

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	9 december 2025	n.v.t.

Onderwerp

Wijziging SKNL Zuid-Holland 2013, openstellingsbesluiten SKNL en vaststellingsbesluit SNZH 2026.

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de SKNL Zuid-Holland 2013;
2. Vast te stellen het Openstellingsbesluit SKNL Zuid-Holland Natuurrealisatie 2026 met een deelplafond van € 9.992.000;
3. Vast te stellen het Openstellingsbesluit SKNL Uitvoeringsprogramma Natuur Zuid-Holland 2026 met een deelplafond van € 13.733.139;
4. Vast te stellen het Besluit tot vaststelling van de SNZH 2026 met een deelplafond van € 14.083.139;
5. Vast te stellen de GS-brief waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de vaststelling van het Besluit tot wijziging van de SKNL Zuid-Holland 2013, het Openstellingsbesluit SKNL Zuid-Holland 2026, het Openstellingsbesluit SKNL Uitvoeringsprogramma Zuid-Holland 2026 en het besluit tot vaststelling van de SNZH 2026;
6. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van de SKNL Zuid-Holland 2013, het Openstellingsbesluit SKNL Zuid-Holland 2026, het Openstellingsbesluit SKNL Uitvoeringsprogramma Zuid-Holland 2026 en het besluit tot vaststelling van de SNZH 2026 bekendgemaakt worden door publicatie in het Provinciaal Blad;
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Besluit tot wijziging van de SKNL Zuid-Holland 2013;
2. Openstellingsbesluit SKNL Zuid-Holland Natuurrealisatie 2026;
3. Openstellingsbesluit SKNL Uitvoeringsprogramma Natuur Zuid-Holland 2026;
4. Vaststellingsbesluit van de SNZH 2026;
5. Was-wordt-tabel wijzigingen SKNL Zuid-Holland 2013;
6. GS-brief aan PS - Wijziging SKNL Zuid-Holland 2013 openstellingsbesluiten SKNL en vaststellingsbesluit SNZH.

1 Toelichting voor het College

Het GS-voorstel heeft betrekking op subsidiëring van de inrichting en ontwikkeling van natuurgebieden vanuit de regelingen Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap Zuid-Holland 2013 (SKNL) en de Subsidieregeling Natuurmaatregelen Zuid-Holland 2026 (SNZH).

Omdat de wijziging van de SKNL, de Openstelling van de SKNL Natuurrealisatie 2026, de openstelling van de SKNL Uitvoeringsprogramma Zuid-Holland 2026 en de vaststelling van de SNZH 2026 in elkaars verlengde liggen, zijn deze besluiten gebundeld binnen één GS-voorstel. Vanwege de afwijkende context bij de inzet van de subsidies voor specifieke gebieden en de inzet voor maatregelen bij het Uitvoeringsprogramma Natuur, wordt in de toelichting onderscheid gemaakt tussen de Openstelling SKNL Natuurrealisatie 2026 in het kader van specifieke gebieden en de Openstelling van de SKNL en Vaststelling SNZH in het kader van het Uitvoeringsprogramma Natuur.

Openstellingsbesluit SKNL Zuid-Holland beheerjaar 2026 Natuurrealisatie

In het Natuurpact zijn tussen het Rijk en de provincies afspraken gemaakt over het natuurbeleid. Waaronder de financiering voor kwaliteitsimpulsen voor grondgebruikers die grond geschikt willen maken voor (agrarisch) natuurbeheer, en voor natuurbeheerders die de natuurkwaliteit verder willen ontwikkelen en verhogen. Voor deze financiering wordt de SKNL toegepast. Gedeputeerde Staten stellen jaarlijks een openstellingsbesluit vast met plafonds.

Voor liggen o.a. het voorstel voor het openstellingsbesluit voor NNN realisatie van 2026, inclusief besluitvorming over het plafond, € 9.992.000, en een voorstel voor een aantal wijzigingen van de SKNL 2013, in verband met actualisering en verduidelijkingen.

Besluit tot wijziging SKNL Zuid-Holland 2013 (SKNL 2013)

De SKNL 2013 is geactualiseerd en verduidelijkt met deze wijzigingen:

- Het nieuwe vierde lid van artikel 8 vormt de juridische basis om kwaliteitseisen (zoals de selectie van soorten en rassen) voor de aanleg van bos zoals vermeld in afdeling 2.1.1 van het landbouwsteunkader in het natuurbeheerplan op te nemen. Deze kwaliteitseisen worden gehanteerd zodra subsidie wordt aangevraagd voor het aanplanten van nieuw bos;
- De wijziging in artikel 13, eerste lid, onderdeel b, komt tegemoet aan de wens van de provincies om alle soorten kosten te kunnen subsidiëren die nodig kunnen zijn om een specifiek natuur- of landschapsbeheertype te realiseren;
- Onder h van het tweede lid van artikel 13 is het door deze toevoeging duidelijk dat kosten in het kader van natuurherstelmaatregelen kunnen worden gesubsidieerd. Deze aanpassing maakt het bijvoorbeeld mogelijk om voor natuurherstelmaatregelen ook betaalde leges te subsidiëren;
- Onder a van artikel 5 zijn gemeenten en waterschappen toegevoegd. Dat maakt het mogelijk aan deze partijen subsidie te verlenen, conform de vaststelling van het "Aangepast Handelingskader voor de realisatie van het NNN in Zuid-Holland" door Provinciale Staten in 2021;
- De toevoeging aan artikel 14 is zodat GS het maximale subsidiepercentage –85%– voor investeringssubsidie voor de nieuwe doelgroepen -gemeenten en waterschappen- aan kunnen houden als in Subsidieregeling groen paragraaf 2.6 eveneens voor natuurinrichting. Dat betreft een bestaande subsidieregeling waarop deze partijen nu al aanspraak kunnen maken.

Besluiten openstelling subsidieregeling SKNL en vaststelling subsidieregeling SNZH met betrekking tot het Uitvoeringsprogramma Natuur

In het bestuurlijk overleg over het Programma Natuur van 7 december 2020 hebben de minister van het toenmalige LNV en de gedeputeerden van de verschillende provincies afspraken gemaakt over het Uitvoeringsprogramma Natuur. Vanuit het Rijk is er voor de jaren 2021 tot en met 2030 landelijk in totaal € 2,85 miljard beschikbaar gesteld voor natuurherstel- en verbetermaatregelen ten behoeve van stikstofgevoelige natuur. Voor de uitvoering van natuurmaatregelen wordt gewerkt met twee fasen met een eigen Specifieke Uitkering (SPUK).

Voor de eerste fase (SPUK-1) met de uitvoeringstermijn tot en met 2026 heeft de provincie € 28 miljoen ontvangen. Voor de tweede fase (SPUK-2) met de uitvoeringstermijn 2024 tot en met 2032 is € 56 miljoen ontvangen. De uitkeringen zijn toegekend op basis van de bij het ministerie van LNV ingediende maatregelenpakketten. De maatregelen in het maatregelenpakket hebben betrekking op natuurmaatregelen binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden en op de aanplant van bos ter compensatie van gekapt bos ten behoeve van maatregelen in Natura 2000-gebieden.

Met het voorliggende openstellingsbesluit SKNL en het vaststellingsbesluit SNZH stelt de provincie subsidie open voor de uitvoering van een eerste tranche aan maatregelen uit de tweede fase van het Uitvoeringsprogramma Natuur. Bij de SNZH maakt de openstelling onderdeel uit van het vaststellingsbesluit. De openstelling van de beide subsidieregelingen betreft een selectie van maatregelen die gereed zijn om in 2026 te starten met de uitvoering met als totaal subsidieplafond € 27.816.278, waarvan € 13.733.139 opengesteld onder de SKNL en € 14.083.139 opengesteld onder de SNZH. Binnen de beide subsidies worden deelplafonds ingesteld voor de kerngebieden Delta, Duinen en Veenweiden en voor bosaanplant.

Voorafgaand aan de besluitvorming over wijziging van de SKNL 2013 kwamen publieke organisaties (waaronder gemeenten en waterschappen) en drinkwaterbedrijven niet in aanmerking voor subsidie vanuit de SKNL. Na het wijzigingsbesluit komen drinkwaterbedrijven dat nog steeds niet. In de voorbereiding op de openstellingsbesluiten bij het Uitvoeringsprogramma Natuur met bijbehorende selectie van maatregelen en bepaling van subsidieplafonds is daarom voor de gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven de Subsidieregeling Natuurmaatregelen Zuid-Holland 2026 voorbereid.

Financieel en fiscaal kader

Deel openstellingsbesluit SKNL Natuurrealisatie 2026:

Totaalbedrag excl. BTW	: € 9.992.000,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Voor SKNL Natuurrealisatie 2026 bedraagt het plafond € 9.992.000. De dekking is verwerkt in de Begroting 2026, binnen de budgetten Natuurpact (realisatie NNN en kwaliteitsverbetering NNN) en het Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied.

Deel Openstellingsbesluit SKNL en Vaststellingsbesluit SNZH i.h.k.v Uitvoeringsprogramma Natuur:

Totaalbedrag excl. BTW	: € 27.816.278
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. Financiering is gedekt vanuit de Specifieke Uitkering bij de tweede fase Programma Natuur en de provincie gaat pas verplichtingen aan bij subsidieverlening.

Het totaalbedrag is onderverdeeld naar de volgende deelplafonds:

Openstelling SKNL Uitvoeringsprogramma Zuid-Holland 2026:

Duinen	€ 10.500.000
Delta	€ 835.000
Veenweiden	€ 1.700.000
Bosaanplant	€ 698.139
Totaal onder SKNL	€ 13.733.139

Openstelling SNZH 2026:

Duinen	€ 13.100.000
Delta	€ 0
Veenweiden	€ 285.000
Bosaanplant	€ 698.139
Totaal onder SNZH	€ 14.083.139

Juridisch kader

Het Openstellingsbesluit SKNL Zuid-Holland Natuurrealisatie 2026, het Openstellingsbesluit SKNL Uitvoeringsprogramma Natuur Zuid-Holland 2026, het Vaststellingsbesluit subsidieregeling Natuurmaatregelen Zuid-Holland 2026 vormt samen met de SKNL Zuid-Holland 2013, de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (Asv) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) het juridisch kader voor subsidiebeschikkingen.

In het openstellingsbesluit bij de SKNL Zuid-Holland Natuurrealisatie 2026 worden de indieningsperioden vastgesteld waarbinnen de subsidieaanvragen moeten zijn ingediend en de gebieden die voor subsidie worden opengesteld (zie kaarten in de bijlage van het openstellingsbesluit). Het openstellingsbesluit treedt in werking een dag na publicatie in het Provinciaal Blad. Subsidieaanvragen kunnen worden ingediend vanaf 1 januari 2026 tot en met 31 oktober 2026.

In het openstellingsbesluit SKNL en het vaststellingsbesluit SNZH bij het Uitvoeringsprogramma Natuur worden de indieningsperioden vastgesteld waarbinnen de subsidieaanvragen moeten zijn ingediend en zijn de maatregelen benoemd waar de subsidie betrekking op heeft. In de bijlage bij de besluiten is een overzicht van de maatregelen per Natura 2000-gebied opgenomen. Het openstellingsbesluit treedt in werking een dag na publicatie in het Provinciaal Blad. Subsidieaanvragen kunnen worden ingediend vanaf 2 januari 2026 tot en met 31 maart 2026.

Risicoprofiel

Voor deze openstelling is geen risicoanalyse uitgevoerd om misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O-beleid) te voorkomen. Voor deze regeling geldt dat alle subsidies vallen onder het Europese vrijstellingskader (LVV). Hierdoor zijn de vereenvoudigde subsidiearrangementen zoals genoemd in 6.1 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (2024) niet van toepassing. Er moet te allen tijde op basis van werkelijke baten en lasten worden verantwoord.

2 Voorafgaande besluitvorming

De SKNL Zuid-Holland 2013 is op 14 september 2017 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De laatste wijziging dateert van 12 november 2024.

Met de vaststelling van het Handelingskader voor NNN-realisatie is door Provinciale Staten in 2021 besloten de SKNL ook open te stellen voor gemeenten en waterschappen. Implementatie van dit besluit is inmiddels mogelijk doordat BIJ12 deze partijen heeft toegevoegd aan de staatssteunproof SKNL-modelregeling.

Voor het Uitvoeringsprogramma Natuur hebben GS op 2 juli 2024 de aanvraag met maatregelen voor de Specifieke Uitkering bij de tweede fase Programma Natuur vastgesteld en ingediend bij het ministerie van LVVN. Op 1 november 2024 heeft de minister de aanvraag voor € 56 miljoen beschikt aan de provincie. De openstelling met de beide subsidieregelingen SKNL en SNZH vormt een eerste tranche voor de uitvoering van maatregelen uit deze Specifieke uitkering.

3 Proces

Het wijzigingsbesluit is opgesteld naar aanleiding van interprovinciale overleggen met onder andere Provincies en ketenpartijen zoals natuurbeheerders.

De openstelling van de subsidieregelingen bij het Uitvoeringsprogramma Natuur zijn een vervolg op de ontvangen Specifieke Uitkering bij de tweede fase Programma Natuur en de daarbij vastgestelde maatregelen. In de openstelling zijn maatregelen geselecteerd die in 2026 kunnen starten met de uitvoering.

Het wijzigingsbesluit, de openstellingsbesluiten en het vaststellingsbesluit zullen na vaststelling door Gedeputeerde Staten worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Vanaf januari staan de regelingen open voor aanvragen.

4 Participatie en rolneming

Het deelplafond in het openstellingsbesluit is bepaald op basis van informatie vanuit RVO en afstemming met potentiële aanvragers.

Voor het Uitvoeringsprogramma Natuur zijn maatregelen bepaald binnen de gebiedsprocessen van de Natura 2000-beheerplannen in afstemming met gebiedspartijen. De deelplafonds bij de openstelling zijn hierop afgestemd. De provincie stelt met de openstellingen van de subsidieregelingen financiering beschikbaar voor uitvoering door terreineigenaren.

Provinciale Staten worden door middel van een GS-brief geïnformeerd over de vaststelling van de besluiten.

5 Communicatiestrategie

Het wijzigingsbesluit, de openstellingsbesluiten en het vaststellingsbesluit worden na vaststelling door Gedeputeerde Staten gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De openstellingen van de SKNL en de SNZH wordt toegevoegd in het subsidieloket. De informatie over de SKNL op de website van de provincie zal worden geactualiseerd. Potentiële aanvragers worden door de projectleiders geïnformeerd over de subsidiemogelijkheden. Met betrekking tot het Uitvoeringsprogramma Natuur zijn deze geïnformeerd tijdens een informatiebijeenkomst en een spreekuur.

Bij de start van de openstelling in 2026 zal via LinkedIn een nieuwsbericht worden gedeeld, waarbij ter inspiratie ook een of meerdere goede voorbeelden uit eerdere uitvoeringsjaren worden gedeeld. Wanneer nieuwe gesubsidieerde SKNL-projecten starten met de uitvoering, zullen we daar ook extern over communiceren.