

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
15 juli 2025

Ons kenmerk
PZH-2025-876345263
DOS-2023-0006856

Bijlagen
-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Voornemen tot projectbesluit bij zonneroute A15

Geachte Statenleden,

Graag informeren wij u over de recente ontwikkelingen met betrekking tot het OER-project 'Zonneroute' langs de A15 (Maasvlakte - Noordtunnel). Voor dit project is de provincie door de gemeenten gevraagd om een projectbesluit te nemen. Voordat Gedeputeerde Staten hierover beslist, worden brieven verstuurd aan de betrokken gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Barendrecht en Ridderkerk om een zorgvuldig besluitvormingsproces te doorlopen.

Het project

Het project zonneroute A15 richt zich op het opwekken van duurzame energie op rijksgronden, met aanvullende opwek op publieke gronden van betrokken overheden. Het tracé hiervoor strekt zich uit van de Maasvlakte tot aan de tunnel onder de Noord over een afstand van circa 40 kilometer, waarbij in de knooppunten en langs een beperkt aantal locaties in de berm energie opgewekt zal worden. Het project is onderdeel van het programma Opwek van Energie op Rijksvastgoed (OER) en wordt uitgevoerd in samenwerking met Rijkswaterstaat en gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Ridderkerk en Rotterdam.

Het project is aangevraagd door de RES regio Rotterdam Den Haag en draagt bij aan de ambitie om de opwekking van hernieuwbare energie te versnellen en sluit daarmee aan op de eerder vastgestelde RES-doelen.

Ruimtelijke procedure

Momenteel bevindt het project zich in de verkenningsfase. Een belangrijk vraagstuk in deze fase is de wijze waarop de ruimtelijke procedures voor het project worden vormgegeven en geborgd. Op nadrukkelijk verzoek van de betrokken gemeenten is de provincie bereid een procedure voor een projectbesluit (artikel 5.44a Omgevingswet) uit te voeren.

Een onderscheidend kenmerk van het project is het verwachte vermogen van de energieopwekking. Bij een opwekking van meer dan 50 MW zou de Minister van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG) normaal gesproken als bevoegd gezag optreden op basis van de Elektriciteitswet 1998 (art. 9b lid 1 sub c.). Echter, KGG heeft aangegeven dat zij in dit project geen rol als bevoegd gezag wil vervullen. Met de nieuwe Energiewet, die op 1 januari 2026 in werking treedt, zal de provincie bevoegd gezag worden voor energieprojecten met een vermogen tussen de 50 en 100 MW. Dit betekent dat de provincie in dat geval automatisch deze rol op zich neemt. Bij een opwekking van minder dan 50 MW

zouden de gemeenten bevoegd gezag zijn. Hoewel het technisch potentieel waarschijnlijk onder de 50 MW zal blijven, hebben de betrokken gemeenten verzocht dat de provincie als bevoegd gezag optreedt, ook als het vermogen lager dan 50 MW is. Dit verzoek is gebaseerd op de afweging dat het onwenselijk is om de procedures voor één project door verschillende bevoegde gezagen los van elkaar te laten verlopen. Op basis van de Omgevingswet (artikel 2.3 lid 2) is het mogelijk dat de provincie vanuit "provinciaal belang en belang op een doelmatige en doeltreffende wijze" een coördinerende rol van gemeenten kan overnemen. Wij zijn voornemens om hier invulling aan te geven door middel van het projectbesluit (artikel 5.44a Omgevingswet).

Betrokkenheid en samenwerking met gemeenten

Hoewel de provincie de coördinerende rol in de ruimtelijke procedure vervult, blijft de betrokkenheid van de gemeenten essentieel. Gezien het bovenregionale karakter van het project en de lokale impact, is nauwe samenwerking met de gemeenten noodzakelijk. De provincie voert de procedures uit, maar de gemeenten blijven actief betrokken bij en verantwoordelijk voor participatie en communicatie richting de inwoners.

Voordat het project de volgende fase zal ingaan wordt ook een samenwerkingsovereenkomst afgesloten. In deze overeenkomst worden nadere afspraken gemaakt over de onderwerpen:

- Financiële bijdragen van de betrokken partijen;
- Lokaal eigendom;
- Ruimtelijke randvoorwaarden;
- Afspraken gemeenten, provincie en Rijkswaterstaat over rolverdeling en samenwerking;
- Participatie;
- Scope (duiding van de percelen).

Uitgangspunt voor het voeren van de procedure is dat de kosten gedragen worden door het project en dit geen financiële consequenties heeft voor de provincie.

Planning en proces

Voor het project is een proces- en tijdsplanning opgesteld. De publicatie en start van de formele kennisgeving staan gepland voor najaar 2025. Dit markeert de officiële start van de planologische procedure. De daarop volgende fasen in het project hebben de volgende tijdsplanning:

- Verkenningsfase: december 2023 - eind 2025
- Tenderfase: begin 2025
- Planuitwerkingsfase/ontwerp projectbesluit: medio 2026 - eind 2026
- Projectbesluit gereed: begin 2027
- Realisatiefase: vanaf 2027
- Werkzaamheden gereed: begin 2028

Gedurende de planuitwerkingsfase zal de betrokken ontwikkelaar de trekker zijn voor het participatieproces.

Wij blijven u op de hoogte houden van de verdere voortgang van het project en kijken uit naar een constructieve samenwerking met de betrokken partners.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff