

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	14 januari 2025	n.v.t.

Onderwerp

Wijziging Subsidieregeling groen 2016 paragraaf 2.18 Waterinfiltratiesystemen en verduurzamingsmaatregelen in veenweidegebieden

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016, waarmee paragraaf 2.18 Waterinfiltratiesystemen en verduurzamingsmaatregelen in veenweidegebieden wordt geactualiseerd.
2. Vast te stellen het Besluit subsidieplafond 2025 Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 waarmee het subsidieplafond wordt vastgesteld op € 14.110.380.
3. Vast te stellen het Besluit deelplafond 2025 waterinfiltratiesystemen Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 waarmee het deelplafond van paragraaf 2.18 wordt vastgesteld op € 8.000.000.
4. Vast te stellen de GS-brief waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de vaststelling van het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen 2016, het Besluit subsidieplafond Subsidieregeling groen 2016 en het Besluit deelplafond 2025 Subsidieregeling groen 2016.
5. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen 2016, het Besluit subsidieplafond Subsidieregeling groen 2016 en het Besluit deelplafond 2025 Subsidieregeling groen 2016 bekendgemaakt worden door publicatie in het Provinciaal Blad.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de vaststelling van het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen 2016, het Besluit subsidieplafond Subsidieregeling groen 2016 en het Besluit deelplafond 2025 Subsidieregeling groen 2016.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan Provinciale Staten bij punt 1 nader te duiden wat de achtergrond is van de verlaging van de Co2 reductie van 25% naar 10% in die zin dat hierdoor wordt aangesloten bij landelijke richtlijnen en dat het waterschap een haalbare doelstelling te geven.

Bijlagen

1. Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016
2. Besluit subsidieplafond 2025 Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016
3. Besluit deelplafond 2025 waterinfiltratiesystemen Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016
4. GS-brief aan PS - Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016, Besluit subsidieplafond en Besluit deelplafond
5. Was-wordt-tabel wijzigingen Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016

1 Toelichting voor het College

Met dit besluit wordt paragraaf 2.18 van de Subsidieregeling groen 2016 (Srg) gewijzigd. Hieronder staan de wijzigingen beschreven. In de bijgevoegde was-wordt-lijst staan de exacte wijzigingen weergegeven. Voor een nadere toelichting over het besluit wordt ook verwezen naar de GS-brief aan Provinciale Staten.

Wijziging paragraaf 2.18 Waterinfiltratiesystemen en verduurzamingsmaatregelen in veenweidegebieden

Deze subsidie is bedoeld voor het aanleggen en monitoren van waterinfiltratiesystemen en de aanleg van verduurzamingsmaatregelen. Met dit besluit wordt deze paragraaf geactualiseerd. Onder andere om beter aan te sluiten bij de Subsidieregeling veenweiden uit het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) en aan te sluiten bij de wijzigingen in de specifieke uitkering Impuls Veenweiden (SPUK) van 13 november 2020 die op 17 juli 2024 door het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur aan de provincie zijn bevestigd:

- de aanleg van waterinfiltratiesystemen leidt tot een CO₂-reductie-effect van in totaal gemiddeld ten minste 10%, berekend volgens de methode Somers, of tot een gemiddelde van minder dan 10 ton CO₂ per hectare, in plaats van een CO₂-reductie-effect van ten minste 25%;
- de aanvraagtermijn voor deze subsidie wordt verlengd tot 31 augustus 2025;
- de uitvoeringstermijn van de maatregelen wordt verlengd tot 31 december 2027.

Daarnaast worden de volgende financiële wijzigingen voorgesteld:

- het maximale subsidiebedrag per landbouwbedrijf wordt verhoogd tot € 600.000;
- het deelplafond voor paragraaf 2.18 van de Srg wordt vastgesteld op € 8.000.000;
- het hoofdplafond van de Srg wordt verhoogd tot € 14.110.380;
- er wordt een kan-bepaling opgenomen om tot maximaal 100% van de subsidie te kunnen bevoorschotten, in verband met de financiële positie van de aanvragers.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 8.000.000

Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland

Financiële risico's :

Met dit besluit wordt het deelplafond voor deze paragraaf vastgesteld op € 8.000.000. Dekking is opgenomen in de Begroting 2025 vanuit de impuls gelden veenweiden en middelen bodemdaling en waterbeheer. Het hoofdplafond van de Srg wordt verhoogd van € 6.110.380 (reeds vastgesteld door PS bij het vaststellen van de Begroting 2025) naar € 14.110.380. De provincie gaat pas verplichtingen aan bij subsidieverlening.

Het verhogen van het voorschot van maximaal 80% naar maximaal 100% brengt risico's met zich mee. Net als het verlenen van een subsidie aan een partij die liquiditeitsproblemen ervaart bij een voorschot lager dan 100%. Er kan sprake zijn van risico's in de uitvoering van het project, omdat tegenslagen niet (tijdig) kunnen worden opgevangen. Bij subsidiëring aan een coöperatie zijn daarnaast de deelnemers aan de coöperatie niet individueel aansprakelijk als er verkeerd wordt omgegaan met de subsidie. Dit maakt het voor de provincie moeilijk om subsidie terug te krijgen als het project niet wordt uitgevoerd zoals afgesproken.

Voor deze specifieke paragraaf gaat het om een beperkt risico, omdat het gaat om een klein aantal subsidies, waarbij de provincie in het gebiedsproces nauw is betrokken.

Fiscaal

Het geld uit de specifieke uitkering impulsgelden veenweide (SPUK) bestaat deels uit geld voor de maatregelen en deels uit kostprijsverhogende btw (niet verrekenbare btw). Als de collectieven een subsidie onder deze paragraaf aanvragen, zullen ze dat ofwel exclusief btw doen (omdat ze zelf btw-plichtig zijn en de btw kunnen aftrekken) ofwel inclusief btw (omdat zij niet btw-plichtig zijn en te maken hebben met kostprijsverhogende btw). Beide scenario's zijn gedekt onder de SPUK. Met het verlenen van subsidies uit deze middelen aan collectieven van agrariërs ontstaat er geen risico dat er te weinig geld beschikbaar is.

Juridisch kader

De aangepaste Srg vormt samen met de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (Asv) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) het juridisch kader voor subsidiebeschikkingen. Het besluit treedt in werking na publicatie in het Provinciaal Blad.

Risicoprofiel

De verhoging van het mogelijke voorschot geeft een risico van precedentwerking naar andere paragrafen binnen de Srg en naar andere subsidieregelingen, waar ook grote bedragen in omgaan en die ook worden aangevraagd door o.a. dezelfde partijen die subsidie zullen aanvragen onder paragraaf 2.18 van de Srg. Binnen andere regelingen, paragrafen en/of openstellingsbesluiten wordt (ook) geen 100% voorschot verleend.

Daarnaast wordt gewaarschuwd voor de risico's bij het verstrekken van een subsidie aan een organisatie met liquiditeitsproblemen. Als de organisatie tijdens de uitvoering van het project in (financiële) problemen komt, wordt het project niet gerealiseerd en is de provincie het geld kwijt zonder de gewenste prestaties.

Om deze risico's te beperken wordt bij de subsidieaanvraag niet direct een voorschot verstrekt van 100%. Omdat het gaat om een kan-bepaling, zal een afweging over het voorschot plaatsvinden. Dit aangevraagde voorschot moet worden onderbouwd met een motivatie, liquiditeitsinzicht en -prognose. Een voorschot wordt nooit in één keer voor 100% uitgekeerd. De bevoorschotting wordt waar mogelijk gekoppeld aan voortgangsrapportages waaruit besteding van de gelden moet blijken. Een risico voor de provincie is dat aanvragers van een subsidieaanvraag afzien als er niet tot 100% bevoorschot wordt, en de uitvoering teruglegt bij de provincie.

De aanvrager moet op voorhand wel door de toets van organisaties in moeilijkheden komen. Gelet op de betrokken staatssteunvrijstelling (LVV) kan en mag er aan een organisatie in moeilijkheden geen subsidie worden verstrekt. Een onderneming die niet voldoende liquiditeit heeft om een bepaalde activiteit uit te voeren, hoeft echter niet in moeilijkheden te verkeren.

2 Voorafgaande besluitvorming

Paragraaf 2.18 is aan de Srg toegevoegd op 13 december 2022 om uitvoering te geven aan terugdringing van de CO₂-uitstoot in veenweidegebieden, een van de doelen uit het Klimaatakkoord. Op 21 maart 2023, 5 september 2023 en 5 december 2023 hebben nadere (technische) wijzigingen aan de paragraaf plaatsgevonden. Hierbij is de inwerkingtredingsdatum aangepast en de looptijd verlengd, zijn de verwijzingen in de regeling aangepast aan de nieuwe Landbouwwijstellingsverordening en is de mogelijkheid opgenomen om gemotiveerd af te wijken van de subsidievereiste dat binnen een peilvak ten minste 60% van de daarvoor geschikte percelen wordt voorzien van een waterinfiltratiesysteem.

3 Proces

Na publicatie treden de wijzigingen in werking. De subsidie kan worden aangevraagd vanaf 1 februari 2025 of de dag na publicatie in het Provinciaal Blad indien dit later is, tot uiterlijk 31 augustus 2025.

4 Participatie en rolneming

Deze subsidie draagt bij aan de realisatie van projecten die voortkomen uit langer lopende gebiedsprocessen, ten behoeve van realisatieopgaven die de provincie stimuleert en faciliteert.

5 Communicatiestrategie

Het wijzigingsbesluit en de besluiten tot vaststellen van het deelplafond en hoofdplafond van de Srg worden na vaststelling door Gedeputeerde Staten gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De informatie op de website van de provincie zal worden geactualiseerd. Potentiële aanvragers zijn in beeld en worden direct geïnformeerd over de mogelijkheid hun subsidieaanvraag in te dienen.