

TOELICHTING BEHORENDE BIJ HET BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZUID-HOLLAND VAN 30 JANUARI 2024, PZH-2024-847266147, DOS-2023-0006856 TOT WIJZIGING VAN DE SUBSIDIEREGELING ZONNIG ZUID HOLLAND

ALGEMEEN

Tijdens de COP-21 in Parijs heeft Nederland mede afgesproken om de CO2 emissie drastisch terug te dringen. De opwekking van CO2-vrije duurzame energie is daar een onderdeel van. De provincie heeft een ambitie om met zonne-energie elektriciteit op te wekken in Zuid Holland en dat voornamelijk op daken te doen, conform de eerste en tweede trede van de zonneladder. Deze regeling helpt grootdakbezitters om te kiezen voor het installeren van pv-panelen op daken, waterbassins en parkeerterreinen.

Met de subsidieregeling stimuleert de provincie het installeren van zonnepanelen op bestaande daken die nu niet geschikt zijn doordat de draagkracht de panelen niet aankan, de isolatie niet geschikt is in combinatie met zonnepanelen, of omdat er asbest in het dak verwerkt zit. Door pv-panelen op deze daken te stimuleren vergroot de provincie eigenhandig het netto potentieel van de daken in Zuid-Holland, immers waar voorheen geen businesscase was in verband met de terugverdientijd van de totale verbouwing, verkort de subsidie de terugverdientijd van de aanschaf van zonnepanelen.

Daarnaast stimuleert de regeling het beschikbaar stellen van een dak door een dakeigenaar aan een lokale energiecoöperatie of soortgelijk burgerinitiatief. Hiermee versterkt de provincie de positie van de energiecoöperaties en ondersteunt daarmee het lokaal eigenaarschap. De beloning voor de dakeigenaar vergroot voor energiecoöperaties de mogelijkheid om daken te vinden in Zuid-Holland. Dit moet leiden tot een grotere benutting van de beschikbare oppervlakte voor opwekking van zonne-energie binnen het verband van energiecoöperaties of soortgelijke burgerinitiatieven in de provincie Zuid-Holland.

Tenslotte bleek bij vaststelling van de Regionale EnergieStrategieën 1.0 in juni 2021 dat er veel onbenutte potentie voor het aanbrengen van zonnepanelen ligt bij waterbassins (bijvoorbeeld in de glastuinbouw) en op parkeerterreinen. Dergelijke projecten hebben hoge kosten en een lange terugverdientijd, doordat er vrijwel altijd een nieuwe constructie onder de zonnepanelen gebouwd moet worden. Om deze reden komen projecten vaak moeilijk van de grond. Met deze regeling draagt Zuid-Holland bij aan een wel aanvaardbare terugverdientijd en daarmee aan de ontsluiting van het potentieel van zon op waterbassins en parkeerterreinen.

Specifiek bij deze wijziging

Deze regeling Zonnig Zuid-Holland 2024 betreft een vervolg op de oude regeling Zonnig Zuid-Holland. De regeling is vrijwel hetzelfde opgebouwd met enkele noemenswaardige aanpassingen.

- 1) Paragraaf 3 is niet langer te stapelen met regelingen van andere overheden
- 2) Voor de inwerkingtreding van de wijziging van de subsidieregeling, kon subsidie aangevraagd worden indien een bestaand dak constructief niet voldeed. Oftewel niet draagkrachtig genoeg was voor de installatie van conventionele zonnepanelen. De regeling is op dit onderdeel uitgebreid en subsidie kan nu ook aangevraagd worden indien vanwege brandveiligheid aanpassingen gedaan moeten worden aan de isolatie. Het moet bewezen of navolgbaar zijn, dat deze aanpassingen uitgevoerd moeten worden om zonnepanelen te kunnen plaatsen. Het uitsluitend afvoeren van bouwmaterialen, bijvoorbeeld grind of bitumen, of het naar voren halen van dakrenovatie, valt niet onder deze regeling.

Artikelsgewijs

Artikel 3 Doelgroep

In artikel 3 van de regeling is opgenomen dat subsidie wordt verstrekt aan een privaatrechtelijke rechtspersoon, maar ook aan aanvragers zonder rechtspersoonlijkheid, zoals een eenmanszaak en vennootschap onder firma. Publieke instellingen komen zodoende niet in aanmerking voor de regeling.

Artikel 4 Samenloop

Stapelen van subsidie binnen de provincie is mogelijk, zolang deze niet voor dezelfde activiteit wordt aangevraagd. Stapelen binnen deze regeling is beperkt mogelijk:

Een eigenaar die zijn dak aan een energiecoöperatie ter beschikking stelt, kan alleen ook zelf ook subsidie aanvragen voor het geschikt maken van ditzelfde dak ten behoeve van de zonnepanelen, indien hij/zij hier zelf navolgbaar de kosten voor draagt. Indien de energiecoöperatie degene is die de kosten voor het geschikt maken van het dak draagt, komt deze in aanmerking voor paragraaf 3.

Er kan slechts voor één activiteit uit paragraaf 3 subsidie worden aangevraagd. Immers wanneer het gaat om hetzelfde dak waarop de activiteit plaatsvindt, dan leidt de activiteit niet tot een grotere benutting van de beschikbare oppervlakte.

Het is mogelijk om een aanvraag te doen op zowel paragraaf 3 en op paragraaf 4.

Artikel 5 De-minimis

Steun in het kader van deze regeling wordt verstrekt op basis van een de-minimisverordening. Overheden kunnen over een periode van drie belastingjaren tot maximaal 200.000 steun verlenen aan een onderneming.

Paragraaf 2

Artikel 6 Subsidiabele activiteiten en prestatie

Subsidie kan aangevraagd worden indien een dak, waterbassin of parkeerterrein ter beschikking wordt gesteld aan een energiecoöperatie of vergelijkbaar initiatief. De subsidie kan dus niet door de energiecoöperatie aangevraagd worden, maar uitsluitend door de oorspronkelijke eigenaar, pachter of ander rechthebbende van het dak, waterbassin of parkeerterrein. Om voor subsidie in aanmerking te komen, moet tenminste 15 kWp geïnstalleerd worden, dit is vergelijkbaar met ca 45 zonnepanelen.

Artikel 7 Aanvraagvereisten

Behalve het aanvraagformulier dienen een aantal begeleidende documenten te worden ingediend. In de ingediende documenten moet staan 1) hoeveel kWp op het dak, waterbassin of parkeerterrein zal worden geïnstalleerd, 2) binnen welke termijn de zonnepanelen zullen worden geïnstalleerd en 3) wat het nummer uit het kadaster is van de plek waarop zich het dak, waterbassin of parkeerterrein zich bevindt. Van belang is dat er een overeenkomst voorligt waaruit blijkt dat de energiecoöperatie de panelen tenminste 15 jaar mag laten liggen.

Artikel 8 Weigeringsgronden

Dit artikel verwijst naar artikelen 11 en 12 uit de Asv. (algemene subsidieverordening). Daarin staat onder meer dat indien men reeds begonnen is met de uitvoering van de activiteiten de subsidieaanvraag geweigerd wordt. Bovendien kan alleen subsidie toegekend worden als is voldaan aan de vereisten uit het hiervoor genoemde artikel 7.

Een eigenaar die zijn dak aan een energiecoöperatie ter beschikking stelt, komt alleen ook in aanmerking voor paragraaf 3, indien hij/zij hier zelf navolgbaar de kosten voor draagt. Indien de energiecoöperatie degene is die de kosten voor het geschikt maken van het dak draagt, komt deze in aanmerking voor paragraaf 3.

Artikel 9 Subsidievereisten

Om voor subsidie in aanmerking te komen is het van belang dat de aanvrager de oorspronkelijke eigenaar, pachter of rechthebbende van het dak, waterbassin of parkeerterrein is, dat aan de energiecoöperatie ter beschikking wordt gesteld. De aanvraag op dit onderdeel van de regeling zal worden geweigerd indien deze door een energiecoöperatie wordt gedaan. Verder moet het dak, waterbassin of parkeerterrein zich in Zuid-Holland bevinden en het beschikbaar stellen van het object moet in de nabije toekomst plaatsvinden.

Artikel 11 verplichtingen van de subsidieontvanger

Het dak, waterbassin of parkeerterrein moet binnen 6 maanden aan de energiecoöperatie ter beschikking zijn gesteld. Het installeren van de pv-panelen dient binnen 3 jaar te gebeuren nadat de subsidie is toegekend. Indien niet aan deze verplichtingen kunnen worden voldaan, dient de subsidieaanvrager dit tijdig mee te delen.

Artikel 12

Indien de aanvrager ernaar wordt gevraagd, moet de aanvrager aantonen dat de zonnepanelen op het dak, waterbassin of parkeerterrein zijn aangebracht. Hiervoor worden dan documenten, zoals bijvoorbeeld een offerte van de zonnepanelen en beeldmateriaal opgevraagd.

Paragraaf 3

Artikel 13

Onder a.

Het gaat hier over het constructief geschikt maken van een bestaand dak, waarmee wordt bedoeld dat de draagkracht van het dak versterkt dient te worden om het gewicht van de conventionele pv-panelen te kunnen dragen. Ook het aanpassen van het dakisolatie expliciet ten behoeve van de brandveiligheid valt onder de regeling. Het afvoeren van bouwmaterialen zoals grind of bitumen, of het naar voren trekken van een nodige dakrenovatie valt expliciet niet onder de regeling.

Onder b.

De aanschaf en installatie van lichtgewichtpanelen komen alleen in aanmerking voor deze regeling,

indien aangetoond is, dat het bestaande dak niet draagkrachtig genoeg, of bewezen ongeschikt is voor de installatie van conventionele panelen.

Onder c.

Een dak waarvan het asbest verwijderd moet worden, of reeds is verwijderd uiterlijk 12 maanden voorafgaand aan het indienen van de aanvraag komt in aanmerking voor de regeling. Het installeren van de zonnepanelen dient in de toekomst te gebeuren.

Artikel 14 Aanvraagvereisten

Onderdeel 1.

In het geval van constructieve aanpassingen moet in ieder geval meegeleverd worden: Constructieberekeningen waarin duidelijk geconcludeerd wordt dat het dak zonder de beschreven aanpassingen niet voldoet om conventionele zonnepanelen te kunnen dragen. Met ander bewijs wordt bedoeld; een weigering van de verzekering op grond van de draagkracht of brandveiligheid, een offerte met een aannemer met als doel het dak te versterken, waarin wordt beschreven hoe dak wordt versterkt zodat de PV-panelen op het dak geïnstalleerd kunnen worden.

Onderdeel 2.

De aanvrager van subsidie op lichtgewichtpanelen komt alleen in aanmerking indien aangetoond wordt dat het dak constructief niet geschikt is voor de installatie van conventionele zonnepanelen. Zodoende dient ook hier een bewijs daarvan ingediend te worden, zoals beschreven in onderdeel 1.

Onderdeel 3.

Wanneer op het onderdeel asbest aangevraagd wordt, dan dient er in ieder geval een asbestinventarisatie voor te liggen. Indien verwijdering in het verleden heeft plaatsgevonden moet er een factuur of overeenkomst voorliggen waaruit blijkt dat dit niet langer dan 12 maanden voor de aanvraag is geweest. De installatie van de zonnepanelen dient in de toekomst te liggen.

Het is toegestaan om reeds de asbest te hebben verwijderd (uiterlijk 12 maanden voor de aanvraag is ontvangen door de provincie Zuid-Holland) dit geldt echter enkel en alleen voor het verwijderen van asbest in combinatie met het toekomstige aanschaffen en installeren van pv-panelen. Het is expliciet niet toegestaan voor onderdeel a en b van artikel 13. Oftewel het aanpassen van de constructie mag niet in het verleden liggen en moet plaatsvinden nadat de subsidieaanvraag is gedaan.

Artikel 15 weigeringsgronden

De aanvraag wordt geweigerd indien reeds gestart is met de constructieve aanpassingen en aanbrengen van zonnepanelen voordat de subsidie-aanvraag is ingediend.

Wanneer aangevraagd wordt op het onderdeel asbest, mag asbest wel reeds verwijderd zijn, maar navolgbaar niet langer dan 12 maanden geleden. De zonnepanelen mogen nog niet zijn aangeschaft en geïnstalleerd.

Onderdeel c t/m e

Subsidie wordt berekend per kilowattpiek. De subsidie wordt geweigerd als de oppervlakte van de te installeren pv-panelen groter is dan de oppervlakte van de constructieve aanpassing of het verwijderde asbest. Dit om te voorkomen dat een klein gedeelte van het dak aangepast wordt en voor het hele dak subsidie wordt aangevraagd.

Onderdeel f

Het is niet langer mogelijk om de activiteiten van paragraaf 3 te stapelen met regelingen van andere overheden die zijn of worden aangevraagd voor dezelfde activiteit. Paragraaf 2 en 4 kunnen wél gestapeld worden met regelingen van andere overheden.

Onderdeel g

Stapelen van subsidie binnen de provincie is mogelijk, zolang deze niet voor dezelfde activiteit wordt aangevraagd. Bovendien is stapelen binnen deze regeling is ook mogelijk, maar er kan slechts voor één activiteit uit paragraaf 3 subsidie worden aangevraagd. Immers wanneer het gaat om hetzelfde dak waarop zich de activiteit plaatsvindt, dan leidt de activiteit niet tot een grotere benutting van de beschikbare oppervlakte.

Artikel 17

Deze regeling voorziet niet in het subsidiëren van de aanschaf en plaatsing van zonnepanelen maar subsidieert een vast bedrag per kilowattpiek.

Artikel 18

De subsidie is bedoeld voor de aanpassingen die noodzakelijk zijn om daken voor de installatie van zonnepanelen geschikt te maken, zoals de constructieve aanpassingen of het verwijderen van asbest. Om te voldoen aan de doelstelling van de subsidieregeling, wordt de hoogte van de subsidie wel berekend aan de hand van het aantal te installeren kWp én moeten de pv-panelen voor minimaal 5 jaar na de subsidievaststelling aanwezig te zijn, anders kan de subsidievaststelling alsnog worden ingetrokken. Er moet binnen 6 maanden nadat de subsidie is toegekend gestart worden met de aanpassingen.

Artikel 19

Bij een subsidiehoogte minder dan € 25.000,- wordt de subsidie direct vastgesteld. Bij een subsidie van €25.000-100.000,- wordt de subsidie eerst verleend en toont de ontvanger bij de aanvraag tot vaststelling aan dat de activiteit is verricht.

Paragraaf 4 Subsidie voor zon op waterbassins en parkeervelden

Artikel 20

Subsidie kan worden aangevraagd voor de installatie van zonnepanelen boven een parkeerterreinen of waterbassin indien er bij de aanvraag nog geen constructie aanwezig is. Indien er wel een constructie aanwezig is en deze moet worden aangepast, verwijzen we u naar paragraaf 3 artikel a. Van belang is dat er tenminste 15 kWp geplaatst zullen worden wat vergelijkbaar is met om en nabij 45 zonnepanelen.

Artikel 21 Aanvraagvereisten

Onderdeel a

Om de bestaande en toekomstige situatie goed te kunnen beoordelen vragen wij om foto's en/of tekeningen van de huidige situatie aangevuld met tekeningen van de toekomstige situatie waarop de zonnepanelen zijn ingetekend. Ook dient u het kadasternummer te vermelden.

Onderdeel b

Subsidie wordt alleen verstrekt indien er een nog een constructie onder de zonnepanelen geplaatst moet worden. Daarom dient zowel een offerte of overeenkomst van de zonnepanelen voor te liggen als ook een offerte of overeenkomst van de nog te bouwen constructie.

Onderdeel c

Vrijwel altijd is een omgevingsvergunning van de gemeente nodig om een constructie en zonnepanelen boven een waterbassin of parkeerterrein te mogen plaatsen. Indien dit niet het geval is dient ook daar een bewijs van voor te liggen, bijvoorbeeld een schriftelijke mail van de gemeente dat het een vergunningsvrij project betreft.

Artikel 22 Weigeringsgronden

De aanvraag zal worden geweigerd indien is gestart met de bouwwerkzaamheden van de constructie voordat de aanvraag is ingediend. Alle benodigde stukken dienen op tijd en volledig te zijn ingediend. Stapeling met andere subsidies op grond van dezelfde activiteit is niet toegestaan. Er moet tenminste 15 kWp aan zonnepanelen geïnstalleerd gaan worden.

Artikel 23 Subsidievereisten

Subsidie kan worden aangevraagd door de rechthebbenden van het waterbassin of parkeerterrein. Het object moet zich in Zuid-Holland bevinden.

Artikel 24 Subsidiehoogte

Subsidie voor zonnepanelen op een waterbassin, waarvoor nog een constructie moet worden gebouwd, bedraagt EUR 130,- per kWp die zullen worden geïnstalleerd. Subsidie voor zonnepanelen op een parkeerterrein, waarvoor nog een constructie moet worden gebouwd, bedraagt EUR 150,- per kWp die zullen worden geïnstalleerd. In beide gevallen kan ten hoogste 100.000 worden aangevraagd.

Artikel 25 verplichtingen van de subsidientvanger

Nadat de beschikking is toekend, moet binnen 6 maanden gestart worden met de realisatie. En binnen drie jaar na beschikking moeten de PV panelen zijn geïnstalleerd.

Artikel 25a

Bij een subsidiehoogte minder dan € 25.000,- wordt de subsidie direct vastgesteld. Bij een subsidie van €25.000-100.000,- wordt de subsidie eerst verleend en toont de ontvanger bij de aanvraag tot vaststelling aan dat de activiteit is verricht.