

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

2 juli 2024

Eindtermijn

1 juli 2024 (verstreken)

Onderwerp

Zienswijze Vijfde wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel met betrekking tot de zienswijze op het voorstel van het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Haaglanden tot de vijfde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden;
2. Vast te stellen de brief aan het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Haaglanden, waarmee de zienswijze van Provinciale Staten kenbaar wordt gemaakt in het geval de Provinciale Staten conform het Statenvoorstel besluiten;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de zienswijze op het voorstel tot vijfde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS brief aan ODH inz zienswijzen op 5e wijziging GR ODH
2. Statenvoorstel Zienswijze vijfde wijziging GR ODH
3. Oplegnotitie Ontwerp-wijziging ODH 0.5 na AB
4. Tekst GR ODH 2024 0.5 na AB

1 Toelichting voor het College

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wgr in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de gemeenschappelijke regeling van Omgevingsdienst Haaglanden. Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling. Zij hebben daarvoor toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit geval: provinciale staten en de gemeenteraden.

In dit wijzigingsbesluit is verder een aantal technische verbeteringen doorgevoerd en een aantal wijzigingen naar aanleiding van de op 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet.

In de oplegnotitie is een toelichting gegeven op de wijzigingen die in de gemeenschappelijke regeling van Omgevingsdienst Haaglanden nodig zijn en worden voorgesteld aan de deelnemers. Deze oplegnotitie is door een adviesbureau opgesteld en gericht aan de Omgevingsdienst Haaglanden (hierna ODH).

De juridische vertaling is weergegeven in een ontwerpwijziging van de regeling. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen, zoals nader toegelicht in het Statenvoorstel.

Bij het statenvoorstel behoort tot de bijlagen ook een conceptbrief aan de ODH. In het geval de Staten conform het Statenvoorstel besluiten, zal deze brief worden verzonden. Mocht anders worden besloten zal er een aangepast voorstel worden opgesteld.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 – Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, een ander deel had voor 1 juli 2024 verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Wegens omstandigheden is het de Omgevingsdienst Haaglanden niet gelukt voor deze eindtermijn de gemeenschappelijke regeling ODH gewijzigd te hebben. Echter kleven hier geen juridische gevolgen of risico's aan.

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling vergt een besluit van alle deelnemers in de gemeenschappelijke regeling van ODH. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun

vertegenwoordigende organen. Daaraan voorafgaand worden de deelnemers in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te brengen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Door omstandigheden heeft ODH het proces tot wijziging van de GR ODH pas recent kunnen opstarten. Daarentegen heeft ODH de wijzigingen van de andere Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen nauw gevolgd en reeds rekening gehouden met de zienswijzen van Provinciale Staten op de andere gemeenschappelijke regelingen.

Provinciale Staten hebben namelijk op 13 oktober 2023 gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op de andere wijzigingsvoorstellen van Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen hebben hun wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt. PS hebben nadrukkelijk aandacht gevraagd voor (1) Actieve informatieplicht, waarbij het verzoek was om dit in de breedste zin mogelijk te maken, en (2) Burgerparticipatie, met het verzoek burgerparticipatie ook mogelijk te maken bij de omgevingsdienst zelf. ODH heeft beide wensen van PS verwerkt in de voor zienswijzen voorliggende GR ODH.

3 Proces

De wettelijke eindtermijn voor de vaststelling van de gewijzigde GR ODH is 1 juli 2024. Door omstandigheden is het ODH niet gelukt om tijdig de procedure op te starten. Echter zijn er geen juridische consequenties verbonden aan het niet behalen van de wettelijke eindtermijn.

Het dagelijks bestuur heeft de wijziging eerst voorgelegd aan het algemeen bestuur in mei 2024. Vervolgens worden provinciale staten en de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om binnen 8 weken zienswijzen over de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling in te brengen bij gedeputeerde staten en de colleges. Indien provinciale staten en de gemeenteraden geen zienswijze naar voren wensen te brengen stellen zij gedeputeerde staten en de colleges van hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

Na ontvangst en verwerking van de zienswijzen, besluit het algemeen bestuur tot een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens (wederom) aan provinciale staten en de gemeenteraden zal worden voorgelegd, ditmaal om toestemming te verlenen. Dit betekent dat zij twee keer in het proces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden betrokken.

De regeling van Omgevingsdienst Haaglanden kan worden gewijzigd indien tweederde van het aantal deelnemers daartoe besluit.

Nadat provinciale staten en de raden hebben besloten over de toestemming, moet dit besluit worden toegezonden aan gedeputeerde staten respectievelijk de colleges. Gedeputeerde staten en de colleges nemen ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Nadat gedeputeerde staten en alle colleges besloten hebben is de gemeenschappelijke regeling tot stand gekomen. De besluiten moeten worden bekendgemaakt alvorens zij in werking treden.

4 Participatie en rolneming

PS hebben in hun wensen en bedenkingen tijdens de behandeling van de andere wijzigingsvoorstellen van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten, onder meer aandacht gevraagd voor

Participatie. ODH heeft de mogelijkheid tot participatie opgenomen in de voorliggende GR (art. 10 lid 4).

5 Communicatiestrategie

Zodra alle zienswijzen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regelingen van ODH zijn verwerkt, publiceren Gedeputeerde Staten de vastgestelde GR ODH in het Provinciaal Blad.