

Onderwerp

Wijziging Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De wijzigingen in de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 betreffen het opnemen van kaderstelling voor de rechtmatigheidsverantwoording en de daarbij behorende begrotingsrechtmatigheid, het toevoegen van een hardheidsclausule voor verbonden partijen, de toevoeging van een nieuwe afschrijvingscategorie, en diverse overige aanpassingen. Het besluit tot wijziging van de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin dit besluit is geplaatst.

Inhoud*Algemeen*

Artikel 216 Provinciewet schrijft voor dat Provinciale Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. Provinciale Staten hebben daarvoor de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 (verder: de Verordening) op 16 december 2020 vastgesteld en gewijzigd op 22 september 2021, 9 maart 2022, 14 december 2022, 19 maart 2024 en 13 november 2024. De Verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle kan worden voldaan. Daarbij worden binnen de provincie Zuid-Holland onder andere de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Dat wat al is geregeld in hogere wet- en regelgeving, zoals de Provinciewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (Bbv), wordt niet nogmaals in de Verordening geregeld.
2. De kaders die Provinciale Staten eerder hebben vastgelegd in financiële beleidsnota's worden integraal opgenomen in de Verordening in plaats van in een aparte beleidsnota. Gedeputeerde Staten kunnen vervolgens beleidsregels vaststellen (= Uitvoeringsnota).

*Aanleiding en doel wijziging Verordening*Toevoeging kaders rechtmatigheidsverantwoording

Op 13 december 2023 is door uw Staten de indeling van de toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording en het uitgangspunt voor het begrotingscriterium vastgesteld (zie [link](#)). Daarbij was reeds aangegeven dat deze onderwerpen opgenomen zouden worden in de eerstvolgende actualisatie van de verordening. Dat is nu het geval. Het voordeel hiervan is dat op één plek de relevante financiële kaderstelling is terug te vinden in plaats van in afzonderlijke documenten.

Toevoeging hardheidsclausule voor verbonden partijen

De actualisatie van de verordening wordt ook gebruikt om een hardheidsclausule voor verbonden partijen toe te voegen. Een hardheidsclausule maakt het mogelijk om in uitzonderingsgevallen af te kunnen wijken van de vastgelegde afspraken in de verordening ten aanzien van verbonden partijen. Het kan voorkomen dat de meerderheid van de deelnemers in een verbonden partij een beslissing neemt die in strijd is met de provinciale financiële verordening. Dit is recent aan de orde geweest bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst West-Holland. Het

Algemeen Bestuur van deze dienst heeft bij meerderheid besloten om in plaats van twee nog slechts één vertegenwoordiger per deelnemer te laten plaatsnemen in het Algemeen Bestuur.

Dit besluit conflicteert met hetgeen in de provinciale financiële verordening als uitgangspunt staat benoemd. Daarin staat opgenomen in het aan gemeenschappelijke regelingen gekoppelde artikel 4.32, lid 2 dat “in het geval dat de provinciale vertegenwoordiger in het algemeen bestuur wordt aangewezen om zitting te nemen in het dagelijks bestuur of als het provinciale belang dat vereist wijzen gedeputeerde staten twee of meer vertegenwoordigers en plaatsvervangers aan voor het algemeen bestuur”. Dit om (de schijn van) belangenverstrengeling te voorkomen.

In het geval een gemeenschappelijke regeling afwijkend is van het voorgaande besluit staat de provincie voor de keuze om ofwel in strijd te handelen met de eigen regels ofwel de deelname in de verbonden partij te beëindigen. Uitgaande van het hiervoor genoemde voorbeeld zou dat in beide gevallen tot een onevenredige benadeling van het provinciale belang leiden.

De toevoeging van een hardheidsclausule maakt het mogelijk om in dergelijke gevallen af te kunnen wijken van de financiële verordening. Als van deze clausule gebruik wordt gemaakt dan wordt dit ter besluitvorming aan uw Staten voorgelegd via een Statenvoorstel (zie het nieuwe artikel 4.38, lid 2).

Toevoeging nieuwe afschrijvingscategorie

De afschrijvingstermijnen worden uitgebreid met de categorie ‘grootschalige kunstwerken, zoals tunnels’ met een termijn van 50 jaar. Dit sluit aan op de besluitvorming bij de Najaarsnota 2024 met betrekking tot de N434 Corbulotunnel.

Diverse overige aanpassingen

Aanvullend op de hiervoor toegelichte wijzigingen worden ook diverse overige aanpassingen doorgevoerd:

- De Kadernota wordt uiterlijk in de vergadering van Provinciale Staten van juli vastgesteld in plaats van in juni. Dit sluit aan op de bestaande praktijk.
- De financiële indicatoren geven inzicht in de weerbaarheid en wendbaarheid van de financiële positie van de provincie. Met name de meerjarige trend is daarbij relevant. In lijn daarmee wordt voorgesteld om de analyse van die indicatoren op te nemen in de Kadernota en Begroting, en niet langer in de tussentijdse rapportages (Voorjaarsnota en Najaarsnota). De verantwoording over de indicatoren in de Jaarstukken blijft ongewijzigd. Aansluitend daarop wordt voorgesteld om aan te scherpen dat een zwaardere analyse en/of maatregelen noodzakelijk zijn als twee of meer indicatoren de signaleringswaarden bereiken in het kalenderjaar of de vier daaropvolgende jaren.
- Diverse tekstuele foutjes worden eruit gehaald.

Welke wijzigingen worden voorgesteld?

In het vervolg van deze paragraaf wordt per artikel beknopt toegelicht welke wijzigingen er worden voorgesteld in de financiële verordening. In de was-woordt tabel (bijlage 1) is dit in meer detail terug te lezen.

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Hier wordt een taalfout eruit gehaald en een tekstuele verwijzing gecorrigeerd.

Artikel 2.2 Kadernota

In dit artikel zijn de kaders opgenomen waaraan de Kadernota moet voldoen. De Kadernota wordt gelijktijdig met de Voorjaarsnota aan Provinciale Staten aangeboden. Deze beide documenten worden altijd in een PS-vergadering vóór het zomerreces geagendeerd en vastgesteld. In de laatste jaren was dit steeds in de eerste week van juli. Voorgesteld wordt om de huidige zinsnede “uiterlijk in juni” te wijzigen in “uiterlijk in juli”, zodat dit aansluit bij de bestaande praktijk én zodat voor de Voorjaarsnota (artikel 2.4, lid 3) en de Kadernota dezelfde tijdsaanduiding wordt gehanteerd. Mocht het een keer voorkomen dat het zomerreces vroeg begint waardoor er geen PS-vergadering ingepland kan worden in juli, dan zullen beide P&C-producten worden behandeld in juni.

Artikel 2.4 Tussentijdse rapportages

Hier wordt alleen een tekstuele aanpassing doorgevoerd.

Artikel 4.15 Afschrijvingstermijnen

In dit artikel wordt een nieuwe afschrijvingstermijn toegevoegd van 50 jaar voor grootschalige kunstwerken, zoals tunnels. Hiermee wordt invulling gegeven aan het reeds genomen besluit bij de Najaarsnota 2024 om deze nieuwe termijn te hanteren voor de Corbulotunnel. In de [lid GS-brief](#) ‘Afschrijvingstermijnen N434 Corbulotunnel’ van 27 augustus 2024 is dit nader toegelicht en gespecificeerd.

Artikel 4.29 Monitoring

In dit artikel zijn de kaders opgenomen voor de signaleringswaarden van de financiële indicatoren en de rapportering daarover aan Provinciale Staten. De financiële indicatoren geven inzicht in de weerbaarheid en wendbaarheid van de financiële positie van de provincie. Met name de meerjarige trend is daarbij relevant. In lijn daarmee wordt voorgesteld om de analyse van die indicatoren op te nemen in de Kadernota en Begroting, en niet langer in de tussentijdse rapportages (Voorjaarsnota en Najaarsnota). De Kadernota, die gelijktijdig met de Voorjaarsnota wordt opgesteld en aan Provinciale Staten wordt toegestuurd, bevat namelijk al de meerjarige mutaties uit de Voorjaarsnota. En voor de Begroting, die gelijktijdig met de Najaarsnota wordt opgesteld en aan Provinciale Staten wordt toegestuurd, geldt dat daarin ook al de meerjarige mutaties uit de Najaarsnota zijn opgenomen. De beoogde aanpassing van de verordening voorkomt dat er dubbel werk wordt verricht. Daarbij geldt dat de genoemde indicatoren en bijbehorende analyse ook meer passend zijn bij het kaderstellende karakter van de Kadernota en Begroting. De verantwoording over de indicatoren in de Jaarstukken blijft ongewijzigd.

Vanuit uw kaderstellende rol als Provinciale Staten is het wenselijk dat u tijdig geïnformeerd wordt als twee of meer indicatoren de signaleringswaarde bereiken, zodat er bijgestuurd kan worden. Vanuit dat oogpunt wordt de verordening aangescherpt door op te nemen dat een zwaardere analyse en/of maatregelen noodzakelijk zijn als twee of meer indicatoren de signaleringswaarden bereiken in het kalenderjaar of de vier daaropvolgende jaren.

Artikel 4.38 Hardheidsclausule

Dit artikel wordt nieuw toegevoegd aan de verordening en geeft de mogelijkheid om in uitzonderingsgevallen af te wijken van de gestelde kaders in de verordening ten aanzien van verbonden partijen. Eerder in dit Statenvoorstel is de behoefte aan dit nieuwe artikel geïllustreerd aan de hand van een recent voorbeeld. Indien gebruik wordt gemaakt van de hardheidsclausule dan wordt dit als een besluit voorgelegd aan Provinciale Staten via een Statenvoorstel.

Artikel 5.4 Rechtmatigheidsverantwoording en artikel 5.5 Begrotingsrechtmatigheid

De kaders voor de rechtmatigheidsverantwoording zijn eerder door uw Staten vastgesteld in de vergadering van 13 december 2023 (zie [link](#)). Die kaders zijn overgenomen in de nu voorgestelde wijziging van de verordening. Daarbij zijn de volgende aanpassingen doorgevoerd:

- Voor de leesbaarheid zijn de kaders gesplitst in een artikel 5.4 (rechtmatigheidsverantwoording) en een artikel 5.5 (begrotingsrechtmatigheid).
- In artikel 5.4 lid 1 en lid 2 is opgenomen dat de grenzen voor verantwoording en rapportering jaarlijks door Provinciale Staten worden vastgesteld. In de praktijk zal dit zijn via het Statenvoorstel bij het Normenkader rechtmatigheid. Dit vergroot de flexibiliteit om jaarlijks te kunnen aansluiten op de precieze formulering en kaders die vanuit de Commissie BBV worden gepubliceerd. Een voorbeeld hiervan is dat in oktober 2024 de Commissie BBV in de Kadernota Rechtmatigheid 2024 heeft aangegeven dat zij voornemens is de huidige stellige uitspraak dat de verantwoordingsgrens een percentage moet zijn *inclusief* de toevoegingen aan de reserves te wijzigen naar dat dit *exclusief* de toevoegingen aan reserves moet zijn.
- In artikel 5.4, lid 3 en lid 5 is de term “niet-verplicht” vervangen door “niet-wettelijk verplicht” om duidelijk te maken dat het hier gaat om onderwerpen die niet vanuit de wet (BBV) verplicht zijn maar desondanks wel gewenst zijn vanuit Provinciale Staten om een toelichting op te ontvangen.

Rol Provinciale Staten

Provinciale Staten stellen de kaders en controleren het door het college uitgevoerde beleid. Het wijzigen van de Verordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Juridische aspecten

De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021, zoals deze luidde op de dag van de inwerkingtreding van dit besluit, blijft van toepassing op de jaarstukken over het jaar 2024.

De wijziging van de Verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin dit besluit is geplaatst.

Proces

De hiervoor genoemde wijzigingen in de verordening zijn eerder besproken in de Commissie voor Onderzoek van de Rekening van 16 december 2024 aan de hand van de [GS-brief](#) ‘Actualisatie financiële verordening’. Daarbij is ook kennis genomen van [het advies](#) van de accountant Deloitte.

In die vergadering zijn door commissieleden enkele overwegingen gedeeld en opmerkingen meegegeven ten behoeve van het opstellen van het Statenvoorstel. In onderstaande tabel is dit in beknopte vorm weergegeven, inclusief de wijze van opvolging.

#	Overwegingen vanuit de COR	Reactie/wijze van opvolging
1	Laat de maand waarin de Kadernota in PS wordt behandeld op juni staan, en informeer per jaar PS als op grond van de planning blijkt dat het toch juli wordt. (artikel 2.2, lid 1)	In de huidige financiële verordening is opgenomen dat de Kadernota uiterlijk in juni wordt vastgesteld (artikel 2.2, lid 1) en de Voorjaarsnota uiterlijk in juli (artikel 2.4, lid 3). Het is de praktijk dat beide P&C producten gelijktijdig aan PS worden aangeboden en altijd vóór het zomerreces worden vastgesteld. Om die reden is het gewenst om voor beide P&C producten dezelfde aanduiding qua maand te hanteren in de verordening. Mocht het zomerreces een keer heel vroeg beginnen waardoor er geen PS-vergadering is in juli, dan worden de beide producten in juni vastgesteld. Opgemerkt wordt dat de jaarstukken altijd in de PS-vergadering van juni worden behandeld, waardoor het ook logisch is dat de Kadernota en Voorjaarsnota uiterlijk in de maand daarop (juli) worden vastgesteld.
2	Wat is de meerwaarde om de indicatoren uit de Voorjaarsnota en Najaarsnota weg te laten? (artikel 4.29, lid 2)	In de huidige financiële verordening is opgenomen dat in elk P&C-product een korte analyse wordt opgenomen over de indicatoren. Dat leidt in de praktijk tot dubbel werk bij P&C producten die gelijktijdig worden opgesteld: de Voorjaarsnota wordt gelijktijdig met de Kadernota opgesteld, en de Najaarsnota wordt gelijktijdig met de Begroting opgesteld. We stellen daarom voor om geen analyse op te nemen in de Voorjaarsnota en Najaarsnota, maar dit wel te blijven doen in de Kadernota en Begroting. Die beide P&C-producten bevatten immers al de meerjarige mutaties uit de Voorjaarsnota respectievelijk de Najaarsnota. Daarnaast past een analyse van indicatoren ook beter bij de Kadernota en de Begroting omdat die beide P&C-producten een meerjarig perspectief bevatten en kaderstellend van aard zijn.
3	Wat is de meerwaarde van een hardheidsclausule voor verbonden partijen? En kan toegezegd worden dat als hier al gebruik van wordt gemaakt dat Provinciale Staten daar dan mee instemt? (artikel 4.38)	Eerder in dit Statenvoorstel, en ook in de COR-vergadering, is aan de hand van een voorbeeld geïllustreerd dat het voor uitzonderingsgevallen wenselijk is dat er zo'n clausule wordt opgenomen in de verordening. Dat biedt de mogelijkheid om op een rechtmatige wijze af te wijken van de verordening. Om als Provinciale Staten zicht en grip te hebben op de toepassing van deze clausule is nu opgenomen dat hiervoor een besluit van Provinciale Staten noodzakelijk is (via een Statenvoorstel). Dit is aangescherpt n.a.v. de bespreking in de COR-vergadering (er stond 'geen wensen en bedenkingen'). Zie artikel 4.38, lid 2.
4	Waarom wordt ervoor gekozen om de verantwoordingsgrens en de rapporteringsgrens jaarlijks	Deze keuze is ingegeven vanuit de huidige dynamiek van de wetgeving rondom deze grenzen. De verwachting is dat in 2025 deze wetgeving namelijk wijzigt. Om jaarlijks te voldoen aan de precieze voorgeschreven formulering van deze grenzen wordt voorgesteld om dit jaarlijks door Provinciale Staten te

	door Provinciale Staten te laten vaststellen? (artikel 5.4, lid 1 en 2)	laten vaststellen. Dat zal in de praktijk onderdeel zijn van het Statenvoorstel Normenkader Rechtmatigheid waar dit qua karakter en inhoud goed bijpast en dat jaarlijks in december/januari voor besluitvorming wordt aangeboden.
5	Waarom wordt onder “tijdig gemeld” ook de Jaarrekening bedoeld, naast de Voorjaarsnota en Najaarsnota? (artikel 5.5, lid 3 t/m 5)	Lid 3 t/m 5 van dit artikel 5.5 heeft alleen betrekking op de volgende begrotingsafwijkingen: - Overschrijding van het batenbudget (voordelig) - Onderschrijding van het lastenbudget (voordelig) - Onderschrijding van het investeringskrediet (voordelig) - Onderschrijding van het batenbudget (nadelig). In de Kadernota rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV is opgenomen dat dergelijke begrotingsafwijkingen als onrechtmatig worden gezien als deze niet tijdig zijn gemeld. Het advies vanuit de Commissie BBV is om afwijkingen die ontstaan tussen de Najaarsnota en 31 december via de jaarstukken aan Provinciale Staten te melden en dit als “tijdig gemeld” te beschouwen (pag. 33-34). Dat advies volgen we op. Opgemerkt wordt dat overschrijdingen van het lastenbudget of van een investeringskrediet (nadelig) altijd als onrechtmatig worden gezien. Zie artikel 5.5, lid 6.
6	Waarom wordt een overschrijding van het jaarbudget van een investeringsproject, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, als rechtmatig beschouwd? (artikel 5.5., lid 11)	Investeringskredieten worden door Provinciale Staten vastgesteld met daarbij de scope (wat gaan we doen), de looptijd (wanneer moet het klaar zijn) en het budget (hoeveel mag het kosten) als belangrijkste kaders. Binnen het toegekende totaalkrediet wordt vervolgens een raming gemaakt van de verwachte uitgaven per jaarschijf. Dit wordt aangeduid als ‘jaarbudget’. De uitgaven kunnen fluctueren tussen de jaren door allerlei oorzaken. Zolang aannemelijk is dat het totaal van de uitgaven binnen het totale investeringskrediet blijft, levert een overschrijding van een jaarschijf geen onrechtmatigheid op. De Commissie BBV adviseert om deze afspraak vast te leggen in de financiële verordening (pag. 36). Dat advies volgen we op. In de jaarstukken wordt op totaalniveau een toelichting gegeven op de afwijkingen tussen de daadwerkelijk gedane uitgaven en het jaarbudget. Een afwijking (veelal een onderbesteding) kan namelijk duiden op vertraging in de uitvoering van de investering (en dus beleid). Opgemerkt wordt dat in 2025 nog verder met Provinciale Staten wordt gesproken over de kaderstelling ten aanzien van investeringen (kredieten) als onderdeel van het traject ‘Investerings in Zicht’. Dit gesprek zal met name via de COR worden vormgegeven.

Procedure

Gelet op artikel 218 van de Provinciewet sturen Gedeputeerde Staten het besluit tot wijziging van de Verordening binnen twee weken na vaststelling door Provinciale Staten naar de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 5 maart 2025, PZH-2024-865980485, tot wijziging van de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 in verband met het opnemen van kaderstelling voor de rechtmatigheidsverantwoording en de daarbij behorende begrotingsrechtmatigheid, het toevoegen van een hardheidsclausule voor verbonden partijen, de toevoeging van een nieuwe afschrijvingscategorie, en diverse overige aanpassingen.

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 21 januari 2025, met het besluitnummer PZH-2024-865980485;

Gelet op artikel 216 van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel b vervalt na 'programma' de tekst 'als bedoeld in'.
2. In onderdeel h wordt de verwijzing 'onder f' vervangen door 'onder e'.

B.

In het eerste lid van artikel 2.2 wordt 'juni' vervangen door 'juli'.

C.

In het derde lid van artikel 2.4 wordt 'jaar' vervangen door 'begrotingsjaar'.

D.

Artikel 4.15 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder verlettering van de onderdelen a tot en met g tot b tot en met h wordt in het tweede lid wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:
 - a. 50 jaar voor grootschalige kunstwerken, zoals tunnels;
2. In onderdeel c (nieuw) van het tweede lid wordt na 'fietspaden' toegevoegd 'inclusief bijbehorende installaties'.
3. In het derde lid wordt 'tweede lid onder b' vervangen door 'tweede lid onder c'.

E.

Artikel 4.29 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'als bedoeld in artikel 2.1' vervangen door 'als bedoeld in artikel 2.1, uitgezonderd de tussentijdse rapportages'.

2. In het derde lid wordt 'bereiken' vervangen door 'bereiken in het kalenderjaar of de vier daaropvolgende jaren'.

F.

Onder vernummering van artikel 4.38 tot en met 4.45 tot 4.39 tot en met 4.46 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4.38 Hardheidsclausule

1. Gedeputeerde staten kunnen paragraaf 4.6. buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing gelet op het belang van de provincie zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.
2. Gedeputeerde staten besluiten tot buiten toepassing laten of afwijking van de bepalingen bij of krachtens paragraaf 4.6 onder het voorbehoud dat provinciale staten hierover een positief besluit nemen.

G.

Na artikel 5.3 worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 5.4 Rechtmatigheidsverantwoording

1. Provinciale staten stellen jaarlijks de verantwoordingsgrens vast van afwijkingen waarboven gedeputeerde staten rapporteren in de rechtmatigheidsverantwoording.
2. Provinciale staten stellen jaarlijks de rapporteringsgrens vast van afwijkingen die afzonderlijk worden toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.
3. De toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording maakt in de paragraaf bedrijfsvoering onderscheidt tussen wettelijk verplichte onderwerpen en niet-wettelijk verplichte onderwerpen.
4. De wettelijk verplichte onderwerpen, bedoeld in het derde lid, volgen vanuit regelgeving van het Bbv.
5. De niet-wettelijk verplichte onderwerpen, bedoeld in het derde lid, betreffen:
 - a. verantwoording van fraudes die betrekking hebben op het getrouwe beeld van de jaarrekening;
 - b. verantwoording van niet-financiële onrechtmatigheden;
 - c. nieuwe ontwikkelingen op het gebied van (financiële) rechtmatigheid;
 - d. verwachte problemen op het gebied van (financiële) rechtmatigheid;
 - e. verwachte knelpunten op het gebied van (financiële) rechtmatigheid;
 - f. omvangrijke posten op het gebied van de (financiële) rechtmatigheid;
 - g. bijzondere posten op het gebied van de (financiële) rechtmatigheid;
 - h. grote risico's op het gebied van de (financiële) rechtmatigheid (management by exception).

Artikel 5.5 Begrotingsrechtmatigheid

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door provinciale staten geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende ambities, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen.
2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door provinciale staten is geautoriseerd.
3. Onderschrijding van de begrote lasten, onder- en overschrijding van de begrote baten zijn onrechtmatig, tenzij deze tijdig zijn gemeld bij provinciale staten.
4. Een onderschrijding of overschrijding, als bedoeld in het derde lid, is tijdig gemeld als de genoemde afwijking in een tussentijdse rapportage als de Voorjaarsnota of Najaarsnota is opgenomen of in de Jaarrekening.
5. Een tijdig gemelde onderschrijding of overschrijding als bedoeld in het derde lid is rechtmatig en behoeft geen vermelding in de rechtmatigheidsverantwoording of de toelichting daarop in de paragraaf bedrijfsvoering.
6. Overschrijding van de lasten of investeringskredieten zijn onrechtmatig en worden als zodanig ook vermeld in de rechtmatigheidsverantwoording. Daarbij wordt het onderscheid gemaakt in overschrijdingen die acceptabel zijn en overschrijdingen die niet-acceptabel zijn.
7. Een onrechtmatige overschrijding van de lasten of investeringskredieten is acceptabel indien:
 - a. er sprake is van een overschrijding waarbij direct gerelateerde baten de overschrijding compenseren;
 - b. er sprake is van een overschrijding op een open-einde regeling;
 - c. de overschrijding door provinciale staten is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage;
 - d. de afwijking past binnen het door provinciale staten geaccordeerde beleid en kleiner is dan de rapporteringsgrens.
8. Overschrijdingen van de begrote lasten die niet voldoen aan de in het zevende lid genoemde voorwaarden worden als niet-acceptabel aangemerkt.
9. Begrotingsonrechtmatigheden die acceptabel zijn worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording, voor zover de verantwoordingsgrens afzonderlijk voor de fouten of afzonderlijk voor onduidelijkheden is overschreden, maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.
10. Begrotingsonrechtmatigheden die niet-acceptabel zijn worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording, voor zover de verantwoordingsgrens afzonderlijk voor de fouten of afzonderlijk voor onduidelijkheden is overschreden, en worden nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.
11. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.

Artikel II

De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021, zoals deze luidde op de dag voorafgaande aan de dag van inwerkingtreding van dit besluit, blijft van toepassing op jaarstukken over het jaar 2024.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst.

Den Haag, 5 maart 2025

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Toelichting bij het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 5 maart 2025, PZH-2024-865980485, tot wijziging van de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 in verband met het opnemen van kaderstelling voor de rechtmatigheidsverantwoording en de daarbij behorende begrotingsrechtmatigheid, het toevoegen van een hardheidsclausule voor verbonden partijen, de toevoeging van een nieuwe afschrijvingscategorie, en diverse overige aanpassingen.

Algemene toelichting

De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021 bevat de richting en beleidsuitgangspunten ten aanzien van financiële kaderstelling. Deze verordening wordt periodiek geactualiseerd, zodat hierin alle beleidsuitgangspunten ten aanzien van financiële kaderstelling zijn opgenomen. Door dit te bundelen in één document (de financiële verordening) wordt het overzicht behouden op de van toepassing zijnde financiële kaderstelling.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

- Onderdeel A

Een tekstueel foutje wordt gecorrigeerd evenals een foutieve verwijzing.

- Onderdeel B

De wijziging beoogd om zowel de Kadernota als de Voorjaarsnota uiterlijk in dezelfde maand (juli) te laten vaststellen door Provinciale Staten.

- Onderdeel C

Betreft een tekstuele wijziging zodat de gebruikte terminologie aansluit bij andere artikelen.

- Onderdeel D

Betreft de toevoeging van een nieuwe afschrijvingstermijn van 50 jaar dat aansluit bij de verwachte (economische) levensduur van grootschalige kunstwerken, zoals tunnels. Als gevolg van deze toevoeging wordt de nummering aangepast, inclusief een verwijzing. Daarnaast wordt een toevoeging opgenomen dat de bestaande afschrijvingstermijn van 30 jaar voor gebouwen, wegen en fietspaden inclusief bijbehorende installaties zodat diverse (weg)inrichting / installaties worden afgeschreven in dezelfde termijn als die voor o.a. wegen wordt gehanteerd, zoals vangrails, een verkeersregelinstallatie, nieuwe lantaarnpalen.

- Onderdeel E

De wijziging beoogd om de rapportage over de financiële indicatoren niet langer op te nemen in de tussentijdse rapportages (zoals Voorjaarsnota en Najaarsnota) omdat die rapportages gelijktijdig worden opgesteld met de Kadernota respectievelijk de Begroting. Daarnaast wordt een aanscherping opgenomen van de periode waarover Provinciale Staten gerapporteerd wordt indien de indicatoren de signaleringswaarde bereiken.

- Onderdeel F

Een nieuw artikel is toegevoegd (artikel 4.38) met daarin een hardheidsclausule voor verbonden partijen.

- Onderdeel G

Twee nieuwe artikelen zijn toegevoegd waarin de beleidsuitgangspunten met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording (artikel 5.4) en de begrotingsrechtmatigheid (artikel 5.5) zijn opgenomen.

Bijlagen:

Bijlage 1: Was/wordt tabel wijziging financiële verordening

Den Haag, 21 januari 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Plv. Secretaris
ir. J.C. van Ginkel MCM

Voorzitter
mr. A.W. Kolff