



Status
B-Geheim met termijn

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
29 juni 2021

Eindtermijn
6 juli 2021

Onderwerp

Wijziging instellingsbesluit RSRS, wijziging Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland, Beleidsregels SDB HIC

Advies

1. Vast te stellen:
 - a. de wijziging van het instellingsbesluit RSRS waarbij de naam RSRS wordt gewijzigd in stikstofbank en waarbij tevens een microdepositiebank en de Depositiebank Haven Industrieel Complex wordt ingesteld.
 - b. de Beleidsregels Depositiebank Haven Industrieel Complex in verband met de instelling van deze depositiebank;
 - c. de wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland in verband met de instelling van een microdepositiebank en de Depositiebank Haven Industrieel Complex.
2. Vast te stellen de GS-brief waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over de besluiten onder 1a t/m 1c.
3. Te bepalen dat de Beleidsregels Depositiebank Haven Industrieel Complex, de wijziging van het instellingsbesluit RSRS en de wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland bekend worden gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting waarin de wijziging van het instellingsbesluit RSRS, de Beleidsregels Depositiebank Haven Industrieel Complex en de wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland worden toegelicht.
5. Ten aanzien van de onder 1 tot en met 4 genoemde besluiten, het voorstel alle bijlagen en de publiekssamenvatting, geheimhouding op te leggen op grond van artikel 55 Provinciewet juncto artikel 10, lid 2, sub g van de Wet openbaarheid van bestuur en te bepalen dat deze geheimhouding wordt opgeheven op dinsdag 6 juli of het moment dat alle provincies hebben ingestemd met dit besluit, waarna publicatie en communicatie plaatsvindt op woensdag 7 juli 2021.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan Provinciale Staten op te nemen dat met het systeem van de stikstofbank geen andere regeling wordt geïntroduceerd dan het in- en extern salderen.

Bijlagen

- Instellingsbesluit Stikstofbank (Microdepositiebank en Depositiebank Haven Industrieel Complex
- Beleidsregels_Depositiebank_Haven_Industrieel_Complex, versie 2
- Bijlage behorende bij beleidsregels Depositiebank Haven Industrieel Complex, versie 2

- Wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland
- GS-brief Beleidsregels Depositiebank Haven Industrieel Complex

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Op 24 november 2020 hebben Gedeputeerde Staten het Regionaal Stikstofregistratiesysteem (RSRS) ingesteld om te borgen dat stikstofdepositeruimte kan worden vastgelegd om later weer uit te geven voor projecten. Inmiddels is de RSRS nader vorm gegeven en uitgewerkt. Daarom wordt het besluit van 30 november 2020 gewijzigd. Afgezien van het feit dat de naam RSRS wordt veranderd in stikstofbank wordt er een gezamenlijke microdepositiebank ingesteld en de mogelijkheid geboden om een provinciale doelenbank op te richten. Provincie Zuid-Holland maakt gebruik van deze mogelijkheid door de instelling van de Depositiebank Haven Industrieel Complex. Om deze microdepositiebank en de Depositiebank Haven Industrieel Complex in de praktijk te kunnen laten functioneren dienen de bestaande Beleidsregels intern en extern salderen Zuid-Holland te worden aangepast en nieuwe beleidsregels te worden opgesteld voor de Depositiebank Haven Industrieel Complex.

Hieronder worden deze aanpassingen verder toegelicht.

De wijziging van het instellingsbesluit van 24 november 2020

Het instellingsbesluit van 24 november 2020 dient te worden gewijzigd om de naam SSRS te kunnen vervangen door stikstofbank, om de instelling van een gezamenlijk microdepositiebank mogelijk te maken en om de Depositiebank Haven Industrieel Complex in te stellen. Bijgaand wijzigingsbesluit voorziet hierin. Het betreft hier een wijzigingsbesluit dat door alle provincies zal worden gebruikt om op 22 juni, 29 juni of 6 juli de stikstofbank in te stellen.

De stikstofbank bestaat uit de gezamenlijke microdepositiebank en de Depositiebank Haven Industrieel Complex. De stikstofbank bestaat uit depositeruimte die kan worden uitgegeven om natuurvergunningen te verlenen. Deze depositeruimte bestaat uit depositie die vrijvalt bij extern salderen (omdat die niet volledig nodig is om de natuurvergunning te kunnen verlenen) en depositie die wordt vrijgemaakt door het treffen van bronmaatregelen. Bevoegde gezagen kunnen zelf besluiten depositeruimte in de bank te stoppen.

Als wordt verzocht om toedeling van depositeruimte beoordelen Gedeputeerde Staten of de microdepositiebank daarvoor ruimte biedt. Daarbij is niet van belang via welk bevoegd gezag de depositeruimte is ingebracht. In die zin is sprake van een collectieve voorziening.

Een doelenbank (zoals de Depositiebank Haven Industrieel Complex) en de microdepositiebank verschillen van elkaar ook al vallen ze beide onder de noemer stikstofbank. De microdepositiebank is er alleen voor microdeposities: stikstofdeposities van ten hoogste 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Hierdoor kunnen projecten met een kleine depositie toch doorgang vinden. Een doelenbank (zoals de Depositiebank Haven Industrieel Complex) bevat depositeruimte om te kunnen aanwenden voor een bepaald doel.

De wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen

De wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen van de provincie Zuid-Holland staat niet op zichzelf. Afgesproken is dat alle provincies hun beleidsregels omtrent salderen op 22 juni, 29 juni of 6 juli aanpassen. Hiermee wordt het collectieve karakter van de stikstofbank onderstreept hetgeen ook blijkt uit de toevoeging van de bepaling aan de Beleidsregels dat Gedeputeerde Staten van de gezamenlijke provincies zorg dragen voor de inrichting van de bank

en dat onderhoud en beheer daarvan een gezamenlijke verantwoordelijkheid is. Het collectieve karakter komt ook terug in de regels over vulling en uitgifte van depositieruimte die voor alle provincies gelden.

De Beleidsregels intern en salderen Zuid-Holland regelt ook de vereisten waaraan een doelenbank dient te voldoen en biedt de afzonderlijke provincies de mogelijkheid om nadere regels daarvoor te stellen.

Ten slotte zijn de Beleidsregels intern en extern salderen op een aantal technische punten gewijzigd.

De Beleidsregels Depositiebank Haven Industrieel Complex (HIC)

De Beleidsregels Depositiebank HIC zijn in samenspraak met het Havenbedrijf Rotterdam (HbR) opgesteld. Gebleken is dat in het HIC de verlening van natuurvergunningen vastloopt, omdat er te weinig depositieruimte beschikbaar is. De Depositiebank HIC gaat depositieruimte bevatten waardoor deze natuurvergunningen kunnen worden verleend. Dat is het doel van deze bank.

De depositieruimte in deze bank voldoet aan de eisen die gelden voor extern salderen. De Beleidsregels Depositiebank HIC bevat regels over de vulling van de bank met depositieruimte, de reservering daarvan en de uiteindelijke toedeling daarvan in een natuurvergunning. De regels zijn transparant en gelden voor alle bedrijven in het HIC mits wordt voldaan aan een aantal voorwaarden. Zo dienen de projecten te voldoen aan de Herijkte Havenvisie 2030, die is vastgesteld door de gemeenteraad van Rotterdam, en dient het project te worden gerealiseerd op een zogeheten vrije kavel. Gedeputeerde Staten steunen deze Havenvisie.

Het HbR dat namens de gemeenten Rotterdam en Dordrecht gebiedsbeheerder is van het HIC speelt een belangrijke rol bij de werking van de Depositiebank HIC. Gezien zijn achtergrond en zijn specifieke operationele deskundigheid HbR adviseert GS over het reserveren en toedelen van de depositieruimte ten behoeve van projecten. Het HbR zal zorgdragen voor de vulling van de bank met depositieruimte.

Financieel en fiscaal kader

Er zijn geen financiële of fiscale consequenties aan dit besluit. Wel zullen via de IPO-begroting voor 2022 en 2023 (en zo mogelijk de jaren daarna) extra middelen gevraagd worden voor de doorontwikkeling van het instrument AERIUS, welke noodzakelijk is bij de uitvoering van de stikstofbank. De hoogte van dit bedrag is nog niet bekend en is onderwerp van gesprek met het ministerie van LNV.

Totaalbedrag, excl. BTW	0,00
Programma	De kosten voor het stikstofdossier worden gedekt uit ambitie 1.
Financiële risico's	Er zijn geen financiële risico's verbonden aan dit besluit. Met dit besluit wordt geen financiële verplichting vastgelegd. Dit dossier vraagt veel inzet, in Voorjaarsnota 2021 en Kadernota 2021 zijn daarvoor claims gedaan. Ook voor begroting 2022 zal voor de uitvoering middelen noodzakelijk zijn.

Ter nadere toelichting van de kosten en het financiële risico het volgende.

De kosten voor het beheer van de landelijke stikstofbank en de technische ondersteuning daarvan zijn onderdeel van een breder gesprek over de verdeling van kosten tussen Rijk en provincies en provincies onderling van het stikstofdossier. Indicaties van deze kosten zijn eerder met Gedeputeerde Staten gedeeld – via stukken voor de P & C cyclus – en onderdeel van een doorlopend proces landelijk. Deze kosten zijn daarmee nu niet éénduidig te benoemen. Instellen van een stikstofbank leidt niet tot nieuwe – wettelijke – verplichtingen tot realiseren van reductiedoelstellingen voor de provincie. De stikstofbank is een hulpmiddel bij vergunningverlening. De financiële risico's van het instellen en beheren van een stikstofbank zijn qua besluitvorming – met rechtsgevolgen – gekoppeld aan het verlenen en/of intrekken van een vergunning. De provincie is verzekerd voor financiële risico's als gevolg van het nemen van deze besluiten.

Juridisch kader

Het juridisch kader wordt gevormd door artikel 2.7, van de Wet natuurbescherming waaruit de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten voortvloeit om natuurvergunningen te verlenen en artikel 4:81, van de Algemene wet bestuursrecht op grond waarvan Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om beleidsregels vast te stellen met betrekking tot de uitoefening van hun bevoegdheid om natuurvergunningen te verlenen.

Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55, eerste lid van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan eenieder die hiervan kennis draagt. De reden is gelegen in het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. De geheimhouding om deze reden is genoemd in artikel 10, lid 2, onder g van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgeheven na publicatie op dinsdag 6 juli of het moment nadat Gedeputeerde Staten van alle provincies hebben ingestemd met het besluit.

Na vaststelling volgt publicatie op 7 juli 2021 in het Provinciaal blad en inwerkingtreding op 8 juli 2021.

Ter nadere toelichting van de juridische consequenties/risico's het volgende.

De provincie heeft zich landelijk en specifiek laten adviseren over de juridische consequenties van het oprichten en beheren van een stikstofbank en daarbinnen doelenbanken. Deze adviezen zijn gedeeld met de coördinerend portefeuillehouder en de vier portefeuillehouders in het BCO. De inzichten uit deze adviezen hebben geleid tot een juridische inkadering in landelijk verband door eerst twaalf provincies en dit najaar door het Rijk bij ministeriele regeling. Dit kader en de beoordeling van juridische risico's zijn op hoofdlijnen verwoord bij eerdere besluitvorming van Gedeputeerde Staten over de oprichting van een stikstofbank in landelijk verband en verwoord in het voorstel aan Gedeputeerde Staten gericht op het bij brief aan het Havenbedrijf Rotterdam toezeggen van het oprichten van een stikstofbank voor het Rotterdams havengebied. In alle stukken is onderkend dat het gebruik van de stikstofbank als hulpmiddel bij vergunningverlening kan leiden tot het aanvechten van zowel het besluit met betrekking tot de vergunning als het gebruik van dit hulpmiddel (ruimte uit of in de bank). Ten principale zijn de juridische risico's niet anders dan bij vergunningverlening en handhaving en worden deze risico's

beheerst door het hanteren van de beginselen van behoorlijk bestuur zoals opleggen van proportionele maatregelen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Eerdere besluitvorming in Gedeputeerde Staten gerelateerd aan de stikstofbank betreffen:

- Per 29 mei 2019 is als gevolg van de uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vergunningverlening op grond van het PAS niet meer mogelijk.
- Om vergunningverlening weer op gang te brengen hebben GS op 8 oktober 2019 de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland vastgesteld.
- Op 10 december 2019 is de beleidsregel intern en extern salderen van 8 oktober 2019 ingetrokken en in gewijzigde vorm opnieuw vastgesteld door GS.
- Op 16 juni 2020 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd en vastgesteld door GS.
- Op 24 november 2020 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd en vastgesteld door GS in verband met de instelling van een regionaal stikstof registratiesysteem.
- Op 15 december 2020 zijn de beleidsregels voor extern salderen gewijzigd.
- Op 6 april 2021 hebben Gedeputeerde Staten besloten tot de voorgenomen oprichting van de stikstofdepositiebank.

3 Proces

De stikstofbank is tot stand gekomen in intensieve samenwerking van de twaalf provincies. Het ministerie van LNV is eveneens betrokken, alsmede het RIVM voor uitvoering vanuit het instrument AERIUS.

4 Participatie en rolname

De depositiebank HIC is in goed overleg met het Havenbedrijf tot stand gekomen. De Omgevingsdienst Haaglanden is eveneens betrokken bij de opstelling van de beleidsregels en de inrichting van de stikstofbank. Eind april jl. vond een webinar plaats om betrokkenen en geïnteresseerden te informeren over de stikstofbank.

5 Communicatiestrategie

Na besluitvorming in GS volgt publicatie in het Provinciale blad van de besluiten. Provinciale Staten worden over deze besluiten geïnformeerd. Tevens zal een publiekssamenvatting worden gepubliceerd. Er is een gezamenlijke communicatiestrategie over het feit dat Gedeputeerde Staten gezamenlijk een stikstofbank hebben ingesteld.