

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	3 maart 2026	n.v.t.

Onderwerp

Wijziging deelplafond subsidieopenstelling investeringen watersystemen 2025

Advies

1. Vast te stellen het Besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland, waarmee het meerjarig hoofdplafond voor 2024-2027 wordt vastgesteld op € 45.000.000;
2. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 in het kader van het Nationaal Strategisch Plan (NSP) ter uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), waarmee het deelplafond voor het beheergebied van waterschap Hollandse Delta wordt opgehoogd van € 2.000.000 naar € 2.119.203;
3. Vast te stellen de brief aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) waarmee namens het waterschap Hollandse Delta garantstelling wordt afgegeven voor de overprogrammering;
4. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 en het Besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland;
5. Te bepalen dat het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 en Besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 en het Besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS-brief aan PS Wijziging deelplafond subsidieopenstelling investeringen watersystemen 2025
- GS-brief aan RVO Garantstelling overprogrammering niet-productieve investeringen watersystemen 2025
- Garantstelling overprogrammering Waterschap Hollandse Delta
- Wijziging Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 (deelplafond)
- Besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland

Bij de Najaarsnota 2024 is een meerjarig hoofdplafond vastgesteld voor de Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland voor alle openstellingen in de periode 2024 tot en met 2027. De openstellingen in 2023 vallen onder het hoofdplafond dat voor 2023 was vastgesteld.

Alle openstellingen van het Nationaal Strategisch Plan (NSP) ter uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) in de periode 2023 tot en met 2027 vallen onder de Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland.

Het hoofdplafond van de regeling is gebaseerd op de programmering van openstellingen tot en met 2027. Sinds de Najaarsnota 2024 is de programmering uitgebreid met aanvullende nationale financiering en met overprogrammering met Europese middelen in diverse subsidieopenstellingen. Met dit wijzigingsbesluit wordt het hoofdplafond bijgesteld naar € 45.000.000 zodat alle deelplafonds van de geprogrammeerde subsidieopenstellingen in 2024 tot en met 2027 hierbinnen passen.

Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025

Investerings in watersystemen

De doelen van GLB-NSP hebben betrekking op een slimme veerkrachtige landbouw, bodem, water, lucht, biodiversiteit en klimaat en dierenwelzijn en brede plattelandsontwikkeling. Kennis, innovatie en netwerkvorming zijn horizontale doelen.

Eén van de onderdelen van het GLB-NSP is de subsidie voor niet-productieve investeringen niet-landbouw. Onder een niet-productieve investering wordt verstaan een investering die geen economisch voordeel oplevert.

In Zuid-Holland wordt deze ingezet voor projecten van waterschappen, gericht op de (her)inrichting van watersystemen ten behoeve van de Kaderrichtlijn Water (KRW) en Nitraatrichtlijn. Dit, gezien de urgentie van de KRW en Nitraatrichtlijn doelen en de kans om hier een bijdrage aan te leveren met de beschikbare Europese middelen uit het GLB-NSP.

Budgetverdeling

Het totale budget voor het onderdeel niet-productieve investeringen niet-landbouw is € 8.000.000 aan Europese middelen. De Zuid-Hollandse Waterschappen hebben hiervoor een verdeelsleutel bepaald en een planning voor de momenten waarop zij van de middelen gebruik willen maken. In de periode van 2023 tot en met 2025 hebben subsidieopenstellingen plaatsgevonden waarbij de Europese middelen beschikbaar zijn gesteld voor de waterschappen. Inmiddels hebben de waterschappen Hoogheemraadschap van Delfland, Schieland en de Krimpenerwaard, Rijnland, Stichtse Rijnlanden en Rivierenland het volledige budget ontvangen via subsidieverleningsbeschikkingen. Het waterschap Hollandse Delta heeft een deel van het budget ontvangen en vraagt het restant aan via Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025.

De budgetverdeling is als volgt:

Waterschap	Europese middelen
Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	€ 800.000
Hoogheemraadschap van Delfland	€ 1.200.000
Hoogheemraadschap van Rijnland	€ 2.000.000
Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard	€ 1.200.000
Waterschap Rivierenland	€ 800.000
Waterschap Hollandse Delta	€ 2.000.000
Totaal	€ 8.000.000

Overprogrammeren en garantstelling waterschappen

De waterschappen hebben de mogelijkheid om te overprogrammeren tot maximaal 20%. Door te overprogrammeren anticiperen we landelijk op het risico op onderbesteding van Europese middelen bij mogelijke vrijval (naar verwachting kan dit oplopen tot ongeveer 20%) van subsidies aan het einde van de GLB-NSP periode (2023-2027).

Een aantal waterschappen heeft ervoor gekozen om te overprogrammeren. Deze waterschappen geven met een brief aan Gedeputeerde Staten garantstelling af aan de provincie voor het geval dat aan het einde van de programmeperiode de Europese middelen ontoereikend zijn. Als provincie lopen we dus geen financieel risico.

Wijziging openstellingsbesluit: Ophoging deelplafond Hollandse Delta

Voor de overprogrammering zijn de deelplafonds van de betreffende waterschappen opgehoogd. Dit is gedaan met het Besluit tot wijziging van de deelplafonds van het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2023.

De wijziging die nu voorligt is de ophoging van het restant bedrag voor waterschap Hollandse Delta dat beschikbaar is gesteld met het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025. Het restant betreft € 596.013. De overprogrammering van 20% is € 119.203. Met het wijzigingsbesluit wordt het deelplafond voor waterschap Hollandse Delta opgehoogd met dit bedrag.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 119.203,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het totaalbedrag voor het financieel en fiscaal kader van het besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland is € 0,00. Het bedrag van € 45.000.000,00 in het besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland is namelijk gebaseerd op eerdere GS-besluiten waarbij openstellingen zijn vastgesteld en de twee nu voorliggende GS-besluiten. Bij de betreffende GS-besluiten worden de daadwerkelijke deelplafonds vastgesteld, waarvoor bij het financieel en fiscaal kader het betreffende bedrag wordt ingevuld.

Het totaalbedrag voor het financieel en fiscaal kader van het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 is € 119.203,00. Het deelplafond voor het beheergebied van waterschap Hollandse Delta wordt opgehoogd met een bedrag van € 119.203,00. Het deelplafond bestaat volledig uit Europese

middelen. De ophoging is overprogrammering met Europese middelen, waarmee wordt geanticipeerd op mogelijke vrijval bij verleende subsidies binnen het GLB-NSP. Hiermee wordt onderbesteding van Europese GLB-NSP middelen voorkomen. Het waterschap Hollandse Delta heeft garantstelling afgegeven voor de overprogrammering, mochten aan het einde van het GLB-NSP programma onvoldoende Europese middelen zijn vrijgevallen. De overprogrammering is dus geen financieel risico voor de provincie.

Voor de overprogrammering moet aan het betaalorgaan Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) garantstelling worden afgegeven. Dit wordt gedaan via de GS-brief aan RVO waarin namens het waterschap Hollandse Delta de garantstelling wordt gegeven.

Juridisch kader

Juridisch is het mogelijk en niet uitzonderlijk voor het GLB-NSP om een deelplafond met terugwerkende kracht op te hogen.

Gedeputeerde Staten hebben de bevoegdheid om wijzigingen te doen in openstellingsbesluiten die zij zelf hebben vastgesteld.

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn onderdeel van het juridisch kader: Verordening (EU) 2021/2115, Verordening (EU) 2021/2116 en Verordening (EU) 2021/1060. De verordeningen vormen samen met de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland het juridisch kader voor het voorliggende besluit.

De besluiten worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treedt een dag na publicatie in werking.

2 Voorafgaande besluitvorming

Besluit subsidieplafond Regeling Europese landbouwsubsidies Zuid-Holland

Op 13 november 2024 hebben Provinciale Staten de Najaarsnota 2024 vastgesteld. Daarmee is het meerjarige hoofdplafond van de regeling vastgesteld.

Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025

Op 13 december 2022 heeft de Europese Commissie het NSP goedgekeurd, waarmee Nederland invulling geeft aan het GLB.

In de vergadering van 14 maart 2023 is de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland vastgesteld. Op basis van deze regeling kunnen GS openstellingsbesluiten vaststellen.

In de vergadering van 18 september 2023 hebben Gedeputeerde Staten het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2023 vastgesteld. Hiermee zijn de Europese middelen beschikbaar gesteld voor de waterschappen Stichtse Rijnlanden, Rijnland, Delfland en Schieland en de Krimpenerwaard.

In de vergadering van 12 november 2024 hebben Gedeputeerde Staten het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 vastgesteld. Hiermee zijn de Europese middelen beschikbaar gesteld voor de waterschappen Rivierenland en Hollandse Delta.

In de vergadering van 14 oktober 2025 hebben Gedeputeerde Staten de wijziging van het openstellingsbesluit GLB-NSP niet productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 vastgesteld, waarmee een aanvraagperiode is toegevoegd voor het restant bedrag van waterschap Hollandse Delta.

3 Proces

Op 3 februari 2026 sluit de openstellingsperiode van het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025, waarna de ingediende aanvraag of aanvragen van het waterschap Hollandse Delta beoordeeld gaan worden door een ambtelijke adviescommissie en RVO. Als de beoordeling positief ontvangt het waterschap de subsidieverleningsbeschikking, met het subsidiebedrag inclusief de overprogrammering.

4 Participatie en rolneming

Het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 is voorbereid in samenwerking met het waterschap Hollandse Delta.

5 Communicatiestrategie

Na wijziging van het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 worden het waterschap Hollandse Delta, de Regieorganisatie GLB en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO, betaalorgaan) op de hoogte gebracht. Aangezien het wijzigingsbesluit een ophoging betreft van een al eerder gecommuniceerd deelplafond wordt er, naast de standaard communicatie met de publiekssamenvatting, niet actief gecommuniceerd zodra het besluit is vastgesteld.