

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	15 juli 2025	n.v.t.

Onderwerp

Voornemen opstellen projectbesluit zonneroute Opwek Energie Rijksvastgoed A15

Advies

1. Vast te stellen de GS-brieven aan gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Barendrecht en Ridderkerk over het voornemen projectbesluit voor realisatie Zonneroute A15 (Maasvlakte - Noordtunnel);
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over projectbesluit voor realisatie Zonneroute A15 (Maasvlakte - Noordtunnel);
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over voornemen projectbesluit voor realisatie Zonneroute A15 (Maasvlakte - Noordtunnel).

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In de brieven aan het rijtje 'In deze overeenkomst worden nadere afspraken gemaakt over de onderwerpen/Deze overeenkomst zal nadere afspraken bevatten over de volgende onderwerpen:' toe te voegen: 'Participatie'.
- In de brieven aan de gemeenten '1 september' te wijzigen in '4 september' zodat zij de reactie in hun collegevergadering kunnen bespreken.

Bijlagen

1. GS-brief aan gemeenten Rotterdam over voornemen projectbesluit zonne-route OER A15 Maasvlakte - Noordtunnel;
2. GS-brief aan Albrandswaard over voornemen projectbesluit zonne-route OER A15 Maasvlakte - Noordtunnel;
3. GS-brief aan Barendrecht over voornemen projectbesluit zonne-route OER A15 Maasvlakte - Noordtunnel;
4. GS-brief aan Ridderkerk over voornemen projectbesluit zonne-route OER A15 Maasvlakte – Noordtunnel;
5. GS-brief aan Provinciale Staten over voornemen projectbesluit zonne-route OER A15 Maasvlakte - Noordtunnel.

1 Toelichting voor het College

Waarom dit voorstel?

Dit voorstel is opgesteld om de zonne-energieroute langs de A15, genaamd “Zonneroute A15”, planologisch-juridisch mogelijk te maken. Het project is onderdeel van het programma Opwek van Energie op Rijksvastgoed (OER) en wordt uitgevoerd in samenwerking met Rijkswaterstaat en gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Ridderkerk en Rotterdam. Het project bestaat de knooppunten en enkele bermen langs een tracé van circa 40 km vanaf de Maasvlakte tot aan de tunnel onder de Noord bij Ridderkerk. Op Rijksgronden en overheidsgronden zal zonne-energie worden opgewekt.

Momenteel wordt de verkenningsfase in het project doorlopen. Een belangrijk vraagstuk in deze fase is de wijze waarop de ruimtelijke procedures voor het project worden vormgegeven en geborgd.

Op 25 juni jl. is tijdens een bestuurlijk overleg het vraagstuk rondom de rol van het bevoegd gezag besproken. In dit overleg is, naar aanleiding van het verzoek van de betrokken gemeenten, geconcludeerd dat de provincie bereid is een coördinerende rol in de ruimtelijke procedure op zich te nemen. Om een zorgvuldig besluitvormingsproces te waarborgen en risico's te beperken, wordt voorgesteld om vóór de besluitvorming over het projectbesluit eerst schriftelijk vast te leggen dat de provincie, op nadrukkelijk verzoek van de betrokken gemeenten, het voornemen heeft om de procedure voor een projectbesluit te voeren.

Met het voorliggende besluit om brieven te versturen aan de betrokken gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Barendrecht en Ridderkerk wordt een zorgvuldig besluitvormingsproces doorlopen.

Waarom deze keuzes?

Een projectbesluit onder de Omgevingswet biedt een efficiënte aanpak om de benodigde ruimtelijke en technische aanpassingen te realiseren binnen één integrale procedure. Dit voorkomt dat afzonderlijke gemeenten meerdere bestemmingsplannen/Omgevingsplannen moeten aanpassen, wat het proces versnelt en vereenvoudigt.

Doel van het besluit

Voordat door de provincie het besluit genomen wordt om over te gaan tot het voeren van de rol als bevoegd gezag is een zorgvuldige procesgang noodzakelijk. Voorafgaand aan het daadwerkelijk besluit is het voorstel om de betrokken gemeenten te laten bevestigen dat het akkoord is dat de provincie de rol van bevoegd gezag en coördinatie op zich neemt.

Na bevestiging van het voornemen kan vervolgens het besluit genomen worden dat dient om de provincie Zuid-Holland de rol van bevoegd gezag te laten vervullen en alle benodigde stappen te zetten voor de realisatie van dit zonne-energieproject. De provincie zorgt daarbij voor een gecoördineerde besluitvorming, waarbij ruimtelijke ordening en milieu worden meegenomen.

In een separaat besluit zal gevraagd worden om de rol van bevoegd gezag daadwerkelijk op te nemen en de ‘kennisgeving voornemen en participatie’ vast te stellen. Dit markeert de officiële start van de planologische procedure. Ter voorbereiding hierop wordt PS geïnformeerd over het project en wordt een zorgvuldig proces met de betrokken gemeenten doorlopen.

Er wordt aan alle gemeente gevraagd om een reactie te sturen op het voornemen. Een reactie van alle betrokken gemeenten zal voorwaardelijk zijn om de procedure te kunnen starten. Indien een reactie uitblijft zullen geen verdere stappen in de procedure gezet worden.

Provinciaal belang en beleidskader

Dit project sluit aan bij het provinciaal ambitie om te verduurzamen, zoals vastgelegd in het Klimaatakkoord en het coalitieakkoord. De ontwikkeling van grootschalige zonne-energieopwekking langs belangrijke infrastructuur zoals de A15 versterkt de regionale energievoorziening, past binnen de RES en draagt bij aan de energietransitie. Bovendien betreft het één van de provinciale voorkeurslocaties voor opwek van zonne-energie.

Bij de verdere uitwerking zal getoetst worden aan de provinciale Omgevingsverordening, bijvoorbeeld aan de bepalingen over ruimtelijke kwaliteit (afdeling 7.3.7). Dat betekent dat in het kader van het projectbesluit wordt onderzocht in hoeverre de aanleg en het gebruik van de gronden effect heeft op de wezenlijke kenmerken en waarden die beschermd worden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's naast het specifieke punt dat hieronder wordt beschreven

Er wordt in latere fase een samenwerkingsovereenkomst opgesteld tussen het Rijk, betrokken gemeenten en de provincie Zuid-Holland, waarin onder andere afspraken worden gemaakt over de vergoeding van te maken plankosten en eventuele vergoeding van kosten die voortvloeien uit nadeelcompensatie.

Uit de gesprekken met betrokken partijen in de verkenningsfase is duidelijk geworden dat door de wijze van aanbesteding financiële risico's beperkt zullen zijn. Door te werken met een vroege marktbenadering zal in een vroegtijdig stadium de markt betrokken worden. De verdere uitwerking van plannen zal in samenwerking met een geselecteerde marktpartij plaatsvinden. Kosten voor nader onderzoek voor de planvoorbereiding zal gedragen worden door deze marktpartij via de weg van kostenverhaal. Daarnaast zullen er personele kosten zijn voor begeleiding van de procedure. Deze kosten kunnen door middel van een anterieure overeenkomst verhaald worden bij de marktpartij. Met betrokken gemeente wordt in de samenwerkingsovereenkomst afgesproken risico's op eventueel niet verhaalbare kosten te verrekenen. Hiervoor is de afspraak gemaakt om per betrokken partij een risicoreservering van € 20.000,- te doen. Met de bijdrage van de gemeenten Rotterdam, Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk en onszelf bedraagt de totaal reservering dan €100.000,-. In de stuurgroep is hier mee ingestemd. Formalisering zal plaatsvinden in de samenwerkingsovereenkomst.

Juridisch kader

Op basis van artikel 5.44 van de Omgevingswet stellen Gedeputeerde Staten een projectbesluit op. Dit projectbesluit vervangt het eerdere provinciale inpassingsplan onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De provincie Zuid-Holland treedt op als bevoegd gezag, waarbij een coördinatieregeling voor vergunningen toegepast kan worden indien noodzakelijk.

De gehele projectprocedure bestaat uit 5 stappen:

- 1) kennisgeving voornemen en kennisgeving participatie

- 2) verkenning
- 3) voorkeursbeslissing (soms verplicht) of voorkeursalternatief
- 4) ontwerpprojectbesluit
- 5) projectbesluit (evt. gevolgd door een uitwerking van het projectbesluit en uitvoeringsbesluiten)

Besluitvorming over de daadwerkelijke projectprocedure zal in een later stadium plaatsvinden. Hierover zal separaat geadviseerd worden.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 17 januari 2023 is door Gedeputeerde Staten besloten een intentieverklaring aan te gaan voor verkenning van het OER-traject A15/A38 en een plan van aanpak voor deze verkenning vast te stellen.

3 Proces

Voor de ontwikkeling van het project zal nauw worden samengewerkt met betrokken gemeenten, Rijkswaterstaat, en andere relevante partners, zoals het Havenbedrijf Rotterdam. Het vooroverleg zal conform de procedures uit de Omgevingswet worden gevoerd. Daarnaast zal een uitgebreid participatietraject worden opgezet, waarbij zowel burgers als maatschappelijke organisaties worden betrokken. De verantwoordelijkheid voor het participatieproces komt hierbij nadrukkelijk bij de betrokken gemeenten te liggen.

Provinciale Staten zal door middel van GS-brieven of lid GS-brieven worden geïnformeerd over de voortgang en de door Gedeputeerde Staten genomen besluiten in dit proces. Denk hierbij aan het gezamenlijk met partijen op te stellen participatie-communicatieplan, voortgang van het project en een in samenspraak met betrokken partijen opgestelde planning.

4 Participatie en rolneming

Het participatieproces zal zich richten op zowel lokale overheden als omwonenden. Hierbij zullen er informatiesessies en inspraakmogelijkheden worden georganiseerd. De provincie zorgt voor de coördinatie van deze processen en houdt Provinciale Staten op de hoogte door middel van periodieke brieven. Voor uitvoering van de participatie is een belangrijke en nadrukkelijke rol voor de gemeenten weggelegd.

5 Communicatiestrategie

In samenspraak met de afdeling Communicatie zal een communicatiestrategie worden opgesteld om het publiek en belanghebbenden tijdig en transparant te informeren. Dit omvat een aparte website voor het project, nieuwsbrieven en persberichten.