

Voortgangsrapportage Implementatie Omgevingswet Q4

Fasering Invoeringsplan Omgevingswet – 4^e kwartaal monitor 2023



- In dit schema worden de acties uit hoofdstuk 3 van het Invoeringsplan bijeengebracht en de acties die niet op de Lange termijn agenda van Provinciale Staten (LTA) staan worden van voortgangsindicator voorzien. De acties die op kritieke pad zijn of achterlopen zullen van motivering worden voorzien.
- De op de LTA opgenomen acties kennen een eigen plannings- en voortgangscyclus en krijgen geen voortgangsindicator.
- De volgende voortgangsindicatoren worden voor deze rapportage gehanteerd:



Activiteit is op schema



Activiteit is gevarenzone, extra aandacht is nodig (motivering opnemen in schema)

































Activiteit is niet op tijd gereed, beheersmaatregel is nodig (motivering opnemen in schema)










































Afgerond











3.1.	Instrumenten				
3.1.1.	Omgevingsvisie	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Vaststellen van (verzamel)herzieningen van het Omgevingsbeleid (onder huidige recht).	Liep door tot 1-1-2024	LTA	LTA	LTA
b.	Actualiseren van de Omgevingsvisie. Nieuwe werkwijze in koersnotitie Omgevingsbeleid voor een aantal grote modules waarvoor een gezamenlijke inspraakprocedure wordt georganiseerd en een plan-MER nodig is. Verder tekstuele verbeteringen, actualisaties en verbeteringen in opbouw, structuur en leesbaarheid van de Omgevingsvisie. Evenals het consistent maken met de begroting.	Loopt door in 2024	LTA	LTA	LTA
c.	(Kunnen) publiceren via de digitale standaarden (van de omgevingsvisie). Motivering: De Omgevingsvisie is op dit moment gepubliceerd via de huidige voorziening (ruimtelijkeplannen.nl) en op basis van overgangsrecht is dan aan de juridische eis voldaan. Er zijn meerdere proefpublicaties via het DSO gedaan. Ook zijn er daarna meerdere wijzigingen gepubliceerd. De laatste wijzigingen zijn zelfstandig zonder hulp of tussenkomst van de softwareleverancier gedaan. De wijzigingen zijn gedaan op basis van een mutatie met integrale tekstplaatsing en directe (OW) mutaties. Het is in het derde kwartaal niet gelukt om te testen met wijzigingen op basis van renvoi weergave omdat deze functionaliteit is teruggetrokken door de leverancier door de vele problemen ermee in het DSO. Symbool is niet groen omdat de volledige omgevingsvisie nog niet is gepubliceerd via DSO. De eerste keer dat de omgevingsvisie onder het stelsel van de Omgevingswet zal worden gewijzigd is begin 2024. Hierna zal de eerste publicatie van de volledige Omgevingsvisie conform de STOP-TPOD standaarden in het DSO plaatsvinden.	Start in 2024			

3.1.2.	<u>Omgevingsverordening</u>	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Vaststellen van de eerste verzamelherziening van het Omgevingsbeleid onderdeel verordening (onder huidige recht).	Q2 2020	LTA		
b.	Hernieuwde vaststelling van de Omgevingsverordening die nodig zijn om deze gereed te hebben voor de Omgevingswet. Expliciet onderscheid maken tussen de modules: - Beleidsrijke aanpassingen; - Gelijkwaardige aanpassingen; - Aanpassingen als gevolg van de omgevingswet met beperkte impact.	Q4 2021 (PS)	LTA		
c.	Onderdelen voor de omgevingsverordening meenemen in koersnotitie Omgevingsbeleid voor een aantal grote modules waarvoor een gezamenlijke inspraakprocedure wordt georganiseerd en een plan-MER nodig is.	Q2-Q4 2021	LTA	LTA	LTA
d.	Vaststellen van een delegatiebesluit.	Q4 2021 (PS)	LTA		
e.	Aanvullings/wijzigingsspoor 2022 (wijziging ZHOV 2022) PS hebben op 9 november 2022 de wijziging vastgesteld.	Q4 2022 (PS)	LTA		
f.	(Kunnen) publiceren via de digitale standaarden (van de omgevingsverordening). Motivering: De Omgevingsverordening zal voor inwerkingtreding van de Omgevingswet officieel gepubliceerd worden. In Q3 2023 is de keuze gemaakt om de definitieve publicatie van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening via de alternatieve TAM-IMRO route te laten verlopen omdat er begin 2024 al een wijziging wordt verwacht. De publicaties zijn eind december gelukt. Eind 2023 was het grondig kunnen testen en inregelen van wijzigingsbesluiten van de omgevingsverordening (met renvooi) niet mogelijk. De tijd om dit nog goed in te regelen was te kort geworden. Er is beperkt geoefend met publicaties en er is wel veel getest met het leveren van de bijbehorende toepasbare regels (vragenbomen, indieningsvereisten) aan het DSO. Bij inwerkingtreding zijn vanwege de publicatie via TAM-IMRO de toepasbare regels aan een zogenaamde "placeholder" verordening worden gekoppeld. Nadeel is dan dat er op een later moment alsnog de switch naar het DSO moet worden gemaakt. Dit zal vanaf medio 2024 plaatsvinden. De eerste wijzigingen en ontwerp wijzigingen van 2024 zullen ook nog via TAM-IMRO route gepubliceerd worden. Er zijn zorgen over de stabiliteit van het DSO en de gebruikte software. Er zal pas direct via het DSO worden gepubliceerd als deze problemen voldoende zijn opgelost.	Loopt door in 2024			
3.1.3.	<u>Projectbesluit</u>	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Interne procedures opstellen dan wel aanpassen, inclusief de samenhang met de onteigeningsprocedure. Een handboek (voor intern gebruik) is opgesteld waarin de procedure is uitgeschreven en waarvan aan te houden standaarden voor o.a. publicaties deel uitmaken. Q2 2023 afronding. Motivering: Het handboek is aangepast, maar nog niet in de praktijk getest, vanwege problemen met de standaard en software vandaar de motivatie geel.	Q4 2020-Q4 2021			

b.	De procedure toetsen op een of meerder huidige project(en). Motivering: zal in Q1 2024 alsnog plaats vinden zie 3.1.3.b.	Q1 2023			
c.	(Kunnen) publiceren via de digitale standaarden (van het omgevingsbesluit). Motivering: de stabiliteit van de standaard en beschikbaarheid software liep achter op planning. Er is sinds eind 2022 een versie van de software beschikbaar waar een projectbesluit in de simpelste vorm kan worden gepubliceerd. De software moet getest worden en wordt doorontwikkeld om ingewikkeldere vormen van een projectbesluit (beter) te kunnen publiceren. De levering van de software hiervoor lijkt vertraging op te lopen en is door de leverancier niet meer als hoogste prioriteit opgenomen. Ook is er als alternatieve publicatie methode een TAM ontwikkeld voor het projectbesluit, deze is nog niet getest. In 2024 kan in ieder geval in TAM-IMRO gepubliceerd worden. Ontdekt moet gaan worden of het ook mogelijk is via de STOP-TPOD standaard.	Loopt door in 2024			
3.1.4.	Programma's	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Maatregelen uit bestaande en nieuwe programma's samenvoegen in het digitale Omgevingsprogramma.	Q3 2020-Q1 2021	LTA	LTA	LTA
3.1.5.	Vergunningen & meldingen en Toezicht & handhaving	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Vaststellen beleidskader bestuurlijke boetes BRZO.	Q1 2021			
b.	Omgevingsplanactiviteit (OPA) eventueel opnemen in mandaatregeling.	Q1-Q2 2022			
c.	De legesverordening is vastgesteld in PS en is in werking gegaan tegelijkertijd met de Omgevingswet. Motivering: De ambtelijke voorbereidingen samen met de Omgevingsdiensten om leges te kunnen heffen gaan door. Ook zal het bedrijfsleven worden geïnformeerd in het najaar.	eind 2023			
d.	Verkennen en loket technisch aansluiten op DSO, oefenen. Motivering: Aansluiting gerealiseerd, we kunnen vergunningsaanvragen ontvangen, doorsturen, beantwoorden. De samenwerkingsomgeving functioneert. In Q 1 van 2024 willen we nog een aantal zaken optimaliseren.	Q2 2022			
3.1.6.	Omgevingsplan & interventies	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Proces definiëren in relatie tot omgevingsplannen. Motivering: de verwachting is dat met name de BOPA (vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit) voor de provincie de grote werkstroom gaat vormen en een goede concept-procesbeschrijving klaarligt om te bespreken met gemeenten. Wel afhankelijkheid met 3.1.5 d (zaaksysteem) De samenwerkingsomgeving DSO wordt in Q1 2024 ingericht en het testen zal doorlopen tot Q2 2024.	Q3, Q4 2020, 2021, 2022 en 2023 Loopt door in 2024			
b.	Experimenten met gemeentelijke en regionale omgevingstafels. Motivering aanpassing planning: doorlopende activiteit ook in 2023, gaat in samenspraak met regionale partners. De provincie is in de regio's en met verschillende gemeenten in gesprek over hoe de provincie wordt uitgenodigd aan de gemeentelijke Omgevingstafels. Afspraken in hoofdlijnen worden in heel 2024 uitgewerkt met de regio's.	2023			
c.	Adviesrecht GS vastgesteld door GS op 13-12-2022. Adviesrecht is vastgesteld en is voor inwerkingtreding gepubliceerd. Gereed en overgedragen aan de lijn organisatie (Regieteam Omgevingsbeleid).	2023			

3.1.7.	Bestuurlijke procedureafspraken	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Herijken van de procesafspraken tussen PS en GS voor inzet van instrumenten. Motivering: Herijking van de protocolafspraken is afgerond in Q2 2022. Vastgesteld door de Staten in mei 2022.	Q1-Q2 2022			
3.2.	Aanvullingsporen				
3.2.1.	Bodem	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
	<i>De acties voor bodem zijn in de Q1-2021 rapportage geactualiseerd.</i>				
a.	Het concept-draaiboek overdracht bodemdossiers is gereed.	Q2 2021			
b.	5 regionale bijeenkomsten met gemeenten en omgevingsdiensten waarin we elkaar informeren over de voortgang warme overdracht én waar afspraken worden gemaakt over (gezamenlijke) acties.	Q1 2022			
c.	Locatielijsten en lijsten van over te dragen bodemdossiers in concept gereed.	Q3 2020			
d.	Provinciaal beleidskader grondwater is gereed.	Q3 2021			
e.	Lijsten over te dragen bodemdossiers en locaties definitief gereed en over deze lijsten is consensus bereikt met de betreffende gemeenten.	Q3 2022			
f.	Afspraken gemaakt met de omgevingsdiensten over inzet provinciale uren in het domein bodem voor het jaar 2022.	Q2 2021			
3.2.2.	Grondeigendom	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Community of practice met mede-overheden. Update: Het Cop is op 18 december 2023 beëindigd. PZH heeft zich hierop aangesloten bij het kennisnetwerk van het net opgerichte Kenniscentrum onteigeningen voor overheden.	2020-2021, het Kenniscentrum loopt door in 2024			
b.	Procedures en werkwijzen herontwerpen en in organisatie implementeren. Update: in 2024 worden presentaties en trainingen gegeven, met name over onteigening en, indien PS daarvoor kiest: een technische sessie voor PS over onteigening. Procedures en werkwijzen worden tijdens en na eerste ervaringen zo nodig aangepast.	Q4 2021, loopt door in 2024			
3.2.3.	Natuur	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Opleiden t.b.v. het werken met de Omgevingswet, in samenwerking met ODH en OZHZ. In oktober 2023 zijn aan aantal cursusdagen georganiseerd voor OZHZ en ODH.	Q2 2022			
b.	Opstellen van een integraal beleidsdocument over natuur, inclusief soortenbescherming, faunabeheer, exotenbestrijding, etc. onder de Omgevingswet. Module Soortenbeleid is 8 maart 2023 vastgesteld door PS.	LTA			
3.2.4.	Geluid	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Uiterlijk 1 januari 2024 worden de wegen aangewezen waarvoor binnen twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet- het college de geluidproductieplafonds zal vaststellen. Wettelijk vaststellingsdatum GPP's door PS is uiterlijk op 31 december 2026. De aangewezen wegen zitten in de op 1 januari 2024 in werking getreden Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.	Q4 2024			

b.	Vanaf vaststelling: Geluidproductieplafonds monitoren inclusief verslaglegging en nalevingsverplichting. Als het nodig is, worden maatregelen getroffen om aan de plafonds te blijven voldoen. Motivering: vanwege de inhoud naar de LTA.	LTA		LTA	LTA
3.3.	Invoeringsaspecten				
3.3.1.	Interbestuurlijke samenwerking	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Ambtelijk participeren in samenwerkingsverbanden per regio, kennis uitwisselen tussen de regio's en goede voorbeelden delen. Samen met de RIO's voorbereiden op de invoeringseisen van de Omgevingswet. De monitor van het Rijk invullen gericht op de landelijke voortgangsrapportage. De samenwerkingsoverleggen worden in 2024 voortgezet om de lijnen kort te houden en gezamenlijke probleemoplossing en kennisdeling te faciliteren.	Q2-Q4 2020-2021, loopt door in 2022			
3.3.2.	Opleiden en trainen	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Op basis van de behoefte interbestuurlijke basistraining in Zuid-Holland organiseren en uitvoeren. Motivering: Behoefte neemt weer toe nu datum inwerkingtreding zeker is/geweest is. Er is een digitale en live variant die naar behoefte wordt ingezet door trainers van provincie en partners (gemeenten, Rijkswaterstaat en uitvoeringsdiensten) Rond 2000 deelnemers van gemeenten, uitvoeringsdiensten, Rijkswaterstaat en provincie hebben de basistraining gevolgd.	2021			
b.	Interbestuurlijke verdiepingstrainingen organiseren en mede uitvoeren. Verschillende thema's zoals participatie, externe veiligheid, toepasbare regels en gezondheid zijn georganiseerd. De verdiepingstrainingen waar veel vraag naar is worden opnieuw aangeboden. Motivering: Behoefte aan verdiepingstrainingen is ook groter door helderheid over de inwerkingtredingsdatum en de inwerkingtreding.	Q2-Q4 2020 en 2021			
c.	Modules schrijfvaardigheid en anders werken organiseren voor de doorontwikkeling van Omgevingsbeleid.	Q2-Q4 2020			
d.	Technische en werksessies voor PS en GS organiseren.	In 2021			
3.3.3.	Digitaal stelsel omgevingswet	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Digitaal systeem omgevingsbeleid ZH.	Q1 2021	LTA	LTA	LTA
b.	Implementatie van en aansluiting op DSO-LV (landelijke voorziening) voor zaakafhandeling. Incl. Omgevingsdiensten.	Q1 2021			
c.	Ontwikkelen toepasbare regels en andere systemen en instrumenten anders dan voor het omgevingsbeleid, projectbesluit, reactieve interventie, instructie en voorbereidingsbesluit. Motivering: De toepasbare regels zijn afgestemd en gepubliceerd. Op basis van de bevindingen van initiatiefnemers na live gang worden de regels voortdurend verbeterd. Voor de indieningsvereisten en vergunningchecks zijn er afstemmingsoverleggen met OD's, gemeenten en waterschappen. De complexiteit van toepasbare regels blijkt toch groter te zijn dan voorzien. Vooral waar het regels betreft die in de basis Rijksregels zijn en waar de provincie en andere BG's met maatwerkregels kunnen aanvullen of afwijken. Ook is een verschil van snelheid van realisatie bij de verschillende bevoegd gezagen een probleem in de afstemming. Niet iedereen is op hetzelfde moment klaar voor een volgende stap.	Q2-Q4 2021 Loopt door in 2024			

	De provinciale toepasbare regels zijn gepubliceerd voor inwerkingtreding op 1-1-2024. Daarna start in 2024 het echte gebruik en de fase van optimalisatie. - De stabiliteit van de standaarden (projectbesluit (uitgebreide variant), reactieve interventie en instructie) en daardoor de beschikbaarheid van de software liep achter op planning. Er zijn door de leverancier test gedaan met publicaties Daaruit komen enkele bevindingen in de keten. Tot het voldoende werkt is het waarschijnlijk mogelijk om met handmatige stappen of TAM's (de reactieve interventie is getest) te publiceren mocht dit noodzakelijk zijn. Publicatie via STOP-TPOD is voor niet goed getest.				
3.3.4.	Participatie	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Nieuw reputatie onderzoek.	Q2 2020 – Q2 2021			
b.	Voorbereid op eisen van de Omgevingswet inclusief motie EK (afhankelijk van of/wanneer hierover uitspraken worden gedaan door het Rijk).	Q2-Q3 2020			
c.	Evaluatie participatietrajecten.	Q2 2020 – Q1 2021			
3.3.5	Omgevingsdiensten	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Regelmatig in gesprek met de omgevingsdiensten over de voortgang implementatie. Alle vijf de diensten voeren hun eigen invoeringsprogramma voor de omgevingswet conform planning uit, en ronden de werkzaamheden op tijd af voor de inwerkingtreding. In Q4 2023 is er met geoefend met het indienen van aanvragen via het DSO. De afspraken die er gemaakt zijn in het kader van de samenwerking worden op de (kleine) punten die er uit de test kwamen aangescherpt. Intern zijn afspraken gemaakt om bij de inwerkingtreding elkaar goed te informeren en gezamenlijke probleemoplossingen te zoeken en implementeren.	Q1-Q4 2020, 2021 en 2022 en Q1-2 in 2023			
3.3.6.	Financiën	Planning	LTA	Q3 2023	Q4 2023
a.	Inbreng leveren voor de begroting 2023, voorjaarsnota en verantwoording via de reguliere P&C-processen en de verantwoordingrapportage. Voor implementatiekosten 2023 zijn middelen geregeld in de voorjaarsnota om kosten te dekken. In de risicoparagraaf van de begroting is omschreven dat nieuw uitstel aan de orde kan zijn, dan wordt in de voorjaarsnota van 2023 gevraagd om dekking van implementatiekosten. De resterende middelen 2022 worden beklemd in 2023 voor een deel van de dekking.	Q2-Q4 en 2023	P&C		
b.	Financiering beheer DSO (conform bestuursakkoord 2015). Motivering: De in het bestuursakkoord afgesproken bijdragen aan het DSO-LV zijn opgenomen in de meerjarenraming van de begroting.	Q2-Q4 2022 en 2023	P&C	