

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

12 november 2024

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Wijzigingen subsidieregeling Lokale initiatieven 2023

Advies

1. Vast te stellen het Besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2023.
2. Te bepalen dat het Besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2023 wordt bekendgemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het Besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2023.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2023

1 Toelichting voor het College

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van de wijzigingen over de subsidieregeling Lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2023. Deze subsidieregeling blijft zich richten op het stimuleren van lokale initiatieven voor duurzame energie, zoals een collectief zonnedak of het starten van een warmte initiatief. Deze regeling draagt bij aan de breed gedeelde wens in de samenleving en in Provinciale Staten om betrokkenheid en eigenaarschap in de energietransitie te bevorderen en dat ook mensen met minder vrij besteedbaar budget kunnen meedoen en meedelen bij de energietransitie. Ook draagt de regeling bij aan het realiseren van meer lokaal eigenaarschap, waar wij conform ons omgevingsbeleid (en ook het klimaatakkoord) naar streven. Deze regeling is onderdeel van ambitie 3 Schone energie voor iedereen en bevordert samenwerken en draagvlak in de energietransitie in Zuid-Holland. Daarnaast borgt het lokaal eigendom door bewoners handvaten te geven zich te organiseren om mee te doen, mee te profiteren en mee te beslissen over energie in de lokale omgeving.

De wijzigingen zijn vooral om de regeling effectiever en vooral efficiënter te maken met name door een andere aanhaking bij de Europese staatssteunregels. Met de wijziging willen we van de toepassing van de de-minimisverordening omschakelen naar de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) aangezien dit voor de aanvrager op lange termijn voordeliger is.

Naast de staatssteun wijziging zijn er verschillende vereisten versoepeld om de subsidieregeling toegankelijker te maken voor de doelgroep.

Staatssteunregels

De staatssteunregels zijn van toepassing op de regeling, maar tot op heden nog niet expliciet opgenomen in de verordening. De huidige praktijk maakt gebruik van de de-minimisverordening, maar dit leidt tot beperkingen, zoals de vereiste dat aanvragers geen staatssteun mogen ontvangen die het de-minimisplafond overschrijdt (€300.000 over een periode van drie jaar). Voor enkele aanvragers is dit momenteel het geval. Ook is het bij het toepassen van de de-minimisverordening van belang deze op holding niveau te tekenen. Ondernemers die gebonden zijn aan koepelcoöperaties kunnen niet voldoen aan de de-minimisverordening.

Om deze uitdagingen het hoofd te bieden, wordt voorgesteld om subsidies te verlenen onder toepassing van de **Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV)** voor paragraaf 2, 4 en 6. Deze vrijstelling biedt meer flexibiliteit en vereist slechts een eenmalige kennisgeving bij de Europese Commissie. Voor paragraaf 5a blijft de de-minimisverordening van kracht, omdat deze beter aansluit bij de doelgroep voor deze paragraaf. Paragraaf 5b en paragraaf 3 vallen niet onder staatssteun, waardoor daar geen wijzigingen nodig zijn.

Belangrijke overige wijzigingen:

1. **Uitbreiding van de SCE-vereiste (paragraaf 2):**

De vereiste voorlopige beschikking van de SCE-regeling wordt aangevuld met een uitgevoerde (financiële) haalbaarheidstoets. Dit voorkomt vertragingen, aangezien het verkrijgen van de SCE-beschikking in de praktijk 13 weken kan duren. De subsidieregeling vergoedt activiteiten in de voorbereidingsfase, en deze wijziging zorgt ervoor dat deze fase al kan starten zonder op de SCE-beschikking te hoeven wachten.

2. **Versoepeling van de energiearmoede (LiLek)-eis (paragraaf 5):**

Naar aanleiding van TNO onderzoek naar indicatoren die energiearmoede aanduiden is de Lage Inkomens in combinatie met een Lage Energetische Kwaliteit van de woning (LiLek) een goede indicator voor huishoudens waar energiearmoede is. Op de kaart (<https://storymaps.arcgis.com/stories/a4732b90d80d44a69dd33285165f4f49>) die is opgezet hanteren we momenteel de eis dat de wijk waar het initiatief zich op richt minimaal 11% energiearme huishoudens zitten op basis van de LiLek/LiLel indicator. Echter merken we in de praktijk dat dit een te strenge eis is. Daarom stellen we voor met deze wijziging om deze eis te versoepelen naar **8%** en dat het gaat om de wijk **of buurt** waar het initiatief zich op richt. Door deze eis te versoepelen vallen ongeveer 1/3^e van de wijken in Zuid-Holland hier binnen. Dit maakt de regeling toegankelijker voor meer buurten, zonder het doel om je te richten op energiearme wijken/buurten met de energiebesparingsaanpak uit het oog te verliezen.

3. **Splitsing van het maximale budget in paragraaf 5:**

Initiatieven die voldoen aan de LiLek-vereisten kunnen tot maximaal €35.000 ontvangen, terwijl initiatieven die niet aan deze eisen voldoen een maximum van €15.000 kunnen aanvragen. Dit zorgt ervoor dat meer lokale initiatieven toegang krijgen tot subsidie, terwijl de prioriteit blijft liggen bij projecten die energiearmoede aanpakken.

4. **Limiet op aantal aanvragen voor paragraaf 2:**

Om de middelen evenwichtiger te verdelen, mag een aanvrager maximaal vier aanvragen per kalenderjaar indienen voor paragraaf 2.

5. **Aanscherping definitie Lokale Energie Initiatief:**

Op basis van input van Energie Samen Zuid-Holland is de definitie van een Lokaal Energie Initiatief aangescherpt.

Juridisch kader

Op grond van Artikel 3, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om de subsidieregeling vast te stellen.

De wijziging treedt in werking nadat het is vastgesteld en na bekendmaking in het Provinciaal Blad.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Risicoanalyse

Aangezien het een wijziging betreft is met bureau subsidies besloten dat het risicoprofiel ongewijzigd blijft. Deze regeling valt nog altijd onder het tweede en derde arrangement en heeft een MIDDEN risicoprofiel.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 27 juni 2023 is de *Subsidieregeling Lokale Initiatieven energietransitie 2023* vastgesteld en sinds september 2023 in werking getreden. Inmiddels zijn er ongeveer 40 aanvragen goedgekeurd, en de regeling loopt goed.

Eind 2023 is een opdracht verstrekt aan Lysias (Melvin Könings) om de subsidieregeling onder de staatssteunloep te nemen. Hieruit kwam een adviesrapport waarin de AGVV-toepassing werd

geadviseerd. Vanaf maart 2024 is gestart met het opstellen van een wijzigingen pakket waarin deze AGVV-toepassing werd besproken met onze eigen staatssteunjuristen. Dit pakket is deze zomer verder uitgewerkt en samen met juristen opgesteld om te voldoen aan de staatssteunregels en de andere wijzigingen mee te nemen.

Dit wijzigingen pakket is 21 oktober 2024 in PO besproken en goedgekeurd.

3 Proces

De financiële aspecten en juridische consequenties van het voorstel zijn intern afgestemd en in nauw overleg met FJZ tot stand gekomen.

De wijziging van de Subsidieregeling Lokale Initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2023 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De besluiten treden in werking, na vaststelling in GS.

4 Participatie en rolneming

Bij de totstandkoming van de wijzigingen voor de subsidieregeling zijn de belangrijkste samenwerkingspartners Energie Samen Zuid-Holland en TNO betrokken geweest. Daarnaast is de feedback van (potentiële) aanvragers meegenomen in de wijzigingen.

5 Communicatiestrategie

Op het moment dat de subsidieregeling door Gedeputeerde Staten is vastgesteld zal dit vervolgens bekend worden gemaakt in het Provinciaal Blad. Vervolgens wordt hierover gecommuniceerd via een nieuwsbericht die op verschillende kanalen wordt verspreid.

In samenwerking met de communicatie experts wordt een communicatieplan opgesteld, om de wijzigingen breed te delen. Vervolgens wordt er een promotieplan voor de regeling opgezet om meer initiatieven aan te spreken gebruik te maken van de gewijzigde subsidieregeling vanaf januari 2025.