



De heer W. Kuijken

GRONDBANK

Contactpersoon

E-mail

Postbus 29

2910 AA Nieuwerkerk a/d IJssel

Bezoekadres

Raadhuisplein 1

2914 KM Nieuwerkerk a/d IJssel

Secretariaat

E-mail

Ons kenmerk

2025GB/mjkva/813

Bijlagen

-

Datum

30-09-2025

Onderwerp:

Reactie Grondbank RZG Zuidplas op verzoek financiële bijdrage Cortelande na Dagelijks Bestuur overleg 23-09-2025 en 30-09-2025

Geachte heer Kuijken, Beste Wim

Op 17 september jl. hebben wij u onze eerste reactie gestuurd over uw verzoek om als Grondbank (partners) een bijdrage te leveren van € 17 miljoen aan de gebiedsontwikkeling in de Zuidplaspolder. Naar aanleiding van onze reactie heeft u, in een korte mail en later in een aanvullende memo, aangegeven dat de in onze reactie opgenomen voorwaarden voor een bijdrage aan de gebiedsontwikkeling, niet passen binnen de scope van uw opdracht. In een DB vergadering op 23 september jl. heeft u dit nader toegelicht en een toelichting gegeven op het verdere proces. In uw mails, memo en ook in het gesprek heeft u aangegeven dat de bijdrage € 22 miljoen betreft indien Zuidplas in 1 keer de gronden en overige bezittingen overneemt.

Beoordeling verzoek

Het DB heeft vervolgens in een extra vergadering verder van gedachten gewisseld over uw voorstel¹. Allereerst stelt het DB vast dat de Grondbank helaas pas zeer laat is gevraagd om bij te dragen aan de oplossing. Ambtelijk zijn weliswaar verkennende gesprekken gevoerd, maar een verzoek tot het leveren van een financiële bijdrage is pas in het gesprek op 28 augustus jl. door u gedaan. Het is daarom voor de deelnemers niet mogelijk geweest om met hun Gemeenteraad of met Provinciale Staten in gesprek te gaan over uw voorstel terwijl bij diverse deelnemers is toegezegd pas een standpunt in te nemen nadat bespreking met hen had plaatsgevonden. Dit bemoeilijkt op dit moment de standpuntbepaling van het DB.

¹ De bespreking richtte zich op het leveren van een bijdrage via de Grondbank. Een mogelijke optie van het organiseren van de bijdrage buiten de Grondbank, d.w.z. via een bestuursovereenkomst tussen alle partijen van de Grondbank is wel benoemd maar omdat dit buiten de verantwoordelijkheid van de Grondbank ligt, niet nader verkend.

In het DB zijn zowel het individuele deelnemersbelang als het collectieve belang van de Grondbank in de bespreking betrokken.

Bezien vanuit het individuele deelnemersbelang zijn de vertegenwoordigers vanuit de Provincie en de gemeenten Zuidplas en Gouda van mening dat een bijdrage van € 22 mln. naar de Raden en Staten te verdedigen is als daarmee de gebiedsontwikkeling kan worden gerealiseerd, het mobiliteitspakket² integraal wordt gehonoreerd en daadwerkelijk uitgevoerd en Zuidplas alle gronden en overige bezittingen en verplichtingen van de Grondbank direct na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan overneemt. Als Cortelande wordt gerealiseerd, betekent dat ook de doelstelling van de Grondbank wordt behaald om met haar strategische grondaankoop de ontwikkeling van de Zuidplaspolder te faciliteren.

De vertegenwoordigers van Rotterdam en Waddinxveen betrekken ook een aantal andere belangen in hun afweging. Het betreft de punten die verwoord zijn in mijn brief van 17 september jl. Voor Rotterdam betreft het door het Rijk nakomen van de eerder gemaakte afspraken met de ministeries VRO, IenW en Defensie rondom Feijenoord XL. Er moet tegelijkertijd met de toekenning van middelen aan Cortelande een toekenning komen voor het emplacement IJsselmonde en FXL. Voor Waddinxveen betreft het ondermeer soepelheid van het Rijk omtrent een eventuele termijnoverschrijding voor de toegekende WBI subsidie voor woningbouw aan de Noordkade, opdat bij het niet halen van de uiterste termijn deze subsidie voor dit project behouden blijft. Zowel Rotterdam als Waddinxveen zijn zich er van bewust dat deze afwegingen buiten de scope van uw opdracht valt. Desalniettemin zijn deze punten wel van belang voor deze deelnemers.

Vanuit het collectieve Grondbankbelang acht het DB het omarmen van uw voorstel en het zo meewerken aan de oplossing een passende beheersmaatregel om het risico op een mogelijk groter financieel verlies van de Grondbank dan het nu gevraagde bedrag, te beperken.

Het DB heeft daarom de intentie om mee te werken aan uw verzoek. Daarbij is het noodzakelijk dat de Raden en Staten uw verzoek beoordelen. Dit willen wij doen via het in procedure brengen van een begrotingswijziging, het instrument dat sowieso nodig is om als DB tot de voorgestelde aanpassing van de Koopovereenkomst te kunnen besluiten.

Wettelijk kader

Een besluit van de Grondbank om een bijdrage te leveren vraagt om een besluitvormingstraject in lijn met de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr). Om realistische verwachtingen te scheppen informeren wij u alvast over (de doorlooptijd van) dat proces.

² Zoals opgenomen in de WOKT 2.0 aanvraag van de gemeente Zuidplas

Het instemmen met de gevraagde bijdrage zal via de lijn van aanpassing van de vigerende Koopovereenkomst moeten plaatsvinden. Het DB is bevoegd om privaatrechtelijke overeenkomsten te sluiten en dus ook tot het aanpassen van de Koopovereenkomst. Echter, die bevoegdheid wordt begrensd omdat de financiële gevolgen moeten passen binnen de vastgestelde begroting van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit volgt uit het stelsel van de Wet gemeenschappelijke regelingen en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), die beide voorschrijven dat uitgaven en verplichtingen van het openbaar lichaam in de begroting moeten zijn opgenomen om een transparant en verantwoord financieel beleid te waarborgen. Anders zou het afbreuk doen aan de democratische controle en goedkeuring van het Algemeen Bestuur (AB).

Begrotingswijziging 2026

Op dit moment passen de financiële gevolgen van een eventuele aanpassing van de Koopovereenkomst zoals door u beoogd niet binnen de vastgestelde begroting 2026. Het DB kan wettelijk gezien dus niet zelfstandig besluiten tot het aanpassen van de Koopovereenkomst totdat het AB de begroting heeft gewijzigd en zal een voorstel tot wijziging van de begroting aan het AB moeten voorleggen. Dit voorstel is de start van het doorlopen van de verplichte zienswijzeprocedure overeenkomstig de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Vervolgens kunnen de Raden en Staten een zienswijze op het voorstel tot wijziging van de begroting indienen. Dit vraagt de nodige tijd ³. Gemeenteraden en Provinciale Staten kunnen de eerder in deze brief benoemde belangen en voorwaarden bij het opstellen van hun zienswijze betrekken. Het AB dient vervolgens in haar besluit over de begrotingswijziging de ontvangen zienswijzen af te wegen.

Bij een positieve uitkomst van het overleg met de Minister medio oktober zal het DB de begrotingswijziging eind oktober aan de Raden en Staten aanbieden en daarmee dus het proces van het bespreken met de Raden en Staten starten. Rekening houdend met de voornoemde termijnen is een besluit van het AB over het voorstel tot het wijzigen van de begroting naar verwachting op zijn vroegst medio februari 2026 te verwachten.

Bijdrage Grondbank

Met bovenstaande inzet toont het DB van de Grondbank haar bereidheid om aan de oplossing bij te dragen. Het AB zal, mede na weging van de ontvangen zienswijzen, uiteindelijk een besluit nemen over het wijzigen van de begroting en daarmee besluiten of het DB tot aanpassing van de Koopovereenkomst kan besluiten, teneinde de gevraagde bijdrage te leveren en de gronden en opstallen van de Grondbank over te dragen.

³ De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat het DB 12 weken voor het toesturen van de begrotingswijziging aan het AB, deze aan de deelnemers voor een zienswijze dient aan te bieden. Gelet op de termijn van 2 weken tussen het aanbieden van de begrotingswijziging aan het AB en de vergadering van het AB, is de doorlooptijd derhalve 14 weken.

Het DB zal, direct na een positieve uitkomst van het overleg met de Minister, vervolgens met Zuidplas in overleg treden om tot aanpassing van de Koopovereenkomst te komen. Die aanpassingen zien niet alleen toe op de Koopprijs maar o.a. ook op afspraken over (de overname van) de lopende leningenportefeuille van de Grondbank en de kavel in eigendom van de Grondbank gelegen in de gemeente Waddinxveen. Dit overleg is erop gericht om zo snel mogelijk na vaststelling van de begrotingswijziging door het AB de aanpassing van de Koopovereenkomst te ondertekenen.

Met vriendelijke groet,



A. (Arne) Weverling
Voorzitter Grondbank RZG Zuidplas