

Onderwerp

Wijziging Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Vanwege de Herziening Omgevingsbeleid 2025 en vooral de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 is er behoefte om de lijst met aangewezen gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (voor advies van Gedeputeerde Staten) over te hevelen naar de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). Dit aangezien deze lijst is gekoppeld aan artikelen in de ZHOV en het daarmee handiger is om deze lijst ook onderdeel te maken van de ZHOV. Daarmee is beter gegarandeerd dat de lijst ook (mee) wordt aangepast op het moment dat er wijzigingen van de betreffende artikelen zijn. Met de wijziging van het delegatiebesluit wordt geregeld dat Gedeputeerde Staten dan ook de lijst daadwerkelijk in de ZHOV kunnen bijwerken, aangezien de aanwijzing van gevallen voor advies voor gemeentelijke omgevingsvergunningen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA's) van Gedeputeerde Staten een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten is.

De gelegenheid wordt tevens aangegrepen om enkele wijzigingen aan te brengen in het delegatiebesluit die als achterstallig onderhoud of fouterstel kunnen worden aangemerkt.

Inhoud

De Herziening Omgevingsbeleid 2025 (hierna: Herziening 2025) heeft betrekking op een integrale wijziging van de vier onderdelen van het Omgevingsbeleid:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV);
- Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (Delegatiebesluit ZHOV)
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland.

Dit besluit betreft de wijziging van het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Drie Statenvoorstellen en één brief

De Omgevingswet schrijft voor dat over deze vier onderdelen afzonderlijk wordt besloten. Voor de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is in lijn met de vereisten van de Omgevingswet een afzonderlijk Statenvoorstel gemaakt, dat gelijktijdig ter besluitvorming is aangeboden (NB: Omdat elk besluit zelfstandig leesbaar moet zijn komt de beschrijving van het proces in de beide Statenvoorstellen grotendeels overeen).

Om te voorkomen dat u de overige informatie ook drie keer leest, verwijzen wij u voor de planning, beschrijving van de inhoud, afdoening van toezeggingen en het vervolg van de herziening graag naar het Statenvoorstel 'Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening 2025', met kenmerk PZH-2026-887449373.

Dit besluit kan niet genomen worden zonder het besluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 (met kenmerk PZH-2026-887469817) te nemen.

Leeswijzer Herziening 2025

Een volledig overzicht van alle wijzigingen van het omgevingsbeleid is opgenomen in de Nota van Motivering, bijlage bij het Statenvoorstel 'Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening 2025'. Hierin is per gewijzigd onderdeel van het omgevingsbeleid aangegeven welke wijzigingen er zijn doorgevoerd in de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. De exacte wijzigingen zijn na te lezen in de andere besluiten.

- Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 (met renvooi weergave), met de daarin opgenomen aanvullende motivering (bijlage bij Statenvoorstel – Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening Herziening 2025)
- Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening 2025 (met renvooi weergave) (bijlage bij Statenvoorstel – Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland Herziening 2025)
- Wijziging Omgevingsprogramma Zuid-Holland herziening 2025 (met renvooi weergave) (bijlage bij GS-brief aan PS – Wijziging Omgevingsprogramma Herziening 2025)

Wijziging Delegatiebesluit ZHOV

De wijziging van het Delegatiebesluit ZHOV komt voort uit de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025. In de motivering bij dat besluit is meer informatie te lezen over de aanleiding in het onderwerp: "Overhevelen lijst met aangewezen gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (voor advies van GS) naar de ZHOV".

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Burgers, bedrijven en overheden kunnen toestemming vragen om activiteiten in de fysieke leefomgeving uit te voeren door een omgevingsvergunning aan te vragen.

Als een activiteit niet (geheel) mogelijk is op basis van het omgevingsplan, kan een initiatiefnemer een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aanvragen. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning voor een BOPA verlenen als de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan of niet vergunningvrij is. Het kan gaan om de volgende situaties:

1. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of;
2. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

Een BOPA moet voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij het beoordelen van een aanvraag moeten ook de provinciale instructieregels voor omgevingsplannen in acht worden genomen. Met de adviesplicht zijn GS op voorhand betrokken bij bepaalde instructieregels. Het gaat om instructieregels waar over het algemeen open normen en/of veel afwegingsruimte in zitten betrokken.

Met het overhevelen van de lijst wordt de lijst ook meteen geactualiseerd, aangezien de ZHOV al een paar keer is aangepast en de lijst van aangewezen gevallen hierop niet is geactualiseerd. Om het toekomstig beheer van de verwijzingen vanuit de lijst naar artikelen in de ZHOV makkelijker te maken en consequenter bij te houden is er voor gekozen om de lijst in de ZHOV zelf op te nemen.

Aanvullend op de lijst in de ZHOV blijft het voor GS mogelijk om aanvullende of afwijkende gevallen (tijdelijk) los te publiceren mocht dit noodzakelijk zijn. Het voornemen is om te wijzigen adviesplichten mee te nemen op het moment dat er ook wijzigingen zijn in de instructieregels voor omgevingsplannen in afdeling 7.3 van de ZHOV.

Juridische aspecten

Het vaststellen van de wijziging van een delegatiebesluit is een bevoegdheid van Provinciale Staten. Artikel 2.8 (delegatie) van de Omgevingswet maakt het mogelijk dat Provinciale Staten de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de omgevingsverordening bij delegatiebesluit kunnen delegeren aan Gedeputeerde Staten. Op 15 december 2021 hebben Provinciale Staten het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening vastgesteld en per 1 januari 2024 is het delegatiebesluit in werking getreden. Het delegatiebesluit kan ook gewijzigd worden. Hiervoor is geen bijzondere procedure voorgeschreven.

Gedeputeerde Staten kunnen op grond artikel 4.25, eerste lid, onder g, van het Omgevingsbesluit in combinatie met artikel 16.15a, onder d, van de Omgevingswet, wordt de mogelijkheid geboden aan gedeputeerde staten om gevallen (van provinciaal belang en als dat belang niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kan worden behartigd) aan te wijzen van aanvragen om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor Gedeputeerde Staten adviseur zijn. Dit moet in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document. Dit is door de provincie gedaan voor 1 januari 2024. Zie <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2023-15678.html>. Met het overhevelen en actualiseren van de lijst naar de ZHOV (ook een openbaar document) kan de oude lijst komen te vervallen en zal die worden ingetrokken door GS.

Proces

Het vaststellen van de wijziging van het delegatiebesluit ZHOV is het sluitstuk van de besluitvorming van het proces van de Herziening 2025.

In de ontwerp Wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 is aangekondigd dat bij vaststelling van de Herziening 2025 ook een wijziging van het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening meegenomen zou worden. Over de terinzagelegging van het ontwerp van de Herziening 2025 hebben Gedeputeerde Staten op 14-10-2025 besloten.

Anders dan bovenstaande opname in het ontwerp van de Herziening 2025 zijn er geen verdere partijen betrokken bij het totstandkomingsproces.

Vervolgprocedure

Na vaststelling door Provinciale Staten wordt de wijziging Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 bekendgemaakt door publicatie volgens de wettelijke eisen. De dag na bekendmaking treedt de wijziging in werking.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 maart 2026, met het besluitnummer PZH-2026-887454085;

Gelet op Artikel 2.8 van de Omgevingswet;

Besluiten:

De Wijziging Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in bijlage 1 vast te stellen.

Den Haag, 3 juni 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- Bijlage 1 – Wijziging Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025
- Renvooi (service) versie van de wijzigingen in het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Den Haag, 10 maart 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff