

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Dit besluit wijzigt de op 15 december 2021 door Provinciale Staten vastgestelde initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). Dit is noodzakelijk om een aantal zaken te verwerken voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het gaat om het doorvoeren van wijzigingen van het provinciale omgevingsbeleid waarover eerder is besloten en het aanvullen en wijzigen van enkele onderwerpen. Ook worden enkele ontdekte fouten hersteld.

Met deze wijziging wordt er voor gezorgd dat de regelgeving over de fysieke leefomgeving voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zo gelijkwaardig mogelijk door gaat onder de Omgevingswet. Ook wordt er geanticipeerd op inhoudelijke wijzigingen op het gebied van bodem en grondwater die met het stelsel van de Omgevingswet meekomen uit het aanvullingsspoor bodem.

De Omgevingswet zal naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden. Op dat moment worden tegelijkertijd diverse wetten ingetrokken waardoor provinciale regels gebaseerd op die wetten van rechtswege komen te vervallen. Deze regels zijn op dit moment opgenomen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 en zijn grotendeels ook opgenomen in de initiële ZHOV. De ZHOV gaat in werking vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Tijdens de totstandkoming van de initiële ZHOV zijn in 2020 en 2021 gelijktijdig wijzigingsprocessen van het omgevingsbeleid (en de omgevingsverordening onder het recht van voor de Omgevingswet) gestart en doorlopen. Dit in verband met de tot tweemaal toe uitgestelde Omgevingswet. De wijzigingen in verband met het Omgevingsbeleid (koers) 2020 en de Herziening 2021 zijn nog niet in de ZHOV verwerkt. Voor een gelijkwaardige overgang bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit wel noodzakelijk. Daarnaast zijn er aanvullende regels over grondwaterkwaliteit en externe veiligheid noodzakelijk in verband met het vervallen van de Wet bodembescherming (bij inwerkingtreding van de Omgevingswet) en de wijze waarop externe veiligheid in de Omgevingswet is opgenomen. Ook is het door de Omgevingswet mogelijk om een systeem met meldingen in plaats van vergunningen voor activiteiten met kabels en leidingen rond provinciale wegen in de ZHOV te introduceren. Door middel van deze wijziging worden bovengenoemde wijzigingen doorgevoerd.

Als de ZHOV niet vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt aangepast op het geactualiseerde omgevingsbeleid vervallen enkele huidige regels en zijn de regels niet actueel. Het is dus van belang om tijdig deze wijziging vast te stellen.

Gelijktijdig met deze wijziging is er een voorbereidingsbesluit dat ervoor moet zorgen dat voorbeschermingsregels voor de bescherming van het grondwater worden meegegeven aan gemeenten, zodat de Zuid-Hollandse gemeenten niet meteen na de start van de Omgevingswet en inwerkingtreding van deze wijziging hun omgevingsplannen moeten gaan aanpassen. Ook voorkomt dit voorbereidingsbesluit dat er een gat zou vallen qua regelgeving die bindend is voor burgers en bedrijven. Met het meegeven van de voorbeschermingsregels via het voorbereidingsbesluit voldoen gemeenten aan de nieuwe provinciale instructieregels en kunnen gemeenten in hun eigen tempo (binnen de kaders van de nog door het Rijk te bepalen overgangstermijn in het kader van de Omgevingswet) de instructieregels over grondwaterkwaliteit naar eigen inzicht definitief verwerken in het omgevingsplan (een optie is de regels uit het voorbereidingsbesluit over te nemen in het nieuwe deel van het omgevingsplan). Dit voorbereidingsbesluit is een apart statenbesluit.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

De aanleiding voor deze wijziging van de ZHOV is de komst van de Omgevingswet en het doorontwikkelde omgevingsbeleid. Een soepele en gelijkwaardige overgang naar de Omgevingswet is gewenst. De wijziging bevat een aantal onderdelen en is bedoeld om met gelijkwaardige regelgeving en een gelijkwaardig beschermingsregime een start te maken onder de Omgevingswet aangepast op en in lijn met geest van de Omgevingswet.

Verwerken eerdere besluitvorming in het stelsel van de Omgevingswet

De ontwikkeling van het provinciale omgevingsbeleid en de bijbehorende regelgeving en andere instrumenten kan gezien de maatschappelijke opgaven niet stil staan. Hierdoor zijn er tijdens de totstandkoming van de ZHOV diverse wijzigingsprocedures van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (het juridische stelsel van voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet) in gang gezet. Dit is gedaan vanwege de ontbrekende zekerheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze procedures waren niet (ook) gericht op het aanvullen van de ZHOV omdat die op dat moment nog niet was vastgesteld door Provinciale Staten.

De in 2021 en 2022 vastgestelde regels die de “oude” Omgevingsverordening Zuid-Holland hebben aangevuld, namelijk het Omgevingsbeleid (koers) 2020 en de Herziening 2021, worden met deze wijziging ook doorgevoerd in de ZHOV. Het Omgevingsbeleid (koers) 2020 is op 16 juni 2021 en de Herziening 2021 is op 2 februari 2022 door Provinciale Staten vastgesteld. Door deze wijziging van de ZHOV blijven deze regels op het terrein van de fysieke leefomgeving uit die herzieningen ook onder de Omgevingswet van toepassing. Tot inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Omgevingsverordening Zuid-Holland nog in werking.

Inhoudelijk worden wijzigingen op de volgende onderwerpen verwerkt:

- Risico's van klimaatverandering [uit het omgevingsbeleid (koers) 2020]
- Beschermingszones drinkwaterinfrastructuur [uit het omgevingsbeleid (koers) 2020]
- Bedrijventerreinen [uit de herziening 2021]

- Grote ruimtevragers [uit de herziening 2021]
- Optimalisatie Woningbouwplannen [uit de herziening 2021]
- Sociaal en betaalbaar wonen [uit de herziening 2021]
- Ruimtelijke kwaliteit [uit de herziening 2021]
- Houtopstanden en herbepanting [uit de herziening 2021]
- Molenbiotopen [uit de herziening 2021]
- Permanente bewoning recreatiewoningen [uit de herziening 2021]
- Verstedelijking en mobiliteit [uit de herziening 2021]
- Boom- en sierteeltgebied Greenport Boskoop [uit de herziening 2021]
- Mutaties 3 ha kaart [uit de herziening 2021]
- Overige wijzigingen geometrische begrenzingen [uit de herziening 2021]

Aanvullingen ZHOV

Naast het bijwerken en gelijktrekken van de regels voor het juridische stelsel van de Omgevingswet zijn er onder de Omgevingswet ook aanvullende regels noodzakelijk op het gebied van externe veiligheid en grondwaterkwaliteit en is het wenselijk een meldingssysteem voor activiteiten met kabels en leidingen rond provinciale wegen te introduceren.

Externe veiligheid: Niet-Basisnet transportroutes

Tijdens de terinzagelegging van de initiële ZHOV is geconstateerd dat het onderdeel Niet-Basisnet transportroutes ontbrak in de initiële ZHOV. Om deze regels zorgvuldig tot stand te laten komen, is ervoor gekozen de regels via deze aanvulling met een terinzagelegging tot stand te laten komen en niet als wijziging naar aanleiding van de zienswijzen op te nemen in de initiële ZHOV.

Grondwaterkwaliteit

Vanwege de Aanvullingswet bodem is het noodzakelijk voor de provincie om aanvullende regels te stellen voor het onderwerp grondwaterkwaliteit nu het Rijk dit loslaat en (verder) decentraliseert. Voor het onderwerp grondwater bleek tijdens het opstellen van de initiële ZHOV dat er meer tijd nodig was om dit in de nieuwe context, in het kader van het aanvullingsspoor bodem, vorm te geven. De beleidsvorming voor het onderwerp grondwater (inclusief de anticipatie op de komst van het stelsel van de Omgevingswet) was nog gaande en liep gelijk op met de totstandkoming van het regionaal waterprogramma. Daardoor kon het niet worden meegenomen in de initiële ZHOV. Nu het regionaal waterprogramma, met daarin het beleidskader, is vastgesteld wordt ook het bijbehorende juridische kader met deze wijziging in de ZHOV opgenomen. Er worden enkele activiteiten gereguleerd die te maken hebben met grondwaterverontreinigingen en er zijn in deze wijziging instructieregels voor gemeenten opgenomen om activiteiten die de grondwaterkwaliteit kunnen beïnvloeden te regelen in omgevingsplannen. Ook waterschappen worden, naast de sturing via het regionaal waterprogramma, met instructieregels geïnstrueerd over hun rol met betrekking tot grondwaterkwaliteit.

Naast deze aanvulling van de ZHOV voor grondwaterkwaliteit is er voor gekozen om een apart voorbereidingsbesluit op te stellen vanwege het borgen van de provinciale grondwaterbelangen. Het Rijk laat die verantwoordelijkheid los met de Aanvullingswet

bodem en vervangende regels zijn nog niet opgenomen in gemeentelijke omgevingsplannen. Met het voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat er een gat zou vallen qua regelgeving en worden gemeenten in de gelegenheid gesteld de wettelijk gegeven tijd te benutten om te komen tot de nieuwe omgevingsplannen. Het voorbereidingsbesluit is vanwege technische redenen (publicatie verplichtingen in verband met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) in een apart samenhangend statenvoorstel opgenomen. Met het voorbereidingsbesluit wordt voor gemeenten invulling gegeven aan de nieuwe provinciale instructieregels.

Meldingsplicht provinciale wegen

Voor de provinciale wegen is er een wijziging van de regelgeving die erop gericht is om enkele activiteiten op het gebied van kabels en leidingen meldingsplichtig te maken, in plaats van vergunningplichtig, waarbij de bescherming en het veilig en doelmatig gebruik van de provinciale infrastructuur gewaarborgd blijft. Hierbij is gebruik gemaakt van de door de Omgevingswet geboden nieuwe mogelijkheid van meldingen. Deze wijziging houdt in dat in bepaalde gevallen in plaats van de vergunningplicht volstaan kan worden met een melding. Deze verandering heeft als reden dat Gedeputeerde Staten verantwoordelijk zijn voor de toestemmingverlening van enkele duizenden activiteiten per jaar op de provinciale infrastructuur. Dit heeft een bijbehorende administratieve last en mogelijke onduidelijkheid voor de initiatiefnemer tot gevolg. Daarom kan voor een aantal vastgestelde activiteiten bij kabels en leidingen volstaan worden met algemene regels in combinatie met een meldingsplicht. Dit heeft als voordeel dat er minder administratieve lasten voor inwoners en bedrijven ontstaan en dat er sneller duidelijkheid ontstaat voor een initiatiefnemer of een bepaalde activiteit wel of niet wordt toegestaan.

Foutherstel

Als laatste is deze wijziging aangegrepen om enkele in de ZHOV ontdekte fouten te herstellen en nieuwe inzichten over de werking van de regelgeving onder de Omgevingswet door te voeren. Het betreft onder andere een kleine aanvulling bij de omgevingswaarde voor de kans op overstroming en het herstel van een oude versie van een stoffenlijst voor de regels in grondwaterbeschermingsgebieden. Verder is er een nieuwe geometrische begrenzing van het risicogebied externe veiligheid Maasvlakte 1 en Maasvlakte 2 opgenomen in verband met de herziene veiligheidscontour Maasvlakte 1 en 2.

Juridische aspecten

Algemeen

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden bij het stellen van regels in de omgevingsverordening.

De onderwerpen geregeld in deze wijziging komen niet direct voort uit inhoudelijke wettelijke verplichtingen. Wel spelen er algemene en procesmatige verplichtingen waaraan moet worden voldaan als een omgevingsverordening wordt gewijzigd. De provincie heeft de vrijheid om, binnen de grenzen van de Omgevingswet, zaken van provinciaal belang,

voor zover die niet doelmatig en doeltreffend door het gemeentebestuur kunnen worden behartigd, te regelen. Dit is bepaald in artikel 2.3 van de Omgevingswet: het zogenaamde subsidiariteitsbeginsel (decentraal, tenzij). De onderwerpen van deze wijziging zijn en waren ook voor de komst van de Omgevingswet van provinciaal belang en blijven dat met deze wijziging ZHOV wederom. Door de inbouw van de regels in de ZHOV is hier geen verandering in gekomen. Ook de aanvullingen op het gebied van grondwaterkwaliteit komen voort uit het feit dat de belangen niet doelmatig en doeltreffend door het gemeentebestuur kunnen worden behartigd. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de (aanvullende) toelichting bij de wijziging.

Wijzigingsbesluit

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat het ontwerp van de wijziging zes weken ter inzage moet hebben gelegen. Dit is gedaan door Gedeputeerde Staten van 31 maart 2022 tot en met 10 mei 2022. De reacties op de zienswijzen zijn in de Nota van Beantwoording in bijlage 3 opgenomen.

Voorafgaand aan de formele terinzagelegging is er van 11 mei 2021 tot 22 juni 2021 een ambtelijk concept via een internetconsultatie naar buiten gebracht om reacties op te halen. Deze reacties zijn verwerkt en hebben tot aanpassingen en verbeteringen geleid ten opzichte van het door Gedeputeerde Staten vastgestelde ontwerp.

Er zijn voorafgaand aan de formele procedures en tijdens het gehele proces ook informele consultaties geweest. Ten behoeve van de totstandkoming van de ZHOV en ook bij deze wijziging is een gebruikersklankbordgroep actief die regelmatig bijeenkomt. Daarnaast zijn er vanuit de bij de wijziging betrokken beleidsonderwerpen reguliere contacten met de daarvoor relevante partijen. Vooral over de regels met betrekking tot de grondwaterkwaliteit is intensief contact met betrokken partijen als waterschappen, gemeenten en omgevingsdiensten, onder andere in het kader van (de totstandkoming en) de uitvoering van het regionaal waterprogramma waarin het beleidskader is opgenomen.

Na vaststellen van de wijziging ZHOV 2022 en met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de geconsolideerde ZHOV digitaal beschikbaar gesteld voor raadpleging op overheid.nl (decentrale regelgeving) en in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (omgevingsloket). De initiële ZHOV en deze wijziging vormen samen met andere wijzigingen de omgevingsverordening die bij de start van de Omgevingswet van toepassing is.

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft. Dit wijzigingsbesluit is nog niet vormgegeven via de zogenaamde renvooiweergave, maar er is hier al wel rekening mee gehouden en op voorgesorteerd. Als service is er in bijlage 1a een versie van de complete ZHOV bijgevoegd waarin de wijzigingen zichtbaar zijn gemaakt.

Vorbereidingsbesluit

Naast deze Wijziging ZHOV 2022 moet door Provinciale Staten nog een ander besluit worden vastgesteld om deze wijziging goed te laten werken zonder gemeenten vooruitlopend op de wettelijke overgangstermijn voor het Omgevingsplan met extra werk op te zadelen. Het gaat om een voorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening grondwaterkwaliteit (voorstel van Gedeputeerde Staten van 30 augustus 2022, met het besluitnummer PZH-2022-806882789). Dit is een separaat statenbesluit vanwege de eisen die aan dit vaststellingsbesluit worden gesteld in verband met de ontsluiting van de omgevingsdocumenten via het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Het voorbereidingsbesluit zorgt ervoor dat er een tijdelijk regeling deel aan de omgevingsplannen van alle Zuid-Hollandse gemeenten wordt toegevoegd met regels over grondwaterkwaliteit. Tot het moment dat de gemeenten deze regels zelf in het permanente deel van het omgevingsplan opnemen en aan de instructieregels voldoen, blijven de provinciale voorbeschermingsregels (het tijdelijk regeling deel) in werking.

Onzekerheid rond de inwerkingtreding Omgevingswet

Op dit moment is er geen absolute zekerheid wanneer de Omgevingswet in werking zal gaan treden. De Minister heeft het Koninklijk Besluit om de Omgevingswet daadwerkelijk in werking te laten treden voorgehangen bij beide kamers. Daarin is de datum van 1 januari 2023 opgenomen. In de Tweede Kamer is de behandeling afgerond, maar in de Eerste Kamer nog niet. Pas in het najaar (november) zal de Eerste Kamer een besluit nemen over dit Koninklijk Besluit, waarna pas duidelijk zal worden of de invoeringsdatum definitief 1 januari 2023 zal zijn.

Door de langdurige onzekerheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de afhankelijkheid van de vaststelling door Provinciale Staten van de initiële ZHOV, de Herziening 2021 van het omgevingsbeleid en het regionaal waterprogramma was het niet wenselijk om dit wijzigingsproces eerder in gang te zetten en af te ronden. Vaststelling voor inwerkingtreding met een zorgvuldig proces is noodzakelijk.

Naast de Wijziging ZHOV2022 lopen er gelijktijdig nog drie andere procedures die de ZHOV aanpassen, te weten de modules: Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder, Ruimte en Wonen en Energietransitie. Ook in de toekomst zal de ZHOV aangepast moeten worden om zo in te spelen op actuele maatschappelijke opgaven en beleidsontwikkelingen.

Wijzigingen Omgevingswet en AMvB's

Op dit moment is alle regelgeving van het Rijk behorende bij de Omgevingswet grotendeels afgerond en beschikbaar. Er lopen echter continu processen die leiden tot aanpassingen van de Wet- en regelgeving van het Rijk. Bij deze Wijziging ZHOV 2022 is rekening gehouden met concept regelgeving die openbaar is gemaakt door het Rijk. Deze wijziging speelt zo goed mogelijk in op de informatie die bekend is, maar het valt niet uit te sluiten dat er nog zaken aangepast moeten worden door externe ontwikkelingen na het moment van in procedure brengen van deze wijziging. Nieuwe benodigde aanpassingen worden meegenomen in een eerstvolgende wijziging van de ZHOV.

Voorafgaande besluitvorming

In de vergadering van Provinciale Staten van december 2019 is een versie van de Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsbeleid vastgesteld (besluitnummer 7236) waarin het opstellen van de ZHOV is opgenomen. Het aanvullings- en wijzigingsspoor ZHOV 2022 is opgenomen in de op 11 november 2020 door Provinciale Staten vastgestelde versie van de LTA Omgevingsbeleid (besluitnummer 7319). Op 16 maart 2022 hebben Provinciale Staten in de Integrale Commissie het ontwerp van deze Wijziging ZHOV 2022 vrijgegeven voor inspraak.

Proces

Dit besluit is het sluitstuk van het proces van de totstandkoming van deze wijziging ZHOV 2022. De wijziging ZHOV 2022 en het bijbehorende voorbereidingsbesluit is tot stand gekomen conform de protocolafspraken tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten, waarbij Gedeputeerde Staten de voorbereidende handelingen hebben gedaan.

Van deze wijziging ZHOV 2022 is voorafgaande aan de terinzagelegging een ambtelijke concept in consultatie geweest. Ook is een gebruikersklankbordgroep betrokken geweest bij de totstandkoming.

De voorbereiding van het beleidskader grondwaterkwaliteit (uiteindelijk opgenomen in het vastgestelde regionaal waterprogramma) en ook de regels in deze wijziging en het voorbereidingsbesluit zijn tot stand gekomen in nauw overleg met het werkveld.

Vervolprocedure

Na vaststelling van deze wijziging ZHOV2022 wordt deze wijziging bekendgemaakt door publicatie in het provinciaal blad. Daarna zal deze gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is nu voorzien op 1-1-2023.

Met de Omgevingswet en de in dat verband gewijzigde Bekendmakingswet (met ingang van 1 juli 2021) komt er een nieuwe digitale methode om besluiten te publiceren en bekend te maken waarna deze op de website overheid.nl en in het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet ontsloten worden. Dit digitale stelsel is in 2022 nog in ontwikkeling en in deze oefenperiode zal naar de beste mogelijkheden worden gezocht om de genomen besluiten te publiceren en digitaal te ontsluiten. Hiervoor is via delegatie een bevoegdheid opgenomen voor Gedeputeerde Staten om de vastgestelde wijziging ZHOV2022 goed te kunnen publiceren.

Op dit moment zijn er door Provinciale Staten meerdere wijzigingen van het omgevingsbeleid in gang gezet die de ZHOV verder zullen wijzigen. Deze wijzigingen doorlopen zelfstandige besluitvormingsprocessen. Via andere wijzigingsbesluiten kan de ZHOV in de toekomst verder aangepast worden.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 9 november 2022 (kenmerk PZH-2022-801828690) tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in verband met het verwerken van het omgevingsbeleid 2020, de herziening 2021 van het omgevingsbeleid en aanvullende regels voor grondwaterkwaliteit, externe veiligheid en activiteiten met kabels en leidingen rond provinciale wegen (Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022)

Provinciale staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 30 augustus 2022, met het besluitnummer PZH-2022-801828690;

Gelet op artikel 2.6 en artikel 2.8 van de Omgevingswet en artikel 143 van de Provinciewet;

Overwegende dat het noodzakelijk is om op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet met het oog op duurzame ontwikkeling actuele regels te stellen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving;

Overwegende dat het omgevingsbeleid (koers) 2020 is vastgesteld op 16 juni 2021 door provinciale staten;

Overwegende dat de herziening 2021 van het omgevingsbeleid is vastgesteld op 2 februari 2022 door provinciale staten;

Overwegende dat het wenselijk is een meldingssysteem voor activiteiten met kabels en leidingen in beperkingengebieden van provinciale wegen in te stellen;

Overwegende dat het wenselijk is om vanaf het intrekken van de Wet bodembescherming provinciale regels over grondwaterkwaliteit en het beheren, beperken of ongedaan maken van verontreinigd grondwater te stellen;

Overwegende dat het wenselijk is enkele ondergeschikte verbeteringen door te voeren in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

Besluiten:

Artikel I

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.

Artikel II

De toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt gewijzigd zoals is aangegeven in bijlage 2 behorende bij dit besluit.

Artikel III

1. Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking treedt.
2. Als dit besluit na het moment van inwerkingtreding van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening bekend gemaakt wordt, treedt dit besluit, in afwijking van het eerste lid, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal blad waarin dit besluit is bekendgemaakt.
3. In afwijking van het eerste lid treedt dit besluit op een bij besluit van gedeputeerde staten te bepalen tijdstip in werking, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel IV

1. Gedeputeerde staten kunnen, indien dit noodzakelijk is voor de bekendmaking op grond van artikel 6 van de Bekendmakingswet en de beschikbaarstelling op grond van artikel 14.5 van het Omgevingsbesluit ondergeschikte technische wijzigingen aanbrengen, zonder de aard, bedoeling of werking van de regels te veranderen.
2. Als toepassing is gegeven aan het eerste lid brengen gedeputeerde staten samenhangende besluiten, waaronder voorbereidingsbesluiten en het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening met de technische wijzigingen in overeenstemming.

Artikel V

Dit besluit wordt aangehaald als: Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022.

Den Haag, 9 november 2022

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

B.S.M. Sepers

drs. J. Smit

Artikelsgewijze toelichting:

Artikel I

Conform de toe te passen digitale standaarden voor besluiten onder de Omgevingswet die als omgevingsdocument zijn aangemerkt (Standaard Officiële Publicaties - Toepassingsprofiel Omgevingsdocumenten STOP-TPOD) zijn de wijzigingen in een regeling (in dit geval de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) in een bijlage bij het statenbesluit opgenomen.

Artikel II

In aansluiting op de methode om de regeling te wijzigen is het met de STOP-TPOD standaarden ook mogelijk om de algemene en artikelsgewijze toelichting bij een regeling te wijzigen. Hierdoor blijft de toelichting bij de regeling actueel. In dit geval worden enkele passages toegevoegd aan het algemene deel van de toelichting, waardoor daar terug te lezen is welke wijzigingen van de regeling hebben plaatsgevonden. Daarnaast wordt de artikelsgewijze toelichting aangepast.

Artikel III

Aangezien dit statenbesluit is opgesteld voordat de Omgevingswet in werking is getreden is een bepaling opgenomen dat dit besluit gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking treedt. De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Mocht onverhoopt dit besluit na de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden genomen of pas daarna worden gepubliceerd dan is in het tweede lid bepaald dat dit besluit in werking zal treden op de dag na bekendmaking. Om flexibiliteit te behouden is het in het derde lid voor gedeputeerde staten mogelijk gemaakt om nadere zaken te bepalen rond de inwerkingtreding.

De invoeringsdatum van de Omgevingswet is afhankelijk van een bij Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip gemaakt. Daarmee is er een lange periode van onzekerheid over de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet tot het moment dat het daarvoor bedoelde Koninklijk Besluit is genomen en gepubliceerd. De beoogde invoeringsdatum van de Omgevingswet is al diverse malen uitgesteld.

Artikel IV

Met de Omgevingswet en de in dat verband gewijzigde Bekendmakingswet (met ingang van 1 juli 2021) komt er een nieuwe digitale methode om besluiten te publiceren en bekend te maken. De besluiten moeten naast de website overheid.nl ook ontsloten worden in het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Dit digitale stelsel is in 2022 nog in ontwikkeling. Hierdoor is het nog niet helemaal duidelijk aan welke technische eisen een te publiceren besluit precies moet voldoen. Het genomen besluit moet uiteindelijk wel te publiceren en digitaal te ontsluiten zijn. Hiervoor is deze bepaling opgenomen waarmee

gedeputeerde staten de vastgestelde wijziging enigszins aan kunnen passen om deze goed te kunnen publiceren. Ook bij samenloop van verschillende wijzigingen die in 2022 tegelijkertijd in procedure zijn kan gebruik worden gemaakt van deze bepaling. Ook het aanbieden van één geconsolideerde ZHOV aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet, na verschillende wijzigingen kan op basis van deze bepaling.

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft. Deze wijziging is nog niet vormgegeven via de zogenaamde renvooiweergave, maar er is hier al wel rekening mee gehouden en op voorgesorteerd.

Bijlagen:

Bijlage 1 wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (wijziging van de regeling) [in deze wijziging is nog geen rekening gehouden met samenloop als gevolg van de gelijktijdig in procedure zijnde module Ruimte en Wonen en de module Energietransitie]

Bijlage 1a wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (volledige ZHOV met zichtbare wijzigingen) [let op: in deze bijlage zijn de wijzigingen als gevolg van de gelijktijdig in procedure zijnde module Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder, de module Ruimte en Wonen en de module Energietransitie niet zichtbaar]

Bijlage 2 wijziging van de Toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Bijlage 3 Nota van Beantwoording wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022

Den Haag, 30 augustus 2022

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit