

Vergaderdatum GS: 26 mei 2026
Portefeuillehouder: Mr. Drs. A.J. van
Dijken
Uiterlijke beslistermijn: 8 juli 2026
Documentnummer:
DOS-2026-0001783
PZH-2026-890027273

Onderwerp

Vorbereidingsbesluit regie op busstallingen

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Gedeputeerde Staten willen regie op busstallingen voeren. Remises zijn door de verduurzaming van het openbaar vervoer veel belangrijker geworden, omdat die de primaire laadlocatie voor elektrische bussen zijn. Momenteel zijn vervoerders verantwoordelijk voor realisatie en beheer van de busstallingen. Door het eigenaarschap op ons te nemen, worden de vervoerders ontlast en zorgen we voor een gelijk speelveld bij aanbestedingen.¹ Daar zijn verschillende vormen in mogelijk. Met de sturing op de stallingen, voeren we ook één van de aanbevelingen uit de evaluatie van de start van de concessie Zuid-Holland Noord (zie brief van 21 april 2026 met kenmerk PZH-2026-887449207) uit.

Voor het onderzoeken van de rol van de provincie, het uitwerken van het eigenaarschap en het mogelijk aanleggen van stallingen, wordt in de Voorjaarsnota 2026 voorgesteld om € 15 miljoen beschikbaar te stellen met dekking vanuit de algemene middelen. Deze middelen worden als reservering toegevoegd aan het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). Voor de verkenningsfase is een voorbereidingskrediet nodig van € 1 miljoen. Daarnaast wordt vooruitlopend op het uitvoeringsbesluit nu € 5 miljoen investeringskrediet gevraagd voor de stalling Dordrecht (tijdelijke of permanente stalling), omdat de huidige stalling op korte termijn plaats zal moeten maken voor ruimtelijke ontwikkelingen. Normaal gesproken zouden we wachten met een uitvoeringskrediet tot na afronding verkenningsfase. In dit geval is die keuze voor de stalling Dordrecht er niet meer omdat het niet realiseren van een (tijdelijke) stalling een zeer groot nadelig effect heeft op de dienstverlening van het regionale openbaar vervoer.

Inhoud

Gedeputeerde Staten stellen in de Voorjaarsnota 2026 voor om € 15 miljoen beschikbaar te stellen binnen het PZI ten behoeve van het nemen van regie op busstallingen. Dit bedrag is bedoeld om de provincie in staat te stellen strategische stallingslocaties te verwerven of te huren en daarmee de kwaliteit, duurzaamheid en continuïteit van het openbaar vervoer te waarborgen. Bovendien zorgen we op deze manier voor een gelijk speelveld bij aanbestedingen. In de evaluatie van de concessie Zuid-Holland Noord wordt deze regierol daarnaast nadrukkelijk aanbevolen.

¹ Dit geldt als de stallingen en grond in bezit zijn van de vervoerder. De meeste grondposities zijn niet in bezit van vervoerders, maar van particuliere verhuurders.

Het openbaar vervoer is belangrijk voor de bereikbaarheid van de provincie en speelt een centrale rol binnen het STOMP²-principe. Het openbaar vervoer ondersteunt de economie (forenzen en recreanten), zorgt voor sociale binding, vervoert scholieren en studenten, en ondersteunt de ambitie van verstedelijking en verdichting. Zonder openbaar vervoer loopt het mobiliteitsnetwerk vast. Daarnaast draagt uitstootvrij busvervoer bij aan de vermindering van schadelijke uitstoot en geluidshinder.

In het *Bestuursakkoord Zero Emissie Busvervoer*³ uit 2016 is afgesproken dat vanaf 2025 alle nieuw ingestroomde bussen emissieloos zijn en dat uiterlijk 2030 alle bussen uitstootvrij rijden. De vervoerders maken voor het laden van hun bussen grotendeels gebruik van ‘*overnight charging*’, oftewel laden op de stalling. In tijden van schaarste, zowel wat betreft (binnenstedelijke) ruimte als beschikbare stroom, zijn stallingen daarmee strategische assets geworden.

Beleidsontwikkeling

Het nemen van regie op busstallingen is op dit moment nog geen vastgelegd provinciaal beleid. De voorgestelde aanpak vraagt daarom om nadere beleidsontwikkeling. In de verkenningsfase wordt onderzocht op welke wijze stallingen van de provinciale busconcessies (Drechtsteden, Molenlanden, Gorinchem; Hoeksche Waard – Goeree-Overflakkee; Zuid-Holland Noord) onder onze zeggenschap zouden kunnen vallen, zowel voor bestaande als toekomstige locaties. We starten met het onderzoeken en verder uitwerken van een aantal concrete locaties. Dit doen we conform de PZI-spelregels. Aan het einde van de verkenningsfase moet duidelijk zijn of en welke beleidskaders structureel moeten worden vastgelegd. Dit wordt meegenomen in het latere uitvoeringsbesluit. Dit volgt naar verwachting in 2027.

Stalling Dordrecht

De stalling in Dordrecht vormt de eerste concrete stap binnen deze aanpak. De huidige stalling aan de Weeskinderdijk moet uiterlijk in het voorjaar van 2027 verhuizen, omdat de gemeente de grond heeft verkocht. Daarmee is er sprake van hoge urgentie. Voor Dordrecht is een locatie op het oog voor een tijdelijke stalling voor in ieder geval de komende vijf jaar. Dit is een locatie die snel beschikbaar is en waarschijnlijk ook tijdig een stroomaansluiting kan krijgen. Komende twee maanden (mei-juni 2026) wordt onderzocht of deze locatie ook geschikt is voor een meer permanente busstalling tot en met in ieder geval 2045. Daarbij wordt onderzocht hoe deze locatie zich verhoudt tot andere locatie(s). Daarbij worden, net als bij de andere te onderzoeken stallingen in de provinciale concessies, de volgende zaken in de verkenningsfase in kaart gebracht:

- Vervoerskundig (voorkomen van te veel leegmaterieel-ritten)
- Benodigde perceeloppervlakte, waarbij rekening wordt gehouden met:
 - o Aantal bussen, ook met verwachte groei van het OV
 - o (Verzekerings)eisen met betrekking tot het veilig stallen van batterijbussen (brandmuren etc.)
 - o Aanleg laadinfra

² Stappen (lopen), Trappen (fietsen), OV, MaaS (gedeelde mobiliteit), Privéauto

³ [Bestuursakkoord Zero OV-Bus.pdf](#)

- Stalling, wasstraat, personeelsruimte, plus eventueel werkplaats
- Benodigde netaansluiting/ transportvermogen (direct beschikbare stroom/ binnen afzienbare tijd beschikbare stroom)
- De huidige grondeigenaar en mogelijkheden tot wisseling van eigenaarschap of huur
- Financiën (uitgaven en mogelijke inkomsten)

Naar verwachting zal voor de zomer van 2026 een besluit genomen worden over de locatie voor de permanente stalling in Dordrecht. Afspraken hierover zullen worden vastgelegd in een *Bestuursovereenkomst* met de gemeente Dordrecht. Voor die tijd worden echter al de eerste stappen gezet in het kader van de realisatie van de tijdelijke stalling. Normaal gesproken is daarvoor eerst een uitvoeringsbesluit nodig. Gezien de urgentie in Dordrecht wordt voorgesteld hiervan af te wijken.

Financiën

In dit stadium wordt uit de in de Voorjaarsnota 2026 voorgestelde € 15 miljoen in het PZI een voorbereidingskrediet gevraagd:

- € 5 miljoen investeringskrediet voor de verwerving of huur van grond en de aanvraag van stroom voor de stalling in Dordrecht, en tevens de inrichtingskosten voor de tijdelijke stalling, vooruitlopend op het uitvoeringsbesluit.
- € 1 miljoen voorbereidingskrediet voor de verkenningsfase.

De resterende € 9 miljoen aan investeringsmiddelen blijven gereserveerd als dekking voor de uitvoeringsfase. De verwachting is dat (een deel van) de investeringen in stallingen zich terugverdient via huur die vervoerders aan de provincie betalen. In andere provincies wordt daarbij uitgegaan van een terugverdientermijn van 30 jaar. De terugverdiencapaciteit wordt uitgewerkt in de verkenningsfase en wordt meegenomen in het uitvoeringsbesluit.

Er zijn geen risico's aan het verlenen van het investeringskrediet vooruitlopend op het uitvoeringsbesluit. Alleen als het noodzakelijk is, wordt het investeringskrediet ingezet. Daar ligt een overeenkomst tussen de gemeente Dordrecht, Qbuzz en de provincie aan ten grondslag.

Proces

Zoals hierboven aangegeven, is er nog geen bestaand beleid op het gebied van stallingen. Uit de verkenningsfase moet blijken of en in welke vorm dit gewenst is. De hierboven geschetste aanpak voor de definitieve stalling van Dordrecht zal ook de aanpak zijn voor de andere stallingen in de provinciale concessies.

Externe partijen

In een vroeg stadium moeten de vervoerders worden betrokken. De vervoerders beschikken over de kennis over netwerken, zodat binnen huidige én toekomstige netwerken de juiste stallingslocaties gevonden kunnen worden. Momenteel kunnen alleen vervoerders stroom aanvragen én prioriteit, in groep 3- basisbehoeften, krijgen

volgens het prioriteringskader van de Autoriteit Consument en Markt ⁴. Veel grond is niet in bezit van vervoerders of gemeentes, maar van een derde partij. Dat geldt ook voor de meeste huidige stallingen, waarbij de grond van een marktpartij wordt gehuurd. Tot slot, is uiteraard afstemming met betreffende gemeentes noodzakelijk (grondbestemming en omliggende infrastructuur) en moet de Omgevingswet gevolgd worden voor het krijgen van de benodigde vergunning. Daar valt ook participatie met de omgeving onder.

Evaluatie

Het nemen van regie op stallingen is nieuw binnen de provincie. Er is dus geen bestaand beleid. Aan het eind van de verkenningsfase moet duidelijk zijn of beleidsmatige wijzigingen nodig zijn ten behoeve van de uitvoeringsfase.

Procedure

De verwachting is dat de verkenningsfase eind 2026 wordt afgerond. Hierna zullen we een uitvoeringsbesluit voorleggen aan Provinciale Staten. De uitvoeringsfase voor de stalling Dordrecht gaat zo spoedig mogelijk van start. Gedeputeerde Staten zullen hiervoor het uitvoeringsbesluit nemen.

De begroting van de stallingen wordt dit jaar opgenomen in het PZI 2025-2039. Het PZI wordt jaarlijks aan u voorgelegd bij de behandeling van de begroting en indien nodig bijgesteld via de voorjaarsnota.

⁴ [ACM: Voorrang maatschappelijke projecten blijft mogelijk met nieuw prioriteringskader | ACM](#)

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 26 mei 2026, met het besluitnummer PZH-2026-890027273;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet;

Besluiten:

- Instemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van € 1 miljoen voor het starten van de verkenningsfase voor het voeren van regie over busstallingen;
- Instemmen met het beschikbaar stellen van € 5 miljoen voor de strategische aankoop of langjarige huur van grond voor de stalling Dordrecht, en tevens de inrichtingskosten voor de tijdelijke stalling, vooruitlopend op het uitvoeringsbesluit.

Den Haag, 8 juli 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier,

voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

mr. A.W. Kolff

Den Haag, 26 mei 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

A. (Arno) Bonte