

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	24 februari 2026	n.v.t.

## Onderwerp

Zienswijze op ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol

## Advies

1. Vast te stellen de zienswijze provincie Zuid-Holland op ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol.
2. Vast te stellen de brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten om Provinciale Staten te informeren over deze zienswijze.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij deze zienswijze.

## Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- De adressering in de zienswijze aan te passen naar de huidige minister van Infrastructuur en Waterstaat.
- Op pagina 8 in de zienswijze 'omwonenden' aan te passen naar 'huidige en toekomstige omwonenden'.
- In de zienswijze expliciet te benoemen dat een afname in het TVG (Totaal Volume Geluid) door innovatie toekomstige groei van Schiphol mogelijk zou moeten maken.
- De opsomming uit de publiekssamenvatting ook expliciet te benoemen in de eerste twee pagina's van de zienswijze.

## Bijlagen

1. Zienswijze provincie Zuid-Holland op ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol.
2. GS-brief aan PS - Zienswijze provincie Zuid-Holland op ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol

## 1 Toelichting voor het College

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat stelt van 20 januari tot en met 2 maart 2026 de periode open waarop zienswijzen kunnen worden ingediend op het ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol.

*Over dit ontwerpbesluit voor wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol*

Het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol beschrijft de regels en grenswaarden voor het gebruik van de luchthaven, zoals voor vliegtuiggeluid, gebruik van de luchthaven en het aantal vluchten. Er staat in welke start- en landingsbanen wanneer gebruikt mogen worden en hoeveel geluid is toegestaan rond Schiphol. Ook bevat het besluit regels over de veiligheid en uitstoot.

Het laatste Luchthavenverkeersbesluit Schiphol stamt uit 2008 en moet dringend worden herzien. Sinds 2015 is het Nieuwe Normen – en Handhavingstelsel voor anticiperend handhaven in gebruik, waarbij luchtvaartmaatschappijen zoveel mogelijk geluidspreferente banen gebruiken om hinder te beperken. Overschrijdingen van grenswaarden voor geluid worden gedoogd als deze verklaard konden worden door het vliegen volgens het Nieuwe Normen – en Handhavingstelsel.

Zolang het Nieuwe Normen en Handhavingstelsel niet is vastgelegd in een Luchthavenverkeersbesluit, is het niet formeel in werking getreden, en kan men er niet op handhaven. Men anticipeerde dat deze vorm van strikt preferentieel baangebruik in een paar jaar zou worden vastgelegd in een Luchthavenverkeersbesluit voor Schiphol. Deze periode van gedogen is – o.a. door wisselende kabinetten – veel langer gaan duren. Juridisch werd dit ook onhoudbaar. Pas bij deze wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit wordt het Nieuwe Normen- en Handhavingstelsel vastgelegd in het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol en daarmee deze periode van gedoogbeleid beëindigd.

Gezien de uitspraak van de rechtbank van 20 maart 2024 [ECLI:NL:RBDHA:2024:3734], waarin de rechter oordeelt dat de Staat onrechtmatig handelt doordat geen juiste belangenafweging werd gemaakt tussen de belangen van de luchtvaart en luchthaven enerzijds en de belangen van omwonenden anderzijds, krijgt met name deze wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol veel belangstelling.

*Wat wordt er gewijzigd?*

- De regels voor het gebruik van start- en landingsbanen, die de afgelopen jaren in de praktijk al gebruikt werden, worden in het Luchthavenverkeersbesluit vastgelegd.
- Er worden aangepaste regels over baanonderhoud opgenomen.
- De regels voor vliegtuiggeluid worden uitgebreid en vastgelegd in het Luchthavenverkeersbesluit. Er komt een nieuw handhavingstelsel voor geluid. Er komen meer handhavingpunten, ook verder weg van de luchthaven.
- De grenswaarden voor geluid worden opnieuw bepaald uitgaande van huidig baan- en routegebruik en de inzet van moderne toestellen die minder geluid maken.

- Er worden groeistappen vastgelegd die kunnen worden behaald wanneer de totale geluidbelasting verder afneemt. De groeistappen gaan gepaard met een verdere dalende norm voor geluid.

#### *Over de zienswijze*

Het luchthavenverkeersbesluit voor Schiphol is voor ons een belangrijk besluit. De afgelopen tien jaar is duidelijk geworden dat veel afspraken onvoldoende duidelijk waren. Zowel voor bewoners, als bestuurders in de regio. Tegen die achtergrond is de provincie zeer positief over de ambitie van dit conceptbesluit om deze en vele andere zaken nu beter en duidelijker vast te leggen. Tegelijkertijd ziet de provincie ruimte om een aantal voor ons belangrijke punten onder de aandacht te brengen en daar nadere duiding of onderbouwing bij te vragen. Het doel van deze zienswijze is dan ook om de belangen van de provincie Zuid-Holland te benadrukken en aan te geven waar we punten zien die het voorliggende besluit sterker kunnen maken. In het bijzonder voor de omwonenden en bestuurders in de Schipholregio in de provincie Zuid-Holland.

De zienswijze gaat in op de zorgpunten die zijn aangedragen, onder andere door de aangenomen motie 'Minder Hinder Schiphol' [M-1788], en die we eerder hebben aangedragen in onze brief van 14 januari 2025 [PZH-2025-67097515] en de reactie van het Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken daarop van 3 juni 2025 [IENW/BSK-2025/53334].

De zienswijze bestaat uit een hoofdbrief en een annex. De hoofdbrief is een algemene introductie en beschrijving van de hoofdlijnen van de zienswijze. De annex beschrijft de uitwerking op inhoud, langs de volgende vier hoofdlijnen:

**Hoofdlijn 1:** Vermindering van hinder en eerlijke verdeling van de geluidsbelasting.

**Hoofdlijn 2:** Perspectief voor omwonenden.

**Hoofdlijn 3:** Gezondheid en Fair Balance.

**Hoofdlijn 4:** Daadkrachtig en effectief handhavingstelsel.

#### *Context van de luchtvaartparagraaf (p62) van het nieuwe coalitieakkoord 2026-2030 'Aan de slag'*

In het coalitieakkoord wordt op pagina 62 beschreven wat de ambities zijn voor luchtvaart. Daarin wordt aangegeven dat men een balans wil aanbrengen door ruimte voor de luchtvaart af te bakenen. Onder andere beschrijft men dat Schiphol in 2030 tussen 23:00 – en 07:00 uur met 50% (-3 dB) stiller wordt ten opzichte van 2024. Tegelijkertijd wordt een nachtsluiting tussen 00:00 en 05:00 uur genoemd, en het doorlopen van een Balanced Approach-procedure, wat nodig is wanneer men een verdere reductie van de operationele capaciteit wil realiseren.

Echter, of de nachtsluiting en de Balanced Approach als instrumenten daadwerkelijk nodig zullen zijn om de verstillingsmet 3dB te realiseren is nog de vraag, en zal moeten blijken uit de verdere onderhandelingen van dit minderheidskabinet.

- De zienswijze is daarom primair geschreven op de voorstellen die staan beschreven in dit ontwerpbesluit.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### *Juridisch kader*

Niet van toepassing.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

In de brief aan PS van 5 november 2024 heeft Gedeputeerde Weverling aangekondigd dat GS namens de provincie Zuid-Holland een zienswijze in zal dienen en dat PS in de gelegenheid wordt gesteld om input te leveren voor de zienswijze. [ PZH-2024-861824228]

Daar is vervolg aan gegeven in de brief aan PS van 23 januari 2026 -'Uitnodiging input zienswijze Ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol' [ PZH-2026-886136843].

De aangenomen motie 'Minder Hinder Schiphol' [ M-1788] van 15 oktober 2025, is expliciet betrokken in de annex van deze zienswijze.

## **3 Proces**

De definitieve versie van de zienswijze zal moeten worden ingediend via het platform participatie, uiterlijk op maandag 2 maart 2026. Het ministerie zal na 2 maart reageren op de ingediende zienswijzen via een Nota van Beantwoording.

## **4 Participatie en rolname**

Provinciale Staten zijn op 23 januari 2026 uitgenodigd om hun inbreng tot uiterlijk 10 februari 2026 voor de zienswijze via de griffie aan te leveren.

De hoofdlijnen zijn gedeeld met de bestuurders van de gemeenten in de clusters Zuid West en Groene Hart. Ook zij zijn gevraagd om uiterlijk 10 februari hun reactie daarop te geven.

## **5 Communicatiestrategie**

Provinciale Staten zullen door middel van bijgevoegde brief worden geïnformeerd over de zienswijze. Ook zullen de bestuurders van de gemeenten in cluster Zuid West en Groene Hart worden geïnformeerd.