

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
19 april 2022

Eindtermijn
N.v.t.

Onderwerp

Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA (VPP)

Advies

1. Vast te stellen de concept brief aan projectbureau Wesselink van Zijst over het voorlopig pakket participatietraject (VPP).
2. Vast te stellen de brief aan PS waarin de onder punt 1 vermelde brief ter kennisname aan PS wordt gestuurd met de mogelijkheid hierover van gedachten te wisselen.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA (VPP).

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in de brief aan Provinciale Staten op pagina 2 onder “resultaat: het VPP” de zin bij de tweede bullet minder stellig te formuleren;
- in de brief aan Provinciale Staten op pagina 1 tweede alinea laatste zin te verduidelijken waar “zij” naar terugverwijst/deze zin aan te passen;
- in de brief aan Provinciale Staten op pagina 4 aan het belang van de Provincie ook, woningbouw, klimaat en stikstof als belang toe te voegen;
- het eerste adviespunt in het GS voorstel aan te passen in de zin dat de *concept* brief wordt vastgesteld, nu deze wordt voorgehangen aan de Staten.

Bijlagen

- Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA 4 april 2022
- GS brief aan PS - Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA 4 april 2022
- Brief GS aan Wesselink Van Zijst
- Routekaart stap 3 en 4 Participatietraject RTHA 15 februari 2022

1 Toelichting voor het College

Deelnemers aan het participatietraject van RTHA hebben een voorlopig pakket participatietraject (VPP) opgesteld. Tot 12 april heeft het VPP nog de status van vertrouwelijke informatie.

In de maanden april en mei gaan deelnemers in gesprek met hun achterban over dit voorlopige product.

Om die reden heeft GS een reactie opgesteld met aandachtspunten. Voordat deze brief wordt verstuurd wordt deze brief aangeboden aan PS, zodat de betreffende gedeputeerde met de Statencommissie over de inhoud van deze brief van gedachten kan wisselen.

In de GS brief aan PS geeft het college uitleg over de aanleiding voor het VPP (voorfase van een aan te vragen Luchthavenbesluit door Luchthaven RTHA) en het tot dusver doorlopen participatietraject met Rotterdam The Hague Airport (RTHA). Het VPP is het eerste openbare stuk over de inhoud van het participatietraject.

Op onderdelen vraagt het VPP nog om concretisering; het is daarmee nog niet het finale eindproduct. U ontvangt het VPP ter informatie en consultatie.

Na de zomer volgt een eindproduct. Daarover wordt u t.z.t. nader geïnformeerd.

Over de status van het VPP is van belang mee te geven dat de participanten gezamenlijk het volgende hebben vastgesteld:

- Het VPP bevat meerwaarde ten opzichte van de huidige situatie. Alle geïdentificeerde belangen hebben een plek gekregen in dit voorlopige document.
- Het voorlopige pakket bevat geen absolute breekpunten voor de deelnemers.
- Het VPP geeft een basis voor een voorkeursscenario dat wordt betrokken bij de formele aanvraag Luchthavenbesluit door RTHA.
- Het VPP is het resultaat van een intensieve dialoog en uiteindelijk het best haalbare resultaat voor de betrokken partijen, rekening houdend met alle belangen aan tafel.

Als opgemerkt hebben deelnemende partijen in de periode april en mei 2022 de ruimte om het VPP te bespreken met hun achterban. Tijdens die besprekingen wordt opgehaald hoe de achterban aankijkt tegen het VPP.

U wordt voorgesteld om in deze fase aandachtspunten mee te geven (consultatie). De GS brief doet daarvoor een suggestie, en wel op basis van eerdere provinciale inbreng rond de omschrijving van het provinciaal belang. Het provinciale belang richt zich primair op vermindering van hinder voor de omgeving. Andere belangen als economie en innovatie spelen voor de provincie ook.

Samengevat omvat de voorgelegde reactie de volgende elementen:

Op basis van het provinciaal belang ziet het college van GS een aantal herkenbare punten in het VPP, zoals minder hinder voor de omgeving op de meest hinderlijke momenten voor de omgeving, groei verdienen voor de luchtvaartsector op de minst hinderlijke momenten voor de

omgeving, en een eigen geluidsruimte voor de traumahelikopter. De ligging van geluidscontouren heeft grote impact op de ruimtelijke ordening. De verwachting dat de gebruiksräume krimpt zien wij in de uitwerking graag gestaafd met zichtbare contouren. Daarbij is voor de provincie van essentieel belang dat verschuiving van contouren niet nadelig mag uitpakken voor bestaande bouwplannen. Hinder-gerelateerde ambities op het gebied van CO₂ en stikstof krijgen in het VPP nog geen invulling (in afwachting van landelijk beleid). Daarom dringt de provincie bij het Ministerie aan op landelijk beleid. Verder vraagt de provincie aandacht voor innovaties – het VPP is hier niet duidelijk over; het college van GS zou het een gemiste kans vinden als luchtvaartinnovaties geremd worden door het VPP en haar opvolgers.

Samenvattend komt het VPP herkenbaar tegemoet aan de onderwerpen van provinciale inbreng. Dat betekent dat de provincie met belangstelling uitzet naar het eindresultaat.

Alvorens de bijgevoegde GS brief te versturen, is het de wens van het college van GS om hierover met de commissie van BE van gedachten te wissen. De brief zal pas daarna worden verstuurd.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Participatie gebeurt in dit proces (van de Luchthaven) op basis van co-creatie en op basis van vrijwilligheid. Het is de voorfase voor een later door de luchthaven in te dienen aanvraag voor een Luchthavenbesluit.

Deze participatie is niet wettelijk geregeld. Dit betekent dat het vaak voor derden (burgers en bedrijven) onduidelijk is wat nu precies de rol is van de bestuursorganen van de provincie. Het advies van JZ is hierover steeds duidelijk te communiceren.

Het luchtvaarbesluit RTHA op grond van de Luchtvaartwet (dat volgt op dit participatieproces) is een bevoegdheid van de minister van I&A. Dit is dus geen bevoegdheid van (de bestuursorganen van) de provincie.

Er wordt in deze fase nog niet gevraagd om documenten te steunen of eventueel (als dat juridisch gezien mogelijk c.s. gewenst is) vast te stellen. Het geven van de voorgestelde reactie met aandachtspunten op het VPP heeft geen juridische gevolgen.

Het participatietraject zelf kent vele risico's, zoals bijvoorbeeld het scenario dat partijen, waaronder de provincie, uiteindelijk niet instemmen met het eindresultaat. In dat geval zullen RTHA (indiener) en Ministerie (toetser en bevoegd gezag) een eigenstandige afweging maken over het aan te vragen en het te verlenen Luchthavenbesluit. Vooraf is niet in te schatten of dit voor belanghebbenden gunstig uitpakt.

Het provinciaal belang is ermee gediend om een zo breed mogelijk draagvlak in de omgeving te organiseren. Dit VPP is daarvan de mogelijkheid, en wordt door circa 30 partijen 'gedragen' als het pakket van maatregelen waarvoor op dit moment de breedst mogelijk steun te vinden

is.

Tot 12 april rust op het VPP geheimhouding. Op deze datum brengt de projectorganisatie het VPP naar buiten.

De datum van openbaarmaking ligt een week voor de GS bespreking op 19 april. Zodoende hoeven GS geen besluit te nemen over geheimhouding.

2 Voorafgaande besluitvorming

De provincie heeft bij aanvang van het participatietraject zijn belang kenbaar gemaakt. Sindsdien zijn geen besluiten genomen.

3 Proces

Zie de informatie onder het juridisch kader.

Het participatieproces is een kwetsbaar proces met circa 30 deelnemende partijen, elk met eigen belangen en deelbelangen. De participanten zitten in de sector van de luchtvaart (Transavia, Tui, kleine en zakelijke luchtvaart, traumahelikopter en politie), het bedrijfsleven (VNO-NCW, Shell), omwonenden (bewonersvertegenwoordigers en gemeenten), de luchthaven RTHA, de Zuid-Hollandse Milieufederatie en het Ministerie van IenW (om er enkele te noemen).

Voorliggend VPP wordt door de deelnemers gezien als het pakket van maatregelen dat kan rekenen op de breedst mogelijke steun in de omgeving.

Het VPP is een tussenproduct. Het wordt aangeboden ter informatie en ter consultering. Daarmee is er de mogelijkheid om aandachtspunten mee te geven.

De reactie die is voorgesteld verwijst naar de (eerdere) inbreng rond het provinciaal belang, en daarmee ook naar het provinciaal coalitieakkoord.

4 Participatie en rolneming

Participatie gebeurt in dit proces (van de Luchthaven) op basis van co-creatie en op basis van vrijwilligheid. Deze participatie is niet wettelijk geregeld.

De provincie doet mee in de klankbordgroep.

5 Communicatiestrategie

De communicatie over het participatieproces wordt geregistreerd vanuit Wesselink van Zijst, in samenwerking met de leden van de kerngroep.

Geadviseerd wordt om (gelet op de voorlopige status van tussenproduct) nog geen persbericht te wijden aan het VPP.

Desgevraagd kan gedeputeerde mevrouw De Zoete aangeven dat de provincie kennis neemt van het tussenproduct,. Daarbij is de provincie hoopvol gestemd over het draagvlak voor het voorlopig pakket van maatregelen, al ziet de provincie dat op tal van onderwerpen nog een concretiseringsslag noodzakelijk is.

Samenvattend komt het VPP herkenbaar tegemoet aan de onderwerpen van provinciale inbreng. Dat betekent dat de provincie met belangstelling uitzet naar het eindresultaat.