

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Wijzigingsbesluit en openstellingsbesluit van de Subsidieregeling beheer recreatiegebieden Zuid-Holland

Geachte Statenleden,

In 2026 zal het nieuwe subsidiestelsel voor het beheer van recreatiegebieden voor gebieden van derden in Zuid-Holland worden ingevoerd.

Voorgeschiedenis

Voor het beheer en onderhoud van recreatiegebieden is in de vorige collegeperiode gekozen om te komen tot een uniforme systematiek voor alle gebieden, waarbij de provinciale middelen voor het beheer van recreatiegebieden daar worden ingezet waar ze het meest nodig zijn voor het aanbod van recreatiegebieden in Zuid-Holland. Dit is uitgewerkt in de Subsidieregeling beheer recreatiegebieden Zuid-Holland. Op 28 juni 2022 is deze nieuwe Subsidieregeling beheer recreatiegebieden Zuid-Holland vastgesteld. In de periode 2023 -2025 zijn subsidies verleend op basis van deze regeling aan de beheerders van de nieuwe gebieden, die niet eerder in aanmerking kwamen voor financiële ondersteuning.

Subsidiestelsel 2026 en verder

Sinds het uittreden van de provincie uit de natuur- en recreatieschappen heeft de provincie deze partijen ondersteund in hun beheertaken via begrotingssubsidies vanaf 2018 t/m 2025. Vanaf 2026 kunnen deze partijen ook in aanmerking komen voor een boekjaarsubsidie middels een nieuwe openstelling voor de periode 2026-2029. Daarvoor worden de middelen, die nu via begrotingssubsidies worden verstrekt, aan het budget van de regeling toegevoegd.

Doorgevoerde wijzigingen

De bestaande Subsidieregeling beheer recreatiegebieden Zuid-Holland dient wel op een aantal punten te worden aangepast om het nieuwe subsidiestelsel te kunnen accommoderen. Bij brief van 23 april jl. hebben we de beoogde wijzigingen met u gedeeld. Op 20 juni jl. is in de Statencommissie Ruimte en Milieu hierover met u hierover van gedachten gewisseld. Deze bespreking heeft geen aanleiding gegeven om de beoogde wijzigingen zoals verwoord in de brief van 23 april jl. aan te passen. Wel willen wij u graag informeren over 2 aspecten waarover we in de brief hebben aangegeven nader onderzoek naar te zullen doen.

In de eerste plaats betreft het de uitzonderingspositie van Staatsbosbeheer (SBB). We schreven hierover dat een uitzonderingspositie alleen mogelijk was als onderbouwd kan worden dat sprake is van objectieve en redelijke gronden die rechtvaardigen dat SBB wordt bevoordeeld ten opzichte van de andere aanvragers. Inmiddels is deze onderbouwing beschikbaar en is in de toelichting op de regeling de bijzondere positie van SBB ook gemotiveerd.

Ten tweede hebben we aangegeven dat indien mogelijk we ook de vermogenspositie van de aanvragers in het subsidiestelsel willen betrekken. In het stelsel dat nu voorligt is dit niet mogelijk omdat we een genormeerde bijdrage leveren aan de activiteiten "beheren, onderhouden, handhaven en toezicht houden". Omdat hierbij de activiteiten centraal staan kunnen we hierbij niet de eigen vermogenspositie betrekken. Dat zou anders zijn als we het principe zouden hanteren van het subsidiëren van het tekort op de activiteiten. Bij de eerstvolgende evaluatie zullen we eventuele aanpassing van het stelsel bezien en daarmee ook het eventueel betrekken van de vermogenspositie van de aanvragers voor de openstellingsperiode 2030-2034.

- Normkostensystematiek: Er is een uniforme normkostensystematiek ontwikkeld die geldt als verplichte bijlage bij de subsidieaanvraag. Hierdoor zijn er geen ongewenste onderlinge verschillen meer bij de onderbouwing van de aanvragen.
- Duur subsidieperiode: Vanuit het perspectief van doelmatig beheer dient de subsidie voor een langere periode verstrekt te worden. Door met een 4 jarige boekjaarsubsidie te werken zal de last van het aanvragen en definitief vaststellen beperkt blijven. Daarnaast zal voor de voortgangsrapportages waar mogelijk worden aangesloten bij de reguliere P&C producten van de aanvragers. Om partijen tijdig inzicht te geven over de subsidie na 2029 zal de regeling in de eerste helft van 2028 worden geëvalueerd opdat in 2028 een besluit genomen kan worden voor de periode 2030-2033.
- Uitzonderingspositie van SBB: In de subsidieregeling was een maximaal subsidiepercentage van 40% opgenomen voor alle aanvragers. Maar voor SBB bedraagt de hoogte van de subsidie nu 60% van de subsidiabele kosten. Daarna wordt het resterende bedrag naar evenredigheid verdeeld over de overige aanvragers.
- Begrenzing gebieden: In de huidige regeling worden diverse eisen gesteld aan de gebieden om in aanmerking te komen voor subsidie. Bij het besluit tot de nieuwe subsidieopenstelling is nu alleen een kaart opgenomen (als bijlage bij het openstellingsbesluit) waarop de gebieden staan die in aanmerking komen voor subsidie.

Openstellingsbesluit beheer recreatiegebieden Zuid-Holland 2026-2029

Tegelijkertijd met de wijziging van de subsidieregeling wordt het openstellingsbesluit voor de komende periode van 4 jaar vastgesteld.

Hierbij werken wij wel op dat wij hierbij gebruik maken van de bevoegdheid zoals genoemd in artikel 5.3, derde lid van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (Asv) omdat:

- de subsidiabele activiteiten betreffen structureel beheer en onderhoud van recreatiegebieden, waarbij continuïteit over meerdere jaren essentieel is om natuurwaarden, recreatieve kwaliteit en kostenefficiëntie te waarborgen;
- een kortere subsidieperiode zou leiden tot extra bestuurslasten en administratieve rompslomp voor zowel aanvrager als subsidieverstrekker, hetgeen ondoelmatig is.

Om deze reden wordt middels artikel 5.3, derde lid Asv afgeweken van artikel 5.2, tweede lid waarin is aangegeven dat de periode voor meerjarige boekjaarsubsidies eindigt in ieder geval op 31

december van het eerste kalenderjaar na het jaar waarin de verkiezingen voor provinciale staten hebben plaatsgevonden. Aangezien de eerstvolgende verkiezingen plaatsvinden in 2027, zou dit betekenen dat voor de aanvraagperiode waar dit openstellingbesluit op ziet, voor de duur van maximaal 3 jaar een boekjaarsubsidie kan worden verstrekt.

Het plafond van deze openstelling bedraagt € 34,3 mln. Dit is gebaseerd op het voor het beheer van recreatiegebieden van derden beschikbare budget voor de periode 2026 tot en met 2029 zoals is opgenomen in de Meerjarenbegroting 2026-2029. In het budget is rekening gehouden met € 0,5 miljoen voor tijdelijke compensatie van (voormalige) recreatieschappen die vanwege de overgang naar het nieuwe systeem minder subsidie ontvangen dan in 2025 en deze verlaging niet (volledig) uit de reserve kunnen opvangen die met provinciale subsidies van de afgelopen jaren is opgebouwd. In het budget is nog geen rekening gehouden met indexatie van het budget. Indien hierbij bij Begroting 2026 wordt besloten dan zal dit aan het budget worden toegevoegd.

Na publicatie kunnen de partijen tot 1 oktober subsidie aanvragen. De subsidies kunnen dan voor 1 januari 2026 worden beschikt, mits de aanvragen volledig zijn.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit Subsidieregeling beheer recreatiegebieden Zuid-Holland
2. Openstellingsbesluit beheer recreatiegebieden Zuid-Holland 2026-2029.