

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	24 februari 2026	n.v.t.

### **Onderwerp**

Voortzetting Deelnamevergoeding aan de gebiedspartners ZH-PLG 2026

### **Advies**

1. Te bepalen dat de deelnamevergoeding voor gebiedspartners Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied wordt voort gezet in 2026;
2. Vast te stellen de brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten waarin de Staten worden geïnformeerd over het voortzetten van de deelnamevergoeding ZH-PLG in 2026;
3. Vast te stellen de brief van Gedeputeerde Staten aan externe (gebieds-) partners waarin zij worden geïnformeerd over het voortzetten van de deelnamevergoeding ZH-PLG in 2026;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- GS brief aan Provinciale Staten waarin de Staten worden geïnformeerd over het vaststellen van de uitgangspunten van de deelnamevergoeding ZH-PLG;
- GS brief aan externe (gebieds-) partners waarin zij worden geïnformeerd over het vaststellen van de uitgangspunten van de deelnamevergoeding ZH-PLG.

## 1 Toelichting voor het College

### **Voortzetting Waardering van Gebiedsinzet in 2026**

Afgelopen jaar is een financiële compensatie geboden aan agrariërs en vertegenwoordigers van lokale natuurorganisaties voor hun deelname aan de gebieds-overleggen en hun inbreng. De inzet van deze deelnemers is dusdanig structureel van aard dat een financiële compensatie redelijk wordt geacht.

Het ZH-PLG vraagt bovengemiddeld veel inzet van gebiedspartners. Dit komt door de (maatschappelijke) druk om op complexe vraagstukken, binnen relatief kort tijdbestek, te komen met plannen en concrete (project-) voorstellen voor integrale oplossingen. Waar in het verleden slechts een handvol gebiedsprocessen liep, lopen er nu meer dan 16 gebiedsprocessen tegelijk in combinatie met een beleidsvormend proces op de doelen van het ZH-PLG.

Dit vraagt veel van onze gebiedspartners. Een aantal gebiedspartners geven aan dat hun leden/vrijwilligers die niet in dienst zijn overvraagd worden omdat zij naast hun reguliere baan (bijvoorbeeld als agrariër) deelnemen aan overlegstructuren ten behoeve van het ZH-PLG. Denk aan bestuurlijke regiegroepen of aan werkgroepen voor (agrarisch) natuurbeheer.

#### *Verzoek om inzet in de gebiedsprocessen financieel te compenseren voort te zetten*

In oktober 2025 heeft een evaluatie plaatsgevonden of de regeling van de Deelnamevergoeding goed uitvoerbaar is en of deze tot de gewenste resultaten heeft geleid: structurele inbreng van gebiedskennis in de gebiedsprocessen en een passende compensatie voor de gebiedspartners.

In alle deelgebieden zijn de externe partners positief over de vergoeding. Voornamelijk de erkenning die men krijgt voor hun inzet en inbreng wordt als zeer positief ervaren en men vindt het unaniem een meerwaarde. Allen zouden graag zien dat dit wordt voortgezet.

Voor enkele deelgebieden is het van veel toegevoegde waarde omdat de deelnemers ook structureel bij de overleggen aanwezig zijn en actief meedenken waar dit voorheen (nog) niet was.

#### *Voorgesteld wordt om dezelfde uitgangspunten te hanteren:*

- Reikwijdte van in aanmerking komende overleggen
  - Deelname aan door de provincie ingestelde (bestuurlijke) regiegroepen op kerngebied/ deelgebiedsniveau voor de gebiedsprocessen ZH-PLG;
  - Voorzitters/ deelnemers van stuur- en werkgroepen met een duidelijke toeleverende functie aan de regiegroepen, mits niet al betaald (bv de werkgroep landbouw van de Krimpenerwaard die een perspectief uitwerkt ter bespreking in de regiegroep).
- Doelgroep
  - Agrariërs die niet (of zeer beperkt) een vergoeding krijgen via de branche organisatie (LTO of een subafdeling);
  - Specialisten/ vrijwilligers van lokale natuur- en landschapsorganisaties die niet (of zeer beperkt) een vergoeding krijgen van de organisatie waaraan zij gelieerd zijn.
- Looptijd
  - Gezien het uitzonderlijke karakter van de inzet voor het ZH-PLG is de looptijd voor de periode waarin vergoedingen gegeven kunnen worden tot 31 december 2026.

### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW	: € 150.000,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

- Voor de periode van 1 januari 2026 tot 31 december 2026 wordt een bedrag van maximaal €150.000,- (ex. BTW) beschikbaar gesteld;
- Dekking komt uit de reeds beschikbare middelen voor projecten in het kader van het ZH-PLG wat het incidentele karakter ondersteunt.

### *Juridisch kader*

Het bieden van een passende vergoeding voor het deelnemen aan een door een overheid georganiseerd (beleids-)proces door personen, al dan niet namens een maatschappelijke organisatie, is lastig. Bekende mogelijkheden zoals het instellen van een commissie door GS of PS waarvan de leden vervolgens in aanmerking komen voor een vacatievergoeding, of het verlenen van een subsidie, zijn te zwaar, te complex en niet passend. De instrumenten doen geen recht aan de beoogde participatie en de vergoeding die hier voor geboden wordt.

Een passende en juridisch optimale oplossing is nu niet voorhanden. Ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het participatiebeleid wordt daarom onderzocht op welke wijze deelnemers aan participatieprocessen een vergoeding voor deelname en gemaakte kosten kan worden verstrekt.

Voor nu wordt voorgesteld om de eerder binnen het ZH-PLG (PZH-2024- 855490733 gekozen opzet te volgen. Derhalve zal ook de samenwerkingsovereenkomst van de opdracht de grondslag voor de vergoeding vormen.

Aandachtspunten hierbij zijn dan onder andere:

- De vrijwillige inzet (ter voorkoming van de schijn van een dienstverband);
- De vergoeding die hoger is dan wat volgens de Wet op de inkomstenbelasting belastingvrij mag worden ontvangen;
- De verantwoordelijkheid van de vrijwilliger voor de fiscaliteit.

Financiële tegemoetkoming t.b.v. deelname houdt geen doorkruising in van het beleid en het beleidsproces t.a.v. de participatietrajecten zoals die met inachtneming van de nieuwe Omgevingswet worden ontwikkeld<sup>1</sup>.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Gedeputeerden Staten hebben op 18 juni 2024 de uitgangspunten voor Deelnamevergoeding aan externe gebiedspartners van het Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied (ZH-PLG) vastgesteld. (PZH-2024- 855490733).

---

<sup>1</sup> Onder de nieuwe Omgevingswet worden participatietrajecten belangrijker. Te zijner tijd zal door PZH participatiebeleid ontwikkeld moeten gaan worden (in welke gevallen, welke belanghebbenden, in welke vorm etc.).

Gedeputeerde staten hebben op 28 oktober 2025 de Uitgangspunten van de deelnamevergoeding maatschappelijke klankbordgroep SANE vastgesteld (PZH-2025-881707562), deze was gebaseerd op de uitgangspunten zoals in 2024 vastgesteld voor het ZH-PLG.

### **3 Proces**

Na het vaststellen van de vergoeding voor 2026 informeren wij alle gebiedspartners die daarvoor in aanmerking komen.

### **4 Participatie en rolneming**

In het ZH-PLG werken we op basis van een gebiedsgerichte aanpak. In totaal 16 deelgebieden werkt de provincie samen met gebiedspartners aan passende keuzes en oplossingen voor de deelgebieden, waarbij in een aantal deelgebieden meerdere gebiedsprocessen lopen. “Zo benutten partijen elkaars ambitie, kennis, daadkracht en kennis en wordt tot betere oplossingen gekomen”. Het gaat hierbij om complexe vraagstukken. Het vergt daarom veel tijd en inzet van de gebiedspartijen om het gebiedsproces zorgvuldig te doorlopen. Vanwege de gebieds-specifieke kennis is de inbreng van de agrarische sector en van lokale natuurorganisaties essentieel voor het goed doorlopen van het gebiedsproces.

### **5 Communicatiestrategie**

Het besluit Voortzetten van de deelnamevergoeding ZH-PLG in 2026 wordt gedeeld met PS en onze externe (gebieds-) partners.