



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2022-798230145
DOS-2015-0005387

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 februari 2022

Eindtermijn
15 februari 2022

Onderwerp

Wijzigingsbesluit Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen, het bij dit voorstel gevoegde besluit, houdende wijziging van de Regeling Ontzorgingsprogramma's Maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland;
2. Te bepalen dat het besluit, houdende wijziging van de Regeling Ontzorgingsprogramma's Maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland na vaststelling wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting ten aanzien van het besluit, houdende wijziging van de Regeling Ontzorgingsprogramma's Maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

Wijzigingsbesluit Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Het college heeft op 1 juni 2021 de Regeling Ontzorgingsprogramma's Maatschappelijk Vastgoed Zuid-Holland vastgesteld. Dit is gedaan omdat het college op 1 december 2020 een specifieke uitkering (SPUK) heeft ontvangen, van het ministerie van BZK, om deze regeling mogelijk te maken. Het toegekende bedrag is €2.000.000,- en moet voor 1 januari 2024 uitgegeven zijn. Eventuele uitloop kan aangevraagd worden bij BZK. Indien noodzakelijk kan de minister de deadline met één jaar uitstellen.

Eigenaren van maatschappelijk vastgoed uit onderstaande doelgroepen, kunnen op basis van deze regeling een aanvraag indienen voor een ontzorgingsprogramma voor de verduurzaming van het vastgoed in eigendom.

- a. Gemeenten (<25.000 inwoners);
- b. Schoolbesturen (primair en voortgezet onderwijs);
- c. Zorgaanbieders (eerstelijnszorg en langdurige zorg m.u.v. ziekenhuizen);
- d. Sportbedrijven;
- e. Culturele instellingen;
- f. Buurt- en dorpshuizen of wijk- en gemeenschapscentra.

De aanvragen die gehonoreerd worden ontvangen procesmatige ondersteuning bij de verduurzamingsopgave die kan bestaan uit een:

- a. Inventarisatie van het te verduurzamen vastgoed;
- b. Nulmeting in de vorm van een energiescan;
- c. Stappenplan naar een CO2-neutraal gebouw in 2050 met een 'tussenstop' van 55% CO2-neutraal in 2030;
- d. Voorstel voor een financieringsconstructie om de eerste stappen (tot 2030) uit het stappenplan te kunnen nemen; en
- e. Voorstel voor een contract met installateurs en aannemers die de betreffende stappen bedoeld onder d. uitvoeren.

Met de huidige regeling kunnen er aanvragen ingediend worden tot 1 maart 2022. In totaal is er plaats voor 105 ontzorgingsprogramma's. Op dit moment zijn er 39 aanvragen gehonoreerd. Het budget laat daarom toe dat de inschrijvingsperiode verlengd wordt. In het voorstel wordt de inschrijvingsperiode verlengd tot 1 november 2022.

Tevens staat in het wijzigingsbesluit een andere verdeling van de ontzorgingsprogramma's over de doelgroepen dan in de vastgestelde regeling van 1 juni 2021. De oude verdeling bood garanties dat er voor iedere doelgroep een ontzorgingsprogramma beschikbaar zou zijn. Nu er een redelijke termijn is verstreken en de regeling sowieso gewijzigd wordt, is het voorstel om een minder harde verdeling te maken. Het gevolg is dat aanvragen meer worden beoordeeld op basis van binnenkomst, maar dat de middelen wel maximaal benut kunnen worden. In andere woorden: dat er geen plaatsen overblijven bij bijvoorbeeld de doelgroep sportbedrijven omdat er weinig aanvragen zijn, terwijl er bij scholen plaatsen te kort zijn.

Omdat er bij de doelgroep zorg nog een grote hoeveelheid aanmeldingen verwacht wordt, als gevolg van lopende gesprekken, worden voor deze doelgroep wel 20 ontzorgingsprogramma's gereserveerd.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's verbonden aan dit wijzigingsbesluit anders dan de risico's beschreven in het GS-voorstel van 1 juni 2021 over de regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland.
Beheersmaatregelen : n.v.t.

Juridisch kader

Met het vaststellen van het reglement ontstaan er weigeringsgronden die de provincie in de positie stelt aanvragers te weigeren voor deelname aan het ontzorgingsprogramma. In het onderhavige geval is sprake van een enigszins bijzondere vorm van ondersteuning van maatschappelijke initiatieven op het gebied van verduurzaming van vastgoed, waarbij de provincie fysieke deskundige ondersteuning verleent. Deze ondersteuning vertoont gelijkenis met de verlening van een subsidie. Het verschilt daarvan echter in de zin, dat de Algemene wet bestuursrecht (Awb) spreekt van een subsidie wanneer een aanspraak op geldelijke middelen wordt verleend, terwijl in het onderhavige geval uitsluitend een aanspraak op fysieke ondersteuning wordt geboden. De systematiek die in de Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland gekozen is loopt echter grotendeels parallel met een subsidieregeling. Zo is er onder andere sprake van plafonds voor het aantal beschikbare ontzorgingsprogramma's per doelgroep, welke corresponderen met de capacitaire beschikbaarheid van de adviseurs en coaches die de provincie in het kader van de ontzorgingsprogramma's aan de deelnemers beschikbaar stelt. Omdat de subsidieregels uit de Awb en de Algemene subsidieverordening (Asv) niet van toepassing zijn, zijn in het reglement specifieke aanvraagvereisten en weigeringsgronden opgenomen. Als belangrijkste aanvraagvereiste geldt dat de aanvrager blijkens ondertekening van de bij de regeling gevoegde model-intentieverklaring conformeert aan de daarin opgenomen afspraken en uitgangspunten. Bij dit alles geldt dat frontoffice adviseurs een nadere toelichting kunnen geven op het reglement als er vragen mochten leven bij potentiële aanvragers.

De regeling voorziet in de beschikbaarstelling van een totaal aantal van 105 ontzorgingsprogramma's. De toekenning van deze programma's vindt plaats door middel van een even zo groot aantal concrete toekenningsbesluiten. Omdat het niet praktisch is deze besluiten alle door uw college te laten nemen, is daarvoor mandaat verleend aan de ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer van het "programma energietransitie". Met het oog daarop is het bijgevoegde "Mandaatbesluit Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland" opgesteld, wat reeds op 1 juni 2021 is vastgesteld. In de praktijk komt het erop neer dat de ambtelijk opdrachtnemer van het programma energietransitie de toekenningsbesluiten op grond van de regeling namens uw college zal nemen.

Het betreft hier (de wijziging van) algemeen verbindende voorschriften die op grond van de Algemene wet bestuursrecht bekendgemaakt moeten worden in het provinciaal blad. De wijziging van de regeling gaat in met ingang van de dag na de belendmaking.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 1 juni 2021 is door uw college reeds vastgesteld:

1. Regeling Ontzorgingsprogramma's Maatschappelijk Vastgoed Zuid-Holland;
2. Mandaatbesluit Regeling Ontzorgingsprogramma's Maatschappelijk Vastgoed Zuid-Holland;
3. De publiekssamenvatting betreffende de Regeling Ontzorgingsprogramma's Maatschappelijk Vastgoed Zuid-Holland.

3 Proces

De projectleiding voor het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed wordt uitgevoerd door het programma team energietransitie (team gebouwde omgeving). Er worden externen ingehuurd om frontoffice en backoffice taken uit te voeren namens de provincie.

De provincie rapporteert de voortgang van het programma jaarlijks aan het ministerie van BZK middels de SiSa systematiek. Het aantal vastgoed eigenaren dat deelneemt aan het programma is leidend en wordt bepaald door het aantal gehonoreerde aanvragen.

4 Participatie en rolnemng

De provincie treedt op als projectleider en faciliteert externen bij het uitvoeren van de meer inhoudelijke taken. De deelnemers van het ontzorgingsprogramma, degene wiens aanvragen zijn gehonoreerd worden betrokken bij het bepalen van de benodigde ontzorging. Dit alles gebeurt in goed overleg met een adviseur die frontoffice taken uitvoert. Een deelnemer kan via deze adviseur aangeven waar deze bij betrokken wilt zijn en welke taken volledig uit handen gegeven kunnen worden. Betrokken partijen zijn de sectoren die onder punt 1 onder a t/m g beschreven zijn.

5 Communicatiestrategie

De provincie heeft een landingspagina ingesteld waar het project en contact informatie wordt aangekondigd. Na vaststellen van dit besluit wordt ook het reglement daar gepubliceerd. Voor de verschillende sectoren wordt er op verschillende manieren gecommuniceerd omdat de bereikbaarheid ook verschilt. Dit wordt in overleg gedaan met de communicatieadviseur van het programma energietransitie. In overleg wordt ook gedeputeerde Potjer gevraagd om aanwezig te zijn bij publieke momenten zoals een informatiebijeenkomst voor de sector scholen.