



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2022-797561210 DOS-2015-
0009359

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 maart 2022

Eindtermijn
31 maart 2022

Onderwerp

Wijziging van de Beleidsregel M&O zodat subsidieontvangers niet extra worden benadeeld als ze vanwege de uitbraak van COVID-19 niet in staat zijn hun subsidieverplichtingen na te komen.

Advies

1. Vast te stellen de wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking vanwege de uitbraak van COVID-19;
2. Te bepalen dat de wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking vanwege de uitbraak van COVID-19 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking vanwege de uitbraak van COVID-19.

Besluit GS

vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking.
- M&O-beleid 2016
- Wijzigingsbesluit Beleidsregel M&O vanwege de uitbraak van COVID-19, prb-2020-3670
- Verlenging van het wijzigingsbesluit Beleidsregel M&O vanwege de uitbraak van COVID-19, prb-2021-2343
- Het wijzigingsbesluit Beleidsregel M&O vanwege de uitbraak van COVID-19, 2022

1 Toelichting voor het College

Volgens de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking (Beleidsregel M&O) wordt een subsidieontvanger extra gekort op zijn subsidie bij de subsidievaststelling als de subsidie wordt verlaagd omdat de activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt niet, niet tijdig of niet geheel zijn verricht of niet aan de subsidieverplichtingen is voldaan en dit niet onverwijld is gemeld bij de provincie. Er wordt in deze gevallen dus extra gekort, bovenop de verlaging van de subsidie. De extra verlaging bedraagt 3% van het bedrag waarmee de subsidie verlaagd wordt.

De uitbraak van Covid-19 en de maatregelen daaromtrent kunnen grote gevolgen hebben voor subsidieontvangers. Daarom heeft de provincie met ingang van 13 juni 2020 besloten om de extra verlaging van 3% *tot en met 31 maart 2022* niet toe te passen. Enerzijds omdat veel organisaties het toch al moeilijk hebben als gevolg van de uitbraak van COVID-19 en anderzijds omdat relatief veel subsidieontvangers gesubsidieerde activiteiten niet of niet geheel kunnen uitvoeren en het denkbaar is dat zij dit (mogelijk vanwege de coronacrisis) te laat melden.

Het ziet er naar uit dat COVID-19 voorlopig nog voortraast. Het is voor veel mensen en organisaties nog steeds een lastige periode. Zo ook voor onze subsidieontvangers. Natuurlijk houdt men inmiddels wel rekening met COVID-19. In die zin mag een tijdige melding worden verwacht van de subsidieontvangers. Maar we rekenen nog op veel aanvragen voor subsidievaststellingen waarbij waarschijnlijk zal blijken dat lang niet altijd tijdig is voldaan aan de meldingsplicht. De financiële malaise lijkt op dit moment voor veel organisaties alleen maar groter te worden. Een extra verlaging van 3% van de verleende subsidie is niet gepast en strookt niet met de coulance die wij tijdens deze crisis willen uitstralen als provincie.

Het wijzigingsbesluit is beperkt in werkingsduur. De extra verlaging wordt tot en met 31 maart 2022 niet toegepast, daarna vervalt het besluit. Voorgesteld wordt om deze maatregel tot het eind van dit jaar te laten gelden, tot en met 31 december 2022.

Het M&O-beleid is verder overigens gewoon van toepassing. Met deze maatregel is alleen de toepassing van de extra korting tijdelijk opgeschort.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0
Programma	: Diverse programma's met subsidies, zoals de erfgoedlijnen.
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De wijziging van de beleidsregel om vanwege COVID-19 de extra verlaging van 3% (Beleidsregel M&O) tot en met 31 december 2022 niet toe te passen impliceert geen wijziging van bestaand subsidiebeleid in relatie tot toegewezen subsidiebudgetten.

Er zijn daarom geen financiële consequenties en/of risico's.

Juridisch kader

Indien het achterwege laten van de extra verlaging van 3% zich in een enkel geval voordoet, is het mogelijk om van de beleidsregel af te wijken in het kader van de inherente afwijkingsbevoegdheid. Omdat de extra verlaging voor een bepaalde periode helemaal niet wordt toegepast, is het in het kader van de rechtszekerheid noodzakelijk om de beleidsregel, tijdelijk, te wijzigen. Omdat nu wordt voorgesteld om deze maatregel langer te laten gelden, is het in dit kader wederom noodzakelijk de beleidsregel tijdelijk te wijzigen.

Het wijzigingsbesluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

De gewijzigde beleidsregel treedt in werking op 1 april 2022 en vervalt op 31 december 2022.

2 Voorafgaande besluitvorming

Met de wijziging van de Algemene subsidieverordening (Asv) (vanaf 11 juli 2020) en de Beleidsregel M&O (vanaf 13 juni 2020) voor COVID-19-gerelateerde problemen/zaken is de mogelijkheid gecreëerd om ambtelijk (binnen de bestaande subsidiemandaten) af te wijken van bepalingen in de verschillende subsidieregelingen en de Asv.

De afwijkingsmogelijkheid die in de Asv is opgenomen voor corona-gerelateerde gevallen is bestendig. Omdat op dat moment niet goed was in te schatten hoe lang de coronacrisis nog zou duren, is geen vervaldatum opgenomen bij deze wijzigingsbepaling. De bepaling kan vervallen bij een eerst volgende wijziging van de Asv, wanneer blijkt dat deze niet meer nodig is. Omdat de toepassing ervan beperkt is tot de gevolgen van de coronacrisis, zijn hier verder geen juridische risico's aan verbonden.

Vanwege de structuur van de Beleidsregel M&O en een relatief eenvoudiger wijzigingsprocedure, is het wijzigingsbesluit bij de Beleidsregel M&O beperkt in werkingsduur. De extra verlaging wordt tot en met 31 maart 2022 niet toegepast, daarna vervalt het besluit. Voorgesteld wordt om deze maatregel tot het eind van dit jaar te verlengen tot en met 31 december 2022.

3 Proces

De extra verlaging maakt deel uit van een uitgebalanceerd subsidiesysteem van checks & balances om misbruik (bewust) en oneigenlijk (onbewust) gebruik bij subsidieverstrekking te voorkomen. Het gaat hierbij om incorrectheden, zoals zaken die niet of net anders zijn uitgevoerd en nooit om (bewezen) fraude. Wanneer sprake lijkt te zijn van fraude, treedt een separaat wettelijk traject in werking op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob).

Het wijzigingsbesluit is wederom beperkt in werkingsduur. De extra verlaging wordt tot en met 31 december 2022 niet toegepast, daarna vervalt het besluit.

De vaststelling van deze wijziging van de Beleidsregel M&O is één van de maatregelen die de provincie neemt om de gevolgen van de coronacrisis te beperken. Het voorstel tot wijziging past binnen het advies dat de accountant destijds heeft afgegeven naar aanleiding van de behandeling in GS van de corona-subsidiemaatregelen.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De gewijzigde beleidsregel wordt op de provinciale website geplaatst. De wijziging van de beleidsregel wordt tevens bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.