

<b>Status</b> Openbaar	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b> 30 augustus 2022	<b>Eindtermijn</b> Afhankelijk van inwerkingtreding Omgevingswet
---------------------------	--	--

### Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022

### Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 ter vaststelling wordt aangeboden aan provinciale staten, inclusief:
  - o geo-informatieobjecten (kaarten) in een IMRO-GML-bestand te raadplegen in een plannenviewer;
  - o wijzigingen van de toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
  - o een versie van de ZHOV waarin met revisies is aangegeven welke onderdelen wijzigen;
2. Te bepalen dat het besluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 na besluitvorming door provinciale staten wordt bekendgemaakt door publicatie in het provinciaal blad.
3. Als (aanvullend) serviceproduct de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 aan te bieden aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet via de daarvoor bestemde STOP-TPOD standaarden, mits daarvoor de techniek voldoende werkt in de oefenperiode.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit 'Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 (Wijziging ZHOV 2022)'.

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies

### Bijlagen

- Statenvoorstel - Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 - DOS-2020-0009343
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 1 Wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 (wijziging van de regeling) [in deze wijziging is nog geen rekening gehouden met samenloop als gevolg van de gelijktijdig in procedure zijnde module Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder, de module Ruimte en Wonen en de module Energietransitie]"
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 1a Wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 (volledige ZHOV met zichtbare wijzigingen) [let op: in

deze bijlage zijn de wijzigingen als gevolg van de gelijktijdig in procedure zijnde module Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder, de module Ruimte en Wonen en de module Energietransitie niet zichtbaar]

- geo-informatieobjecten (benaderbaar via de link <https://ruimtelijkeplannen.zuid-holland.nl/wZHOV2022> (NL.IMRO.9928.ZHOV-V011.gml))
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 2 Wijziging van de Toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening"
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 3 Nota van Beantwoording Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022"

## 1 Toelichting voor het College

Gelet op de aankomende inwerkingtreding van de Omgevingswet en een gelijkwaardige overgang met actuele regelgeving in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en het borgen van provinciale belangen op het gebied van grondwaterkwaliteit wordt voorgesteld het statenvoorstel vast te stellen om de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 ter vaststelling voor te dragen aan provinciale staten.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien op 1 januari 2023. Daarvoor moet de provincie een Omgevingsverordening hebben. Provinciale Staten hebben op 15 december 2021 de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) vastgesteld. Voorgesteld wordt om de ZHOV te wijzigen om een aantal zaken te verwerken. Het gaat om het doorvoeren van wijzigingen van het provinciale omgevingsbeleid waarover eerder is besloten (omgevingsbeleid (koers) 2022 en de herziening 2021 van het omgevingsbeleid). Voor een goede inwerkingtreding van de Omgevingswet en een gelijkwaardige overgang is dit noodzakelijk. Daarnaast zijn er enkele aanvullingen op het gebied van grondwaterkwaliteit (mede voortkomend uit het vastgestelde beleidskader grondwaterkwaliteit in het regionaal waterprogramma) en externe veiligheid noodzakelijk. Ook is het wenselijk een systeem met meldingen voor activiteiten met kabels en leidingen rond provinciale wegen onder de Omgevingswet te introduceren. Hierin voorziet deze wijziging.

De laatste voorgestelde invoeringsdatum van de Omgevingswet is 1 januari 2023. Door de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening is een Koninklijk Besluit met die datum voorgehangen bij beide Kamers. Pas in het najaar (november) zal de Eerste Kamer een besluit nemen over dit Koninklijk Besluit, waarna pas duidelijk zal worden of de invoeringsdatum definitief 1 januari 2023 zal zijn. Op de datum van invoering worden tegelijkertijd diverse wetten ingetrokken waardoor provinciale regels gebaseerd op die wetten van rechtswege vervallen. Deze regels zijn op dit moment opgenomen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Provinciale Milieuverordening, en zijn grotendeels opgenomen in de ZHOV voor onder de Omgevingswet. Als niet vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet de ZHOV wordt bijgewerkt op de laatste stand van zaken dan vervallen enkele huidige regels en zijn de regels niet actueel. Het is dus van belang om tijdig deze wijziging vast te stellen. Het proces van vaststelling door provinciale staten moet in gang gezet worden omdat anders het niet meer haalbaar is besluitvorming voor 1 januari 2023 te laten plaatsvinden, ondanks dat er op dit moment nog geen zekerheid is over de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Gelijktijdig met dit GS-voorstel is er een GS-voorstel met een statenvoorstel voor het vaststellen van een voorbereidingsbesluit dat ervoor moet zorgen dat voorbeschermingsregels voor het onderwerp grondwaterkwaliteit worden meegegeven aan gemeenten. Zie voor meer informatie het GS-voorstel met besluitnummer PZH-2022-806878656 DOS-2020-0009343.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland

Financiële risico's :

- Het vaststellen van regels over activiteiten in de leefomgeving (op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Omgevingswet) is in artikel 15.1, eerste lid, onder f, aangemerkt als een besluit dat schade kan veroorzaken waarvoor een vergoeding (nadeelcompensatie) kan worden gevraagd.

- Het stellen van regels en het daarmee het invullen van taken en bevoegdheden zorgt ervoor dat die taken en bevoegdheden dan ook uitgevoerd moeten worden (vaak ook door andere overheden). De uitvoering kost geld. Dit kan soms gedeeltelijk via leges bekostigd worden, maar niet altijd. Ook vragen andere overheden soms een bijdrage voor de (extra) bestuurlijke lasten.

Beheersmaatregelen :

De wijziging is tot stand gekomen met een uitgebreid participatie proces waarbij er nadrukkelijk ook aandacht is geweest voor de uitvoerbaarheid en de organisatorische en financiële consequenties van de wijziging. De veranderingen op het gebied van bodem en grondwater worden veroorzaakt door gewijzigde Rijksregelgeving in verband met de komst van de Omgevingswet. Hierover zijn door het Rijk financiële afspraken gemaakt met de provincies en andere overheden.

Het vaststellen van de Wijziging ZHOV 2022 heeft geen directe financiële of fiscale gevolgen. De ontwikkeling van de Omgevingsverordening wordt gedekt vanuit bestaande begrotingsprogramma's voor de fysieke leefomgeving: De proceskosten van het totale Omgevingsbeleid (ca € 500.000) voor de beleidsintegratie worden gedekt uit Programma 3 – Aantrekkelijk en Concurrerend en de kosten voor de digitalisering (ca. € 750.000) worden gedekt uit de reservering Implementatie Omgevingswet.

#### Juridisch kader

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de toelichting bij de wijziging.

#### *Totstandkoming van de wijziging van de omgevingsverordening*

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage heeft gelegen.

De ontvangen zienswijzen zijn verwerkt en van een reactie voorzien in de Nota van Beantwoording. De definitieve Wijziging ZHOV 2022 wordt vastgesteld door Provinciale Staten. Na vaststelling dient de Wijziging ZHOV 2022 bekend gemaakt te worden om daarna gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te treden. Het hele provinciale besluitvormings- en publicatieproces dient voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet afgerond te zijn. Aandachtspunt is dat na besluitvorming er altijd nog

enige tijd nodig is voor de publicatie van de bekendmaking, aangezien dit via nieuwe technieken van het Digitaal Stelsel Omgevingswet moet gebeuren.

#### *Onzekerheden rond de inwerkingtreding Omgevingswet*

Op dit moment is er geen absolute zekerheid wanneer de Omgevingswet in werking zal gaan treden. Daarvoor moet de Eerste Kamer eerst nog besluiten over het Koninklijk Besluit om de Omgevingswet daadwerkelijk in werking te laten treden. Daarna zal de Minister het Koninklijk Besluit publiceren.

Door de langdurige onzekerheid en de afhankelijkheid van de vaststelling door Provinciale Staten van de initiële ZHOV, de Herziening 2021 van het omgevingsbeleid en het regionaal waterprogramma was het lastig om eerder te starten met en te besluiten over dit wijzigingsproces. Ondanks deze onzekerheid is het wel noodzakelijk nu de definitieve besluitvorming in gang te zetten omdat daarmee vaststelling voor inwerkingtreding met een zorgvuldig proces nog mogelijk is.

Wijzigingen van het omgevingsbeleid die zijn gestart na de vaststelling van de initiële ZHOV zullen met separate wijzigingsbesluiten de ZHOV zelfstandig wijzigen en doorlopen eigen procedures. Er zijn (ontwerp)besluiten genomen over de modules Energietransitie, Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder en Ruimte en Wonen. Daardoor wordt de ZHOV (ook) aangepast. Ook in de toekomst zal de ZHOV aangepast worden om zo in te spelen op actuele maatschappelijke opgaven en beleidsontwikkelingen. Nieuwe wijzigingsprocessen zijn al weer opgestart.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 15 februari 2022 heeft Gedeputeerde Staten het ontwerpbesluit Wijziging ZHOV 2022 vastgesteld. De Integrale Commissie van Provinciale Staten heeft in de vergadering van 16 maart 2022 besloten het ontwerp vrij te geven voor inspraak. Van 30 maart 2022 tot 10 mei 2022 lag de ontwerp Wijziging ZHOV 2022 ter inzage. Voor de terinzagelegging had Gedeputeerde Potjer op 8 april 2021 het ambtelijk concept van de wijziging ZHOV 2022 vrijgegeven voor een internet-consultatie.

In de vergadering van Provinciale Staten van december 2019 is een versie van de Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsbeleid vastgesteld (besluitnummer 7236) waarin het opstellen van de ZHOV is opgenomen. In de GS-brief PZH-2019-712859360 is hierover meer informatie opgenomen. In de GS-brief PZH-2020-743902227 is nadere informatie over het aanvullings- en wijzigingsspoor opgenomen. Het aanvullings- en wijzigingsspoor ZHOV 2022 is opgenomen in de op 11 november 2020 door Provinciale Staten vastgestelde versie van de LTA (besluitnummer 7319).

Het onderwerp grondwaterkwaliteit komt voort uit het besluitvormingsproces over het bijbehorende beleidskader dat in het kader van het regionale waterprogramma tot stand is gekomen.

## **3 Proces**

Met deze wijziging wordt de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aangevuld en gewijzigd zodat de regelgeving voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zo gelijkwaardig mogelijk door gaat onder de Omgevingswet.

In de Omgevingswet is bepaald dat een omgevingsverordening, en dus ook een wijziging, moet worden voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat het ontwerpbesluit wZHOV2022 zes weken ter inzage heeft gelegen. De terinzagelegging gebeurt door Gedeputeerde Staten. Er zijn 20 zienswijzen ingediend die van een reactie zijn voorzien in de Nota van Beantwoording. De zienwijzen hebben tot aanpassingen geleid ten opzichte van het ontwerp. Voornamelijk voor het onderdeel grondwaterkwaliteit.

#### **4 Participatie en rolneming**

Participatie is onder de Omgevingswet belangrijk. De provinciale participatievisie en -principes sluiten hierbij aan. Het vaststellen van de wijziging van de ZHOV kan voornamelijk worden gepositioneerd in de hoek van de rechtmatige overheid uit het participatiekompas. Juist de komst van de Omgevingswet vraagt van overheden om dit nadrukkelijk ook in de presterende en samenwerkende rol te doen. De totstandkoming van de Omgevingswet zelf is daar een goed voorbeeld van. Dezelfde participatie principes zijn leidend bij de totstandkoming van deze wijziging van de ZHOV. Er zijn voorafgaand aan de formele procedure en tijdens het gehele proces informele consultaties geweest. Met name ook voor het onderwerp grondwaterkwaliteit. Ten behoeve van de totstandkoming van de ZHOV en ook deze wijziging is een gebruikersklankbordgroep actief die regelmatig bijeenkomt. Daarnaast hebben de betrokken beleidsvelden reguliere contacten met de voor hen relevante partijen. Vooral over de regels met betrekking op de grondwaterkwaliteit is intensief contact met betrokken partijen als waterschappen, gemeenten en omgevingsdiensten, onder andere in het kader van de totstandkoming van het regionaal waterprogramma waarin het beleidskader grondwaterkwaliteit is opgenomen.

Voorafgaand aan de formele terinzagelegging is er van 11 mei 2021 tot 22 juni 2021 een ambtelijk concept via een internetconsultatie naar buiten gebracht om reacties op te halen. Deze reacties zijn verwerkt en hebben tot aanpassingen en verbeteringen geleid in het ontwerp.

Van 30 maart 2022 tot 10 mei 2022 lag de ontwerp Wijziging ZHOV 2022 ter inzage. Er zijn 20 zienswijzen ingediend die van een reactie zijn voorzien in de Nota van Beantwoording. De zienwijzen hebben tot aanpassingen geleid ten opzichte van het ontwerp. Voornamelijk voor het onderdeel grondwaterkwaliteit.

#### **5 Communicatiestrategie**

Het tot stand komen van de Wijziging ZHOV 2022 is onderdeel van het Omgevingsbeleid en is een belangrijk mijlpaal voor de implementatie van de Omgevingswet. Beide programma's hebben actieve communicatie met de buitenwereld. Na vaststelling van de Wijziging ZHOV 2022 door provinciale staten zal er naast de formele communicatiekanalen (Provinciaal Blad) breed gecommuniceerd worden via de



communicatie kanalen van Omgevingsbeleid en de implementatie van de Omgevingswet. Voor het onderdeel grondwaterkwaliteit worden de daarbij betrokken partijen via informatiebijeenkomsten en nieuwsbrieven op de hoogte gehouden.