

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	10 maart 2026	n.v.t.

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel, waarmee in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025, ter vaststelling wordt aangeboden:
 - de Wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, zoals in Bijlage 1 – Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 (met renvoi weergave) weergegeven;
2. Te bepalen dat de Wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening na vaststelling in Provinciale Staten wordt gepubliceerd en bekendgemaakt volgens de wettelijke vereisten (Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en Provinciaal Blad);
3. Vast te stellen de bijlage XX (in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) geactualiseerde lijst met gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is op grond van artikel 4.25, eerste lid, onder g, van het Omgevingsbesluit jo. artikel 16.15a, onder d van de Omgevingswet, zoals opgenomen in de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 (met renvoi weergave) en in werking te laten treden op het moment dat de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 [en het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025] in werking treedt;
4. Te bepalen dat het Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 5 december 2023 met besluitnummer PZH-2023-844378172 tot vaststelling van de lijst met gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is¹ wordt ingetrokken op het moment dat de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 [en het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025] in werking treedt;
5. Te bepalen dat de lijst met gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is, met het publiceren van de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 bekend te maken en openbaar te maken;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- wijzigingen van ondergeschikt belang door te voeren;
- ten behoeve van de digitale weergave van het besluit de werkingsgebieden (geodata) nog in lijn te brengen met het genomen besluit;
- toevoegen van toelichten op ruimtelijk afwegingskader in het Statenvoorstel (dat TRO, Ruimtelijk voorstel, Brede Welvaart, etc. gebruikt zijn voor de afweging);

¹ <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/prb-2023-15678.html>

- eventuele nog gevonden inconsistenties op te lossen en kleine tekstuele verbeteringen door te voeren aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Bijlagen

1. Statenvoorstel – Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025
2. Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 (met renvooi weergave)

1 Toelichting voor het College

De Herziening omgevingsbeleid 2025 betreft wijzigingen van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma Zuid-Holland. Voor deze instrumenten zijn afzonderlijke besluitvormingsstukken opgesteld. Deze liggen gelijktijdig voor in Gedeputeerde Staten en worden gelijktijdig aangeboden aan Provinciale Staten.

Dit Gedeputeerde Staten-voorstel heeft betrekking op de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Het besluit voor de Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening 2025 heeft kenmerk PZH-2026-887449373. Het besluit voor de wijziging Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 heeft kenmerk PZH-2026-887454085. Het besluit voor de Wijziging Omgevingsprogramma Zuid-Holland herziening 2025 heeft kenmerk PZH-2026-887457632.

De vier besluiten zullen ook gebundeld aan Provinciale Staten beschikbaar worden gesteld.

De ontwerpbesluiten zijn ook digitaal beschikbaar via <https://omgevingsdocumenten.zuid-holland.nl/gs-herziening2025>.

Voor verdere toelichting, zie Statenvoorstel – Wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025, de Nota van Motivering Herziening omgevingsbeleid 2025, bijlagen bij het besluit ‘Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025’ en (de motivering in) Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 bij dit besluit.

Het Omgevingseffectrapport (OER), de Leefomgevingstoets (LOT), de Nota van Beantwoording (NvB) en de Nota van Motivering (NvM) horen allen ook bij dit besluit, maar worden enkel vastgesteld bij het besluit ‘Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025’.

Leeswijzer

Het is aan te raden om te starten met de ‘Nota van Motivering Herziening omgevingsbeleid 2025’. Hierin zijn de wijzigingen omschreven en gemotiveerd. Ook is beschreven wat er aan participatie is gedaan, en wat daarvan de resultaten zijn. De Nota van Motivering bevat ook een verantwoording Omgevingseffectrapport.

Daarna kan de bijlage ‘Bijlage 1 – Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 (met renvoi weergave)’ gelezen of gescand worden en de aanvullende motivering (met vaak een wat uitgebreidere juridische achtergrond) daarin gelezen worden. De wijzigingen die zijn aangebracht na de terinzagelegging, zijn omschreven in de Nota van Beantwoording (NvB). De NvB bevat ook samenvattingen van alle zienswijzen en de beantwoording daarop.

Vervolgens geven het Omgevingseffectrapport (OER), het Plan-MER Windenergie Lansingerland en de Leefomgevingstoets (LOT) een beeld van de effecten van de herziening 2025 op de leefomgeving.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn potentiële financiële risico's

Er zijn potentiële gevolgen en financiële risico's voor de beleidsopgaven in deze beleidswijziging. Deze gevolgen en risico's zijn indien van toepassing per wijziging in de Portefeuillehouder Overleggen besproken.

Juridisch kader

De ontwikkeling van het Omgevingsbeleid vindt plaats vanuit de Omgevingswet. Voor deze Herziening van de provinciale Omgevingsverordening is het niet uit te sluiten dat er sprake is van een mer-plicht (milieueffectrapportage-plicht) en daarom is gekozen voor het doorlopen van een mer-procedure.

Omgevingsverordening

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Dat is de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) en deze wijziging wijzigt die ene omgevingsverordening. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de motivering en/of toelichting bij de ontwerp wijziging.

De omgevingsverordening is onder de Omgevingswet aangemerkt als een omgevingsdocument en moet beschikbaar worden gesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De opzet van deze wijziging is digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen 'in elektronische vorm' opgesteld conform de STOP-TPOD standaarden. Dit om de wijziging te kunnen publiceren in het DSO, overeenkomstig de wettelijke eisen. Daarnaast wordt dit besluit gepubliceerd in het provinciaal blad. Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage wordt gelegd. De terinzagelegging heeft plaatsgevonden van 4 november t/m 15 december 2025.

Het vaststellen van bepaalde regels in de ZHOV is in de Omgevingswet aangemerkt als een mogelijk schade veroorzakend besluit (waarop nadeelcompensatie van toepassing kan zijn). Dit is echter met het ontwerp besluit nog niet aan de orde, maar als het besluit definitief door PS zal worden vastgesteld en in werking is getreden kan dit wel aan de orde zijn. In het geval van de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 gaat het wel om regels waarop nadeelcompensatie van toepassing kan zijn. Nadeelcompensatie gaat over de schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. In de Omgevingswet in artikel 15.1 is als schadeoorzaak genoemd "het vaststellen van een regel in een omgevingsverordening, als het gaat om een regel als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid". Deze regels moet rechtstreekse rechten of verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten. Dat is met deze wijziging nauwelijks het geval. De inschatting is dat de materiële impact van de beperkt aangepaste regels niet groot is (het betreffen technische correcties en kleine aanvullingen). Regels van de provincie zouden er ook toe kunnen dwingen dat een andere overheid een besluit moet nemen waarvoor nadeelcompensatie aan de orde kan zijn. Deze kosten zou dat

bestuursorgaan dan op grond van artikel 13.3 van de Omgevingswet kunnen verhalen op de provincie. Ook dat is wel aan de orde maar deze wijziging dwingt niet tot het nemen besluiten. Het maakt het alleen mogelijk.

Statenvoorstel

GS zijn bevoegd tot het vaststellen van het Statenvoorstel voor Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 op basis van o.a. artikel 158, eerste lid, onder b. van de Provinciewet. Daarin staat dat GS in ieder geval bevoegd zijn om beslissingen van PS voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de commissaris hiermee is belast. Daarnaast is dit ook uitgewerkt in werkafspraken tussen GS en PS.

2 Voorafgaande besluitvorming

De Herziening omgevingsbeleid 2025 is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De Startnotitie is door Provinciale Staten vastgesteld op 18 september 2024. Het ontwerp is door GS vastgesteld op 14 oktober 2025. De terinzagelegging van het ontwerp heeft plaatsgevonden van 4 november t/m 15 december 2025.

3 Proces

Het Omgevingsbeleid wordt periodiek geëvalueerd. Daarnaast wordt het beleid regelmatig geactualiseerd, op basis van input uit de samenleving en het netwerk van de provincie.

Herzieningen van het omgevingsbeleid worden zoveel mogelijk gebundeld.

4 Participatie en rolname

Voor de participatie en rolname, zie het GS-voorstel Ontwerp wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025

5 Communicatiestrategie

De in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025 vastgestelde wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma worden volgens de wettelijke eisen bekendgemaakt en gepubliceerd. Gemeenten, regio's, waterschappen en indieners van een zienswijze worden tevens schriftelijk op de hoogte gebracht.