

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	30 juni 2026	n.v.t.

Onderwerp

Wijziging en openstelling Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet 2026

Advies

1. Vast te stellen het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet.
2. Vast te stellen het Openstellingsbesluit van de subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet 2026.
3. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet en het daarbij behorende openstellingsbesluit voor 2026 bekend gemaakt wordt in het Provinciaal Blad nadat bij voorjaarsnota de voor deze regeling benodigde middelen zijn vastgesteld.
4. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet en het daarbij behorende openstellingsbesluit 2026.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet het daarbij behorende openstellingsbesluit voor 2026.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Wijzigingsbesluit bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet 2026
- Openstellingsbesluit bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet 2026
- GS brief aan PS - Wijziging en openstelling Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet 2026

Toelichting voor het College

Via de septembercirculaire 2025 zijn vanuit het Rijk via de verschillende provinciefondsen gelden toegekend ten behoeve van de versterking van taken van de Provinciale Regietafels ten aanzien van de uitvoering van de Spreidingswet. Voor de Provinciale Regietafel van Zuid-Holland gaat het om een bedrag van € 2.626.500,-. Deze gelden zijn eerder ook ontvangen in december 2024 en ingezet voor het jaar 2025. De gelden die in september 2025 zijn ontvangen worden ingezet in het jaar 2026. Het is op dit moment nog niet bekend of in 2026 en daarna financiële middelen vanuit Rijk beschikbaar komen voor de uitvoering van de Spreidingswet.

In Zuid-Holland wordt vanwege het grote aantal gemeenten gewerkt met een getrappt governancestelsel, waar de afstemming over het asioldossier zowel aan 5 Regionale Regietafels (RRT's) als aan de Provinciale Regietafel (PRT) plaatsvindt. De RRT's bestaan voor regio Zuid-Holland Zuid, regio Rotterdam-Rijnmond, regio Midden-Holland, regio Holland-Rijnland en regio Haaglanden.

Voor wat de doelbesteding van deze gelden betreft worden in Zuid-Holland twee belangrijke behoeften gezien:

1. De ondersteuning van de RRT's waar afstemming plaatsvindt over het asioldossier. Deze thematiek valt binnen de portefeuille van de Commissaris van de Koning als rijksorgaan vanuit diens rol vanuit de Spreidingswet als voorzitter van de Provinciale Regietafel (zie onder). In 2025 zijn de gelden voor deze behoefte verstrekt via de subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet.
2. De versnelling van de realisatie van asielopvangvoorzieningen. Deze thematiek betreft de portefeuille van de gedeputeerde Wonen. De middelen die voor deze behoefte ingezet zijn worden via de subsidieregeling Wonen, hoofdstuk 8, verstrekt, zoals door GS vastgesteld op dd. 27 mei 2025.

Dit GS-voorstel heeft uitsluitend betrekking op de ondersteuning van de RRT's (behoefte 1). De in 2025 beschikbaar gestelde subsidieregeling is intern en extern geëvalueerd en wordt positief beoordeeld. Het voorstel is om de subsidieregeling nogmaals open te stellen met een aantal wijzigingen dat terugkomt uit de evaluatie. Het betreft de volgende wijzigingen:

1. De doelgroep te verbreden van bestuurlijke afstemming over uitsluitend asielzoekers naar bestuurlijke afstemming over asielzoekers, Oekraïense ontheemden en statushouders. Grond hiervoor ligt in de praktijk waarin deze doelgroepen al besproken worden aan de RRT's en de opvang van deze doelgroepen aan elkaar gelieerd is.;
2. De budgetten beschikbaar voor het ondersteunen van de RRT's en de toeleiding naar onderwijs te ontschotten. Dit om de regio's ruimte te bieden maatwerk te leveren;
3. De vereiste verantwoording over de ontvangen subsidie uit te breiden naar een beknopt financieel verslag. Waar de ontschotting mogelijk tot gevolg heeft dat er minder sturingsmogelijkheden zijn op onderwijscoördinatie geeft het financieel verantwoorden juist meer sturingsmogelijkheden.

Financieringssystematiek Rijk-Provincie

Het Rijk heeft ervoor gekozen de betreffende gelden richting de provincies (en onderliggende gemeenten) beschikbaar te stellen als onderdeel van het provinciefonds (in de septembercirculaire 2025). De middelen vallen daarmee in beginsel binnen de algemene middelen van de provincie. Bij de voorjaarsnota 2026 worden de middelen middels budgetoverheveling naar 2026 overgeheveld. Daarmee komen deze middelen voor het jaar 2026 beschikbaar. De verdeling van de middelen zal plaatsvinden op basis van activiteiten die in 2026 zijn of worden ontplooid. Dit middels een tweetal subsidieregelingen die wat inhoud en systematiek betreft specifiek op de beide eerdergenoemde doelbestemmingen zijn toegesneden. Voor 2026 is de systematiek ongewijzigd waardoor de bestaande subsidieregelingen kunnen worden voortgezet .

Ondersteuning van de Zuid-Hollandse Regionale Regietafels

Het asielopvangdossier wordt op landelijk niveau besproken aan de Landelijke Regietafel (LRT) Migratie en Integratie en in de provincie Zuid-Holland besproken aan de Provinciale Regietafel (PRT) Migratie en Integratie. De commissaris van de Koning is in zijn rol als rijksorgaan voorzitter van de PRT. Vanwege de omvang van de provincie Zuid-Holland is ervoor gekozen ook op regionaal niveau bestuurlijke afstemmingsgremia in te richten om het asielopvangdossier te bespreken, te weten de Regionale Regietafels (RRT's) Migratie en Integratie. Deze RRT's vinden plaats in alle regio's Haaglanden, Rotterdam-Rijnmond, Zuid-Holland Zuid, Midden-Holland en Holland-Rijnland. Op deze manier is elke Zuid-Hollandse gemeente bestuurlijk vertegenwoordigd in de overlegstructuur.

Omdat een belangrijk en aanzienlijk deel van de essentiële bestuurlijke afstemming in de uitvoering van de Spreidingswet aan de RRT's plaatsvindt is een subsidieregeling ontworpen waarmee de RRT's worden ondersteund. Dit betreft onder andere het regionaal projectleiderschap ten behoeve van de verschillende regioplannen, die verwerkt worden in het volgens de Spreidingswet verplichte verslag van de cdK (publicatie november 2026). Van belang daarbij is dat de regio's niet op andere wijze worden gecompenseerd voor de inzet ten behoeve van bestuurlijke afstemming op regionaal niveau. Verder is door de regio's voorwaardelijk gesteld dat de op te vangen minderjarige asielzoekers toegang krijgen tot onderwijs. De coördinatie op de adequate aansluiting van deze opvang en onderwijsplekken wordt ondersteund met deze regeling. De hiervoor opgestelde subsidieregeling voorziet in boekjaarsubsidies ter bekostiging van de structurele activiteiten die de regietafels in de behartiging van hun regierollen aan de dag leggen.

Openstellingsperiode en subsidieplafond 2026

De subsidieregeling ten behoeve van de RRT's (behoefte 1) kent twee subsidiemogelijkheden:

- a. Voor inhoudelijke ondersteuning van de werkzaamheden van de RRT's;
- b. Voor coördinatie van de adequate aansluiting tussen opvang van minderjarige asielzoekers en toegang tot onderwijs.

Voor beide kunnen subsidieaanvragen worden ingediend, waarvoor tezamen een subsidieplafond gesteld van respectievelijk totaal € 1.250.000,--. Op grond van deze regeling kunnen subsidies worden aangevraagd voor activiteiten gedurende het geheel jaar 2026. Openstelling van deze regeling zal plaatsvinden daags na de vaststelling van de voorjaarsnota door Provinciale Staten tot 31 december 2026. Omdat dit jaar al is aangevangen en de subsidiabele activiteiten deels al hebben plaatsgevonden, is de algemene weigeringsgrond dat subsidies niet voorafgaand aan een subsidieaanvraag mogen zijn aangevangen in afwijking op relevante artikelen in de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (ASV).

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 1.250.000,00

Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

De provincie Zuid-Holland heeft in de septembercirculaire 2025 € 2.626.500, -- ontvangen in het kader van de Spreidingswet. Doordat deze gelden niet meer in 2025 konden worden uitgegeven wordt in de jaarrekening 2025 voorgesteld dit bedrag als budgetoverheveling naar 2026 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de Spreidingswet in 2026 en ter begroting te brengen bij Voorjaarsnota 2026. Het bedrag ten behoeve van de subsidieregeling is een onderdeel hiervan. In de Voorjaarsnota 2026 wordt voorgesteld dit bedrag als budget toe te voegen onder ambitie 1.

Met het resterende bedrag dat in het kader van de Spreidingswet is ontvangen wordt de subsidieregeling voor versnelling van de realisatie van asielopvang voor gemeenten (uit hoofdstuk 8 van de subsidieregeling wonen Zuid-Holland) bekostigd met een subsidieplafond van € 965.000,--. Met inachtneming van de genoemde subsidieplafonds resteert van de door het Rijk beschikbaar gestelde gelden dan nog een bedrag van € 411.500,--. Deze zullen worden ingezet voor ambtelijke capaciteit binnen de provincie Zuid-Holland.

Juridisch kader

Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 1.3 van de ASV bevoegd regelingen te treffen voor het verstrekken van subsidies voor activiteiten waarvoor provinciale staten financiële middelen op de begroting beschikbaar hebben gesteld.

In artikel 2.6, eerste lid, onder a, van de ASV is als weigeringsgrond opgenomen dat Gedeputeerde Staten een subsidie weigeren als de te subsidiëren activiteit al in uitvoering is of al volledig is uitgevoerd voordat de aanvraag is ingediend. Zoals eerder reeds opgemerkt, zijn er gronden om subsidieverlening over geheel 2026 toch mogelijk te maken, ook wanneer activiteiten al mochten zijn aangevangen. Hiertoe is gebruik gemaakt van de uitzonderingsmogelijkheid in artikel 2.6, tweede lid van de ASV.

Een ander uitgangspunt vanuit de ASV is, dat de verantwoording van verleende subsidie plaatsvindt overeenkomstig hetgeen daarover bepaald is in de ASV. Nu het in dit geval subsidiebedragen van meer dan € 150.000, -- per aanvrager betreft, zou op grond van de ASV een meer uitgebreid verantwoordingsproces dienen plaats te vinden, wat gezien de aard en het doel van de subsidie zijn doel voorbij zou schieten. Nu de subsidieontvangers in dit geval overheden zijn, is met gebruikmaking van de bevoegdheid als genoemd in artikel 4.6 ASV de verantwoordingsplicht in de Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet, beperkt tot het indienen van een activiteitenverslag en een beknopt financieel verslag door de subsidieontvangers. Dit komt overeen met de wijze waarop ingevolge de ASV de verantwoording plaatsvindt voor subsidies tussen € 25.000, -- en € 125.000, --.

Voorafgaande besluitvorming

- Ingestemd GS-voorstel dd. 27 mei 2025 PZH-2025-872384839

Proces

Het onderhavige voorstel en daarbij behorende is tot stand gekomen in overleg en afstemming tussen de opdrachten Kabinet, Juridische kwaliteitszorg en Subsidies. Adviezen van juridisch en financieel adviseurs zijn overgenomen.

Na besluitvorming in de GS-vergadering van 30 juni 2026 en de instemming van de voorjaarsnota door Provinciale Staten op 8 juli 2026 wordt de subsidieregeling bekend gemaakt in het Provinciaal Blad, hetgeen een vereiste is voor inwerkingtreding ervan. Tevens wordt de besluitvorming van Gedeputeerde Staten actief bekend gemaakt op de website van de provincie en worden Provinciale Staten na besluitvorming door Gedeputeerde Staten geïnformeerd met een GS-brief over de subsidieregeling.

Participatie en rolneming

Het is gebruikelijk dat overheden die werkzaamheden verrichten daarvoor financieel gecompenseerd worden. In verband met de omvang van Zuid-Holland is gekozen voor een governancestructuur met RRT's waarin elke Zuid-Hollandse gemeente bestuurlijk vertegenwoordigd is. Deze RRT's verrichten een deel van de werkzaamheden die in kleinere provincies op provinciaal niveau worden uitgevoerd.

Communicatiestrategie

De wijziging en de openstelling van de Subsidieregeling bestuurlijke ondersteuning regionale regietafels Spreidingswet wordt in het Provinciaal Blad gepubliceerd. Ook zal gericht worden gecommuniceerd over de subsidieregeling in bestuurlijke en ambtelijke overleggen en mailberichten met de betrokken personen binnen de Zuid-Hollandse gemeenten.