

Contact

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2025-876344833
DOS-2023-0006856

Uw kenmerk
N.v.t.

Bijlagen
-

Gemeente Rotterdam
T.a.v. college van B&W
Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Onderwerp

Voornemen tot opstellen projectbesluit bij zonneroute A15

Geacht college,

Op 25 juni jl. en eerder is tijdens het bestuurlijk overleg het vraagstuk besproken rondom het bevoegd gezag voor de realisatie van het OER-project 'Zonneroute' langs de A15 (Maasvlakte – Noordtunnel). In dit overleg is, mede namens uw gemeente om zo uw gemeente te ontlasten en een gecoördineerde aanpak te borgen, geconcludeerd dat de provincie bereid is een coördinerende rol in de ruimtelijke procedure zich te nemen. Dit besluit is genomen op verzoek van de betrokken gemeenten. Graag informeren wij u hierbij over dit voornemen en de verdere stappen.

Het project

Zoals u weet, betreft dit project de opwekking van duurzame energie op Rijksgronden langs de A15 met meekoppelkansen voor publieke gronden. Dit project wordt op verzoek van lokale overheden en de RES in samenwerking met Rijkswaterstaat in het kader van het programma Opwek van Energie op Rijksvastgoed (OER) uitgevoerd. Momenteel wordt de verkenningsfase doorlopen. Een belangrijk vraagstuk in deze fase is de wijze waarop de ruimtelijke procedures voor het project worden vormgegeven en geborgd.

Een onderscheidend kenmerk van dit project is het verwachte vermogen van de energieopwekking. Bij een opwekking van meer dan 50 MW zou de Minister van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG) normaal gesproken als bevoegd gezag optreden op basis van de Elektriciteitswet 1998 (art. 9b lid 1 sub c.). Echter, KGG heeft aangegeven dat zij in dit project niet de rol als bevoegd gezag willen vervullen.

Met de nieuwe Energiewet, die 1 januari 2026 in werking treedt, zal de provincie bevoegd gezag worden voor energieprojecten met een vermogen tussen de 50 en 100 MW. Dit betekent dat de provincie in dat geval automatisch deze rol op zich neemt.

Bij een vermogen onder de 50 MW zijn in principe de gemeenten bevoegd gezag. Hoewel het technisch potentieel waarschijnlijk onder deze grens blijft, is gezamenlijk geconcludeerd dat het onwenselijk is om de procedures afzonderlijk per gemeente te laten verlopen. Op nadrukkelijk verzoek van de betrokken gemeenten wordt daarom voorgesteld de provincie als bevoegd gezag aan te wijzen, ook als het vermogen lager dan 50 MW blijft.

Op basis van de Omgevingswet (artikel 2.3 lid 2) kan de provincie deze rol overnemen indien sprake is van een provinciaal belang en een doelmatige en doeltreffende aanpak. Dit biedt een juridisch kader om de regie bij de provincie te beleggen en zo de coördinatie en besluitvorming te stroomlijnen.

Afstemming en samenwerking

Tijdens het overleg op 25 juni jl. en eerder is door alle aanwezige partijen gedeeld dat het wenselijk is om één coördinerende planologische procedure te volgen onder verantwoording van de provincie. Dit bevordert de ruimtelijke samenhang langs het tracé en zorgt voor duidelijkheid bij de betrokken inwoners en andere belanghebbenden. Het provinciaal belang van ruimtelijke samenhang is ook gediend met de toepassing van het projectbesluit (artikel 5.44a Omgevingswet). De betrokken gemeenten zullen op basis van afstemming en daarvoor bedoelde regel in de Omgevingswet een rol krijgen (artikel 6.20 Omgevingswet).

Tegelijkertijd zal nauw samengewerkt worden met de betrokken gemeenten, waarbij gebruik wordt gemaakt van de lokale kennis en betrokkenheid, vooral met betrekking tot participatie en communicatie. Hier wordt vanuit het project gedurende de verkenningsfase een trekkende rol van de gemeenten verwacht voor het voeren van passende participatie in de verkenningsfase. Het betreft een gezamenlijk project dat tot uitvoering wordt gebracht.

Er wordt nog een samenwerkingsovereenkomst opgesteld voor de start van de planvormingsfase deze zal ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenten. De samenwerkingsovereenkomst is voorwaardelijk voor deelname aan de planvormingsfase. Deze overeenkomst zal nadere afspraken bevatten over de volgende onderwerpen:

- Financiële bijdragen van de betrokken partijen over bekostiging van de projectprocedure;
- Lokaal eigendom;
- Ruimtelijke randvoorwaarden;
- Afspraken gemeenten, provincie en Rijkswaterstaat over rolverdeling en samenwerking;
- Participatie;
- Scope (duiding van de percelen).

Planning en proces

Voor het project is een proces- en tijdsplanning opgesteld. De publicatie en start van de formele kennisgeving staan gepland voor najaar 2025. Dit markeert de officiële start van de planologische procedure, waarbij belanghebbenden en omwonenden worden geïnformeerd en de mogelijkheid krijgen om hun zienswijzen in te dienen.

De daarop volgende fasen in het project hebben de volgende tijdsplanning:

- Verkenningsfase: december 2023 - eind 2025
- Tenderfase: begin 2025
- Planuitwerkingsfase/ontwerp projectbesluit: medio 2026 - eind 2026
- Projectbesluit gereed: begin 2027
- Realisatiefase: vanaf 2027
- Werkzaamheden gereed: begin 2028

Het is van belang dat de gemeenten tijdig betrokken blijven bij de participatie en communicatie richting de lokale gemeenschap. Samenwerking in deze fasen zal bijdragen aan het creëren van lokaal

draagvlak en de voortgang van het project. Gedurende de planuitwerkingsfase zal de betrokken ontwikkelaar de trekker zijn voor het participatieproces.

Marktbenadering

Voor het voeren van de rol als bevoegd gezag is het voor de provincie voorwaardelijk dat er vroegtijdig een marktpartij wordt benaderd voor uitwerking van de plannen (planvorming met de markt). Het doorlopen van de ruimtelijke procedure voor het projectbesluit brengt een verantwoordelijkheid met zich mee dat deze ook economisch uitvoerbaar is. Door vroegtijdig de markt te betrekken wordt hier rekening houdend met ruimtelijke kwaliteitseisen vroegtijdig inzicht in verkregen.

Gezamenlijk project

Hoewel de provincie de rol van bevoegd gezag vervult, blijft de betrokkenheid van de gemeenteraad en het college van B&W essentieel. Gezien het bovenregionale karakter van het project en de lokale impact, is nauwe samenwerking met de gemeenten noodzakelijk. De provincie voert de procedures uit, maar de gemeenten blijven actief betrokken bij participatie en communicatie richting de inwoners. In de samenwerkingsovereenkomst worden afspraken vastgelegd over de rolverdeling en samenwerking.

Reactie gevraagd

Wij verzoeken uw gemeente om uiterlijk 4 september aanstaande te reageren op het voorstel van de provincie om de coördinerende rol op zich te nemen. De procedure voor het projectbesluit zal pas van start gaan nadat wij uw reactie hebben ontvangen en eventuele aandachtspunten zijn besproken. Uw tijdige reactie is van belang om voortgang te kunnen blijven boeken in het project en de volgende fasen tijdig op te starten.

Wij zien uit naar een goede samenwerking en voortgang van dit project.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2023-0006856 Zonne-energie 2023-2027) te vermelden.

Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact