

Onderwerp

Zienswijze Vijfde wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wgr in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de gemeenschappelijke regeling van Omgevingsdienst Haaglanden (hierna ODH). Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling. Zij hebben daarvoor toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit geval: provinciale staten en de gemeenteraden.

In dit wijzigingsbesluit is verder een aantal technische verbeteringen doorgevoerd en een aantal wijzigingen naar aanleiding van de op 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet.

Algemeen

Het algemeen bestuur van de ODH heeft een conceptwijzigingsvoorstel vastgesteld en biedt dit aan voor zienswijze aan de Provinciale Staten.

In bijlage 1 Oplegnotitie Ontwerpwijziging ODH, geeft ODH een nadere toelichting op de voorgestelde wijziging. Deze notitie is opgesteld door een adviesbureau en is gericht aan de ODH.

Wij kunnen ons vinden in de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot enerzijds het versterken van de positie van Provinciale Staten bij besluitvorming en anderzijds het functioneren van de regeling zelf. De voorgestelde wijzigingen van de regeling leiden niet tot een extra financiële belasting voor ODH, noch tot extra belasting qua arbeidscapaciteit. Wij stellen u dan ook voor om geen wensen en bedenkingen te uiten.

Inhoud*Toelichting op de wijzigingen*

In bijlage 1 Oplegnotitie Ontwerpwijzigingen ODH is een toelichting gegeven op enerzijds de wijzigingen als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, en anderzijds de overige wijzigingen als onder meer het gevolg van de Omgevingswet of andere tekstuele verbeteringen.

Op 13 oktober 2023 hebben Provinciale Staten tijdens de behandeling van andere GR-wijzigingen, hun wensen en bedenkingen geuit met betrekking tot de onderwerpen Actieve informatieplicht en Burgerparticipatie. Omdat ODH wegens omstandigheden later dit traject op gang heeft kunnen brengen, is reeds rekening gehouden met deze twee onderwerpen. Actieve informatieplicht is in de

ruimste zin vorm gegeven in de voorliggende GR ODH (H4), en Burgerparticipatie is mogelijk gemaakt voor het algemeen bestuur van ODH (Art. 10 lid 4).

Conclusie

Gelet op het voorgaande stellen wij voor om geen wensen en bedenkingen te uiten op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODH.

Proces

De wettelijke eindtermijn voor de vaststelling van de gewijzigde GR ODH is feitelijk 1 juli 2024. Door omstandigheden is het ODH niet gelukt om tijdig de procedure op te starten. Echter zijn er geen juridische consequenties verbonden aan het niet behalen van de wettelijke eindtermijn.

Het dagelijks bestuur legt de wijziging eerst voor aan het algemeen bestuur in mei 2024. Vervolgens worden provinciale staten en de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om binnen 8 weken zienswijzen over de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling in te brengen bij gedeputeerde staten en de colleges. Indien provinciale staten en de gemeenteraden geen zienswijze naar voren wensen te brengen stellen zij gedeputeerde staten en de colleges van hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

Na ontvangst en verwerking van de zienswijzen, besluit het algemeen bestuur tot een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens (wederom) aan provinciale staten en de gemeenteraden zal worden voorgelegd, ditmaal om toestemming te verlenen. Dit betekent dat zij twee keer in het proces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden betrokken.

De regeling van ODH kan worden gewijzigd indien tweederde van het aantal deelnemers daartoe besluit.

Nadat provinciale staten en de raden hebben besloten over de toestemming, moet dit besluit worden toegezonden aan gedeputeerde staten respectievelijk de colleges. Gedeputeerde staten en de colleges nemen ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Nadat gedeputeerde staten en alle colleges besloten hebben is de gemeenschappelijke regeling tot stand gekomen. De besluiten moeten worden bekendgemaakt alvorens zij in werking treden.

Procedure

Het wijzigen van de regeling vindt plaats door een besluit van de deelnemers, dat zijn de colleges. Voor dat besluit is toestemming van de gemeenteraad dan wel Provinciale Staten vereist.

Eerst een ontwerpwijziging

Hieraan voorafgaand worden de gemeenteraden en Provinciale Staten eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over een ontwerpwijziging in te dienen bij het eigen college. Dat kan binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpwijziging.

Daarna vaststelling met toestemming

Nadat de raden eventuele zienswijzen hebben ingediend, wordt een voorstel voor een definitieve

wijziging van de regeling opgesteld door het algemeen bestuur van de ODH. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de colleges voor vaststelling. De colleges vragen daarbij (vooraf) toestemming aan de raden en Provinciale Staten.

Daarna bekendmaking

Nadat alle colleges besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het Provinciaal Blad. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Dit dient normaliter voor 1 juli 2024 te zijn afgerond.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 juli 2024, met het besluitnummer PZH-2024-854696362;

Gelet op Hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regeling;

Besluiten:

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het wijzigingsvoorstel tot vijfde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden.

Den Haag, 18 september 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
dhr. W. Kolff

Bijlagen:

1. Oplegnotitie Ontwerpwijziging ODH
2. Tekst GR ODH 2024 0.5 na AB

Den Haag, 2 juli 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
drs. J. Smit