

Onderwerp

Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling Wegschap tunnel Dordtse Kil (Wegschap)

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen. De wetswijziging maakt het noodzakelijk om alle gemeenschappelijke regelingen aan te passen.

In de brief van het Wegschap (bijlage 5) en de bijbehorende was-wordt tabel (bijlage 4) is een toelichting gegeven op de wijzigingen die in de Gemeenschappelijke Regeling Wegschap tunnel Dordtse Kil (hierna: de gemeenschappelijke regeling) nodig zijn en worden voorgesteld aan de deelnemers. De juridische vertaling is weergegeven in een ontwerpwijziging van de regeling (bijlage 3).

In deze stukken staat benoemd dat ook wijzigingen worden voorgesteld vanwege de gewijzigde Eurovignetrichtlijn. In verband met het laatste is er een anti-discriminatiebepaling toegevoegd aan de regeling. Daarin staat onder andere opgenomen dat het Wegschap bij het heffen van de tolgelden geen onderscheid maakt op grond van nationaliteit van de weggebruiker en de herkomst of de bestemming van het vervoer. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de regeling op diverse punten te actualiseren.

Het doorvoeren van de (wettelijke) wijzigingen vergt een besluit van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap. Zij hebben daarvoor toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit geval: Provinciale Staten en de gemeenteraden van Dordrecht en Hoekse Waard. Voordat daarover definitief bestuurlijk kan worden besloten worden Provinciale Staten en de gemeenteraden van Dordrecht en Hoeksche Waard in de gelegenheid gesteld een zienswijze uit te brengen (artikel 51, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Voorgesteld wordt

1. Geen zienswijze in te dienen
2. Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen, zoals nader toegelicht in dit Statenvoorstel.

Bij het Statenvoorstel (bijlage 2) behoort ook een conceptbrief aan het Wegschap (bijlage 1). In het geval de Staten conform het Statenvoorstel besluiten, zal deze brief worden verzonden. Mocht anders worden besloten zal er een aangepast voorstel worden opgesteld.

Algemeen

Een aantal van de in de nieuwe Wgr opgenomen wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, een ander deel had voor 1 juli 2024 verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Wegens omstandigheden heeft het Wegschap deze eindtermijn om de gemeenschappelijke regeling gewijzigd te hebben niet gehaald. Hier kleven echter geen juridische gevolgen of risico's aan.

Het algemeen bestuur van het Wegschap heeft in zijn vergadering van 28 november 2025 ingestemd met de nu voor zienswijze voorliggende (concept)wijziging van de gemeenschappelijke regeling inclusief de daarbij behorende was-wordt tabel.

Het advies is om geen inhoudelijke zienswijze in te dienen met als procesvoorstel om de formele toestemming bij voorbaat te geven onder de voorwaarde de tekst van de opnieuw vast te stellen gemeenschappelijke regeling zoals gevoegd bij dit Statenvoorstel, niet meer wijzigt. Als aan die voorwaarde wordt voldaan, dan is de als tweede (apart te doorlopen) procedurele stap niet nodig.

Mocht de voorwaarde niet in vervulling gaan, dan vervalt de toestemming en dient het Wegschap de zienswijzen conform de reguliere (getrapte) procedure te behandelen. Hetgeen betekent dat het algemeen bestuur op basis van de ontvangen zienswijzen een definitief besluit neemt over de eindversie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en deze aansluitend voor vaststelling voorlegt aan de deelnemers. De gemeenschappelijke regeling kan vervolgens definitief worden gewijzigd indien de drie deelnemers daartoe unaniem besluiten. Met dien verstande dat deze pas daadwerkelijk in werking treedt indien en nadat deze nieuwe regeling vervolgens is gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Inhoud

Door omstandigheden heeft het Wegschap het zienswijzeproces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling pas recent kunnen opstarten. Hierover heeft het Wegschap afgestemd met haar toezichthouder zijnde het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze heeft kennis genomen over de achtergrond daarvan.

Toelichting op de wijzigingen

In bijlage 3 en 5 is een toelichting gegeven op enerzijds de wijzigingen als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, en anderzijds de overige wijzigingen als onder meer het gevolg van de gewijzigde Eurovignetrichtlijn of andere tekstuele verbeteringen.

De deelnemers hebben het Wegschap gevraagd mede vanwege deze langere aanlooptijd om de (doorgevoerde) wijzigingen bij de andere Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen extra nauw gezet te volgen. Met als doel bij het opstellen van het definitief concept van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap daar zoveel mogelijk op aan te sluiten. Verder is het Wegschap geattendeerd op eerdere zienswijzen van Provinciale Staten en raden als betrokken deelnemer bij andere gemeenschappelijke regelingen. Met als doel daarmee bij het opstellen van de beoogde wijziging van de voorliggende gemeenschappelijke regeling indien relevant ook rekening mee te houden.

Voor wat betreft het voorgaande kan worden aangegeven dat Provinciale Staten onder meer op 13 oktober 2023 gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op een aantal andere wijzigingsvoorstellen van Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen. Dit heeft geleid tot een aantal wensen en bedenkingen die als (inhoudelijke) zienswijze kenbaar zijn gemaakt aan de betreffende gemeenschappelijke regelingen. PS hebben toen nadrukkelijk aandacht gevraagd voor (1) Actieve informatieplicht, waarbij het verzoek was om dit in de breedste zin mogelijk te maken, en (2) Burgerparticipatie, met het verzoek burgerparticipatie ook mogelijk te maken bij de gemeenschappelijke regeling zelf. Het Wegschap heeft beide wensen van PS verwerkt in de voor zienswijzen voorliggende gemeenschappelijke regeling van het Wegschap. Actieve informatieplicht is in de ruimste zin vorm gegeven in de voorliggende gemeenschappelijke regeling van het Wegschap (Artikel 23), en Burgerparticipatie is mogelijk gemaakt voor het algemeen bestuur van het Wegschap (Artikel 14).

Conclusie

Gelet op het voorgaande stellen wij u voor om geen inhoudelijke wensen en bedenkingen te uiten en daarbij te verwijzen naar het benoemde procesvoorstel.

Proces

De wettelijke eindtermijn voor de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het Wegschap is feitelijk 1 juli 2024. Door omstandigheden heeft het Wegschap niet tijdig de daarvoor benodigde procedure op te starten. Er zijn echter geen juridische en financiële consequenties verbonden aan het niet behalen van de wettelijke eindtermijn.

Het dagelijks bestuur heeft de voorliggende wijziging ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur in de vergadering van 28 november 2025.

Vervolgens zijn Provinciale Staten en de (gemeente)raden op 3 december 2025 door het Wegschap in de gelegenheid gesteld om binnen 8 weken zienswijzen op de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling in te dienen. Indien Provinciale staten geen zienswijze indienen dan zal het Wegschap daarvan zo spoedig mogelijk van op de hoogte worden gesteld.

Na ontvangst en verwerking van de zienswijzen, besluit het algemeen bestuur van het Wegschap tot een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens (wederom) aan de colleges wordt voorgelegd voor vaststelling. In het geval de tekst van de gemeenschappelijke regeling niet is gewijzigd, hebben Provinciale Staten al toestemming verleend en kunnen Gedeputeerde Staten op korte termijn dat besluit nemen. Als de tekst wel is gewijzigd, dan zullen Provinciale Staten nogmaals toestemming moeten geven, alvorens Gedeputeerde Staten tot vaststelling kunnen besluiten.

Procedure

De gemeenschappelijk regeling van het Wegschap kan worden gewijzigd indien de drie deelnemers daartoe unaniem besluiten. Voor dat besluit is toestemming van Provinciale Staten dan wel de raden van de gemeenten Dordrecht en Hoeksche Waard vereist. Deze besluiten moeten worden bekendgemaakt alvorens zij in werking treden.

Eerst een ontwerpwijziging

Hieraan voorafgaand worden Provinciale Staten en de betreffende raden eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over een ontwerpwijziging in te dienen. Dat kan binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpwijziging.

Daarna vaststelling met toestemming

Nadat de raden eventuele zienswijzen hebben ingediend, wordt een voorstel voor een definitieve wijziging van de regeling opgesteld door het algemeen bestuur van het Wegschap. Dit voorstel wordt voor een tweede keer voorgelegd aan Provinciale Staten en de raden maar nu voor toestemming. Hiervan kan worden afgezien indien Provinciale Staten en de raden in het kader van de zienswijzeprocedure al toestemming verlenen voor het vaststellen van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap onder de voorwaarde dat de definitieve tekst niet is gewijzigd ten opzichte van de ontwerptekst op basis waarvan de toestemming is verleend.

Daarna bekendmaking

Nadat de colleges unaniem hebben ingestemd, moet het Wegschap de nieuwe gemeenschappelijke regeling zelf bekend maken in het eigen publicatieblad. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 16 december 2025, met het besluitnummer PZH-PZH-2025-883706115;

Gelet op Hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regeling;

Besluiten:

1. Te bepalen om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Wegschap tunnel Dordtse Kil.
2. Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten om in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Wegschap tunnel Dordtse Kil, onder het voorbehoud dat het definitieve wijzigingsvoorstel woordelijk overeenkomt met de ter gelegenheid van de zienswijze aangeboden versie.

Den Haag, 28 januari 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

1. Ontwerp voorstel voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Wegschap tunnel Dordtse Kil met bijlagen.
2. Brief aan het Wegschap tunnel Dordtse Kil.

Den Haag, 16 december 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff