconsultatie waren:

- input verzamelen op de documenten die horen bij de marktconsultatie;
- risico's te verminderen en inzicht te verkrijgen in de haalbaarheid van de voorgenomen exploitatiewijze en de overeenkomst, evenals de uitvoerbaarheid daarvan;
- advies te ontvangen over de te volgen aanbestedingsprocedure;
- inzicht te verkrijgen of marktpartijen interesse hebben om zich in te schrijven op deze aanbesteding.

Voor het totale beeld van de bevindingen, wordt verwezen naar het betreffende verslag. De belangrijkste bevindingen zijn op hoofdlijnen opgenomen in bijgevoegde brief aan PS.

De vaarweg waarop de nieuwe veerpont zal worden ingezet kent een specifiek karakter: dichtbij open zee, met veel tij en passerende zeescheepvaart. De situatie is daarmee navenant anders dan op binnenwateren. Daarbij is sprake van benodigde aanpassingen aan de wijze van afmeren in combinatie met al dan niet automatisch elektrisch laden. Alle marktpartijen adviseren gezien deze specifieke kenmerken een vorm van aanbesteding waarbij sprake is van interactie tussen provincie en de potentiële inschrijvers, in de vorm van een mededingingsprocedure met onderhandeling of een concurrentiegerichte dialoog. Dit ook gezien het feit dat een combinatie van een geïnteresseerde exploitant samen met een scheepswerf gevraagd wordt een aanbieding te doen voor zowel de exploitatie als de veerpont.

Voorgesteld wordt om deze bevindingen ter harte te nemen, en deze te omarmen bij de verdere voorbereiding van de aanbesteding, uitmondend in een GS-besluit voor start van de aanbesteding na de zomervakantie.

Met bijgaande brief worden PS geïnformeerd over de bevindingen van de marktconsultatie, met daarbij gevoegd het verslag. De betreffende brief gaat daarnaast in op de twee bij de behandeling van de toekomstverkenning door de vorige Gedeputeerde Mobiliteit gedane toezeggingen, als hieronder vermeld.

Afdoening toezegging BW/T2025.051 inzake parallel aan de marktconsultatie een onderzoek te laten doen naar exploitatie in eigen beheer door de provincie Zuid-Holland (Veren BV)

Voor deze toezegging gold dat ter vergadering op 10 december jl. is aangegeven dat PS eind april hierover zou worden geïnformeerd. Bij brief d.d. 14 april jl. [kenmerk PZH-2026-889980606] is PS door de Gedeputeerde Mobiliteit erover geïnformeerd dat oplevering plaats zou vinden eind mei zodat PS nog in de gelegenheid zou zijn deze te kunnen behandelen in de vergadering van de Commissie Bereikbaarheid & Wonen van 10 juni aanstaande.

De in het kader van deze toezegging opgestelde notitie treft u als bijlage aan. Deze is met zorg samengesteld, met nauwe betrokkenheid van de juridische, financiële en fiscale adviseurs van de provincie. Bureau Significant heeft daarnaast in onze opdracht een kostenvergelijking gemaakt tussen het scenario van aanbesteding versus het scenario van inbesteding in de vorm van een BV. De bevindingen zijn in de notitie opgenomen, met het rapport van Significant als separate bijlage bij de notitie.

Op grond van de bevindingen van de marktconsultatie wordt u voorgesteld om in de brief aan PS kenbaar te maken dat het onderbrengen van de exploitatie in een BV niet de voorkeur geniet, en dat de in december ingezette koers van voorbereiding van aanbesteding wordt voortgezet. Dit op basis van de overwegingen die in de brief aan PS zijn vermeld.

Afdoening toezegging BW/T2025.052 inzake transparant in beeld gaan brengen in de P&C-producten van lasten en baten voor wat betreft het Veer Maassluis-Rozenburg
Bij de behandeling op 10 december jl. is mede aangegeven dat de provincie een exploitatiebijdrage gaat uitkeren aan de vervoerder voor het exploiteren van de veerdienst. Daarbij verhuurt de provincie de nieuwe veerpont aan de vervoerder tegen een marktconforme vergoeding. De huuropbrengsten zorgen voor jaarlijkse inkomsten die worden verwerkt in de begroting. Gevraagd is om dit transparant te maken. De vorige Gedeputeerde Mobiliteit heeft hierop toegezegd de lasten en baten voor wat betreft de Veerdienst Maassluis-Rozenburg transparant in beeld te gaan brengen in de P&C-producten (BW/T2025.052).

De huidige begrotingsopzet geeft echter geen ruimte om jaarlijks voor een specifiek onderdeel de uitgaven en inkomsten weer te geven in de planning en control producten. De uitgaven en inkomsten worden weergegeven op beleidsdoel en beleidsprestatie. De veerdienst is onderdeel van beleidsdoel 2-1 - Duurzame en veilige bereikbaarheid voor iedereen en beleidsprestatie 2-1-2 - Adequaats en duurzaam aanbod openbaar vervoer.

Afwijkingen op de uitgaven en inkomsten moeten en kunnen wel gedetailleerder worden toegelicht via de 3e W-vraag. Na de gunning van de exploitatie veerdienst en de bouw van de nieuwe elektrische veerpont, in de loop van 2027, wordt duidelijk wat de jaarlijkse bijdrage aan de exploitatie wordt en wat de huuropbrengst zal zijn. Aan PS wordt voorgesteld om dit vervolgens in het eerstvolgende planning en control product te verwerken en toe te lichten via de 3e W-vraag, en dit eveneens te doen voor afwijkingen daarop. Daarnaast wordt aan PS gesteld hen jaarlijks via een GS-brief te informeren over de uitgaven en inkomsten.

Vaststelling Programma van Eisen

Bij de omschrijving van het vervolgproces in het statenvoorstel van 10 december jl. is opgenomen dat het Programma van Eisen na vaststelling door Gedeputeerde Staten in het kader van de actieve informatieplicht wordt gedeeld met PS, en dat voor de bediening minimaal de huidige frequenties en venstertijden verplicht worden voorgeschreven. In het voorjaar 2026 zouden PS worden geïnformeerd over de tariefvoorschriften die GS voornemens zijn in het Programma van Eisen op te nemen. Daarvan is inmiddels duidelijk dat deze ongewijzigd zijn ten opzichte van de huidige situatie. Dit laatste is in de bijgevoegde brief van GS aan PS opgenomen, en de procesgang ten aanzien van het Programma van Eisen wordt ten overvloede nogmaals gememoreerd.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's : Dit besluit heeft geen financiële consequenties. De reguliere exploitatiebijdrage voor de veerdienst van jaarlijks € 1.35 mln. (prijspeil 2026) is reeds structureel gedekt binnen ambitie 2. Voor de benodigde investeringen voor de nieuwe elektrische veerpont (klein autoveer, € 6,15 mln.) en het aanpassen en opknappen van de walinfrastructuur inclusief aanleg laadinfra (€ 5,2 mln., beide prijspeil 2025)) zijn vanuit PS reeds kredieten beschikbaar gesteld via het PS besluit van 10 december jl. (nr. 7772).

In 2028, het eerste jaar van de nieuwe overeenkomst waarin er door de nieuw gecontracteerde exploitant overdag nog wordt gevaren met de veerpont Blankenburg en in de avond met een fiets-voetveer, zal waarschijnlijk een bedrag van circa € 2,7 mln. (prijspeil 2026) extra nodig zijn als extra aanvullende exploitatiebijdrage, uitgaande van de extra middelen voor de huidige inzet van de Blankenburg, in combinatie met een fiets-voetveer in de avond. Uiterlijk in de loop van 2029 komt de nieuwe elektrische veerpont in de vaart, maar zal er sprake zijn van een overgangssituatie waarvoor extra middelen nodig zullen zijn. Die worden voor 2029 vooralsnog geschat op circa € 1 mln. (transitiekosten voor de overgang van de oude veerpont Blankenburg naar de nieuwe elektrische veerpont). Het is op dit moment nog niet te voorzien of deze kosten dan volledig in ambitie 2 opgevangen kunnen worden. Bij de voorbereidingen voor begrotingsjaar 2027 worden deze bedragen meegenomen en zal dit nog nader beschouwd worden.

Juridisch kader

Dit besluit betreft het aanbieden aan Provinciale Staten van een tweetal documenten en heeft geen juridische consequenties. De notitie inzake het Provinciaal Veerbedrijf is tot stand gekomen met nauwe betrokkenheid van de juridische, financieel en fiscaal adviseurs van de provincie.

De spreadsheet onderzoek inbesteding - Financiële onderbouwing wordt niet actief openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, sub b van de Woo. Het actief openbaar maken van deze informatie kan mogelijk het gedrag van inschrijvers beïnvloeden als zij de businesscase voor hun bieding opstellen waarmee de economische of financiële belangen van de provincie geschaad kunnen worden. Wij achten het economisch en financieel belang van de provincie ten aanzien van deze informatie zwaarder wegen dat het belang van

openbaarmaking van deze informatie voor een ieder. Deze informatie kan actief openbaar gemaakt worden nadat de aanbesteding is afgerond.

Voorafgaande besluitvorming

Na het faillissement van AquaSwets Veren B.V. en AquaSwets VMR B.V. in 2023 heeft de provincie het huidige autoveer Blankenburg gekocht en laten opknappen en een tijdelijke overeenkomst met een nieuwe exploitant afgesloten (River Operations South Holland BV, onderdeel van Damen). Daarna is in december 2024 de Blankenburgverbinding in gebruik genomen, waardoor het aandeel auto's, vrachtwagens, bussen en motoren dat eerder gebruik maakte van de veerdienst sterk is afgenomen. Voetgangers, fietsers, bromfietsen/scooters, scootmobielen, brommobielen en landbouwvoertuigen kunnen echter geen gebruik maken van de Blankenburgverbinding.

Naar aanleiding van het bovenstaande hebben Provinciale Staten in januari 2024 gevraagd om een toekomstperspectief voor de veerdienst uit te werken met verschillende varianten. Dit toekomstperspectief is op 10 december jl. besproken in PS, en heeft onder andere geresulteerd in de volgende voorkeursvarianten van PS:

- klein elektrisch autoveer (max 10 auto's en /of landbouwvoertuigen) met gebruik bestaande vaste veerstoepen;
- sturingsmodel: provincie eigenaar en financier van de veerpont. Marktpartij verzorgt de exploitatie;

en te starten met:

- het voorbereiden en het laten bouwen van een nieuw klein autoveer waarvan de provincie eigenaar wordt (vrijgegeven investeringskrediet € 6.15 mln.);
- voorbereiden aanbesteding van een nieuwe exploitatieopdracht voor de veerdienst door een te selecteren marktpartij; voorafgaand aan de aanbesteding zullen GS aan PS een voorstel doen voor dekking van de tijdelijke extra exploitatiekosten (varen met de veerpont Blankenburg in 2028 en 1e helft 2029) totdat het nieuwe veer gaat varen.
- het voorbereiden van het opknappen en aanpassen van de veerinfrastructuur (vrijgegeven investeringskrediet € 5,2 mln.)
- het overleg met Rijkswaterstaat over de overdracht van de veerinfrastructuur (veerstoepen en andere assets).

Tevens is op 10 december jl. ter vergadering door de vorige Gedeputeerde Mobiliteit de toezegging gedaan om parallel aan de marktconsultatie een onderzoek te laten doen naar exploitatie van de veerdienst in eigen beheer door de provincie (Veren BV) en eind april 2026 PS hierover te informeren. Bij brief d.d. 14 april jl. [kenmerk PZH-2026-889980606] heeft de Gedeputeerde Mobiliteit PS erover geïnformeerd dat oplevering eind mei plaats zou vinden, met voor PS nog de mogelijkheid om het verslag van de marktconsultatie en de notitie over de Veerbedrijf BV te kunnen behandelen in de vergadering van de Commissie Bereikbaarheid & Wonen van 10 juni aanstaande.

Proces

De ambtelijke voorbereiding van de aanbesteding zal, afhankelijk van de behandeling in de Commissie Bereikbaarheid & Wonen van de bevindingen van de marktconsultatie en van de notitie inzake het Veerbedrijf BV, in principe worden voortgezet. In lijn met de adviezen van de marktconsultatie zal worden voorgesorteerd op een interactieve vorm van aanbesteding, in de vorm van een concurrentiegericht dialogo of mededingingsprocedure met onderhandeling. Na de zomer kan dan het formele besluit tot start van de daadwerkelijke aanbesteding door GS worden genomen, waarna het vastgestelde Programma van Eisen in het kader van de actieve informatieplicht ter kennisname aan PS wordt verzonden. Beoogd wordt om tot een gunning te komen nog vóór de zomervakantie van 2027, met een start van de nieuwe overeenkomst op 1 januari 2028.

Finale verlenging bestaande overeenkomst

Het besluit voor de finale verlenging van de huidige overeenkomst voor de exploitatie met River Operations South Holland BV voor de periode van juli 2026 tot en met 31 december 2027, wordt naar verwachting eind juni aan u voorgelegd, inclusief de financiële consequenties.

Participatie en rolneming

In het traject van de toekomstverkenning, resulterend in de bovengenoemde uitgangspunten als opgenomen in het statenbesluit van 10 december jl., is advies gevraagd aan verschillende partijen en is regelmatig een bestuurlijk afstemoverleg geweest met gemeente Rotterdam (waar Rozenburg onderdeel van is), gemeente Maassluis, de Dorpsraad Rozenburg, Rijkswaterstaat-West-Nederland-Zuid (vanuit haar rol als beheerder van de veerstoeppen) en het Waterschap Hollandse Delta (wegbeheerder aan de Rozenburgse kant). Ook is regelmatig overleg geweest met vertegenwoordigers van LTO-Noord en Cumela.

In het kader van het voorbereiden van de aanbesteding van een nieuwe exploitatieopdracht voor de veerdienst, waartoe in het Statenbesluit van 10 december 2025 is besloten, is gesproken met in de aanbesteding geïnteresseerde rederijen en scheepswerven, resulterend in bijgaand verslag van deze marktconsultatie.

Communicatiestrategie

Bij publicatie van het GS-besluit wordt er op de website van de provincie Zuid-Holland een nieuwsbericht geplaatst. Kern van dit bericht zal zijn dat uit de marktconsultatie is gebleken dat er voldoende belangstelling is van marktpartijen voor deelname aan de aanbesteding van de veerdienst, en dat aan Provinciale Staten een notitie is aangeboden over inbesteding van de veerdienst in de vorm van een Veerbedrijf BV conform de daartoe op 10 december jl. bij de behandeling van de toekomstverkenning gedane toezegging.