

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	16 december 2025	1 juli 2024 (verstreken)

Onderwerp

Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling van het Wegschap tunnel Dordtse Kil

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel om geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het algemeen bestuur van het Wegschap tunnel Dordtse Kil (Wegschap) tot de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Wegschap Dordtse Kil;
2. Vast te stellen de brief aan het dagelijks bestuur van het Wegschap, waarmee het standpunt van Provinciale Staten kenbaar wordt gemaakt in het geval de Provinciale Staten conform het Statenvoorstel besluiten;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de zienswijze op het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS brief aan Wegschap inzake zienswijze op de gewijzigde GR Wegschap
2. Statenvoorstel Zienswijze op de gewijzigde GR Wegschap
3. Definitief concept gewijzigde GR Wegschap
4. Wijzigingstabel (was- wordt) GR Wegschap
5. Brief dagelijks bestuur aan Staten en raden, t.b.v. hun zienswijzen op de GR Wegschap

1 Toelichting voor het College

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen. Dit maakt het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Regeling Wegschap Dordtse Kil (hierna: de gemeenschappelijke regeling) te wijzigen.

In de brief van het Wegschap (bijlage 5) en de bijbehorende was-wordt tabel (bijlage 4) is een toelichting gegeven op de wijzigingen die in de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap nodig zijn en worden voorgesteld aan de deelnemers. De juridische vertaling is weergegeven in een ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling (bijlage 3).

In deze stukken staat benoemd dat aanvullend ook wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zijn doorgevoerd vanwege de gewijzigde Eurovignetrichtlijn. In verband met het laatste is er een anti-discriminatiebepaling toegevoegd aan de regeling. Daarin staat onder andere opgenomen dat het Wegschap bij het heffen van de tolgelden geen onderscheid maakt op grond van nationaliteit van de weggebruiker en de herkomst of de bestemming van het vervoer. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de regeling op diverse punten te actualiseren.

Het doorvoeren van de (wettelijke) wijzigingen vergt een besluit van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Zij hebben daarvoor toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit geval: Provinciale Staten en de gemeenteraden van Dordrecht en Hoeksche Waard. Voordat daarover definitief bestuurlijk kan worden besloten worden Provinciale Staten en de gemeenteraden van Dordrecht en Hoeksche Waard, als deelnemers van deze gemeenschappelijke regeling, in de gelegenheid gesteld een zienswijze uit te brengen.

Bij het Statenvoorstel (bijlage 2) behoort ook een brief aan het Wegschap (bijlage 1). In het geval de Staten conform het Statenvoorstel besluiten, zal deze brief worden verzonden. Mocht anders worden besloten zal er een aangepaste brief worden opgesteld.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Een aantal van de in de nieuwe Wgr opgenomen wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, een ander deel had voor 1 juli 2024 verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Wegens omstandigheden heeft het Wegschap deze eindtermijn om de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap gewijzigd te hebben niet gehaald. Hier kleven echter geen juridische (en ook geen financiële) gevolgen of risico's aan.

Het algemeen bestuur van het Wegschap heeft in zijn vergadering van 28 november 2025 ingestemd met de nu voor zienswijze voorliggende (concept)wijziging van de gemeenschappelijke regeling inclusief de daarbij behorende was-wordt tabel.

In het Statenvoorstel staat als advies opgenomen om geen inhoudelijke zienswijze in te dienen met als procesvoorstel om de formele toestemming bij voorbaat te geven onder de voorwaarde dat de overige twee deelnemers eveneens geen inhoudelijke zienswijze gaan indienen. Als aan die voorwaarde wordt voldaan, dan is de tweede (apart te doorlopen) procedurele stap niet nodig.

Mocht de voorwaarde niet in vervulling gaan, dan dient het Wegschap de zienswijzen conform de reguliere (getrapte) procedure te behandelen. Hetgeen betekent dat het algemeen bestuur op basis van de ontvangen zienswijzen een definitief besluit neemt over de eindversie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het Wegschap en deze aansluitend voor vaststelling voorlegt aan de deelnemers. Deze kan vervolgens definitief worden gewijzigd indien de drie deelnemers daartoe unaniem besluiten. Met dien verstande dat deze pas daadwerkelijk in werking treedt indien deze nieuwe regeling vervolgens is gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

2 Proces

Door omstandigheden heeft het Wegschap het zienswijzeproces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van het Wegschap pas recent kunnen opstarten. Hierover heeft het Wegschap afgestemd met haar toezichthouder zijnde het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze heeft over de achtergrond daarvan kennis genomen.

De deelnemers hebben het Wegschap gevraagd mede vanwege deze langere aanlooptijd om de (doorgevoerde) wijzigingen bij de andere Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen extra nauw gezet te volgen. Met als doel bij het opstellen van het definitief concept van de wijziging van de voorliggende gemeenschappelijke regeling daar zoveel mogelijk op aan te sluiten. Verder is het Wegschap geattendeerd op eerdere zienswijzen van Provinciale Staten en raden betrokken als deelnemer bij andere gemeenschappelijke regelingen. Met als doel daarmee bij het opstellen van de beoogde wijziging indien relevant ook rekening mee te houden.

Voor wat betreft het voorgaande kan worden aangegeven dat Provinciale Staten onder meer op 13 oktober 2023 gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op een aantal andere wijzigingsvoorstellen van Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen. Dit heeft geleid tot een aantal wensen en bedenkingen die als (inhoudelijke) zienswijze kenbaar zijn gemaakt aan de betreffende gemeenschappelijke regelingen. PS hebben toen nadrukkelijk aandacht gevraagd voor (1) Actieve informatieplicht, waarbij het verzoek was om dit in de breedste zin mogelijk te maken, en (2) Burgerparticipatie, met het verzoek burgerparticipatie ook mogelijk te maken bij de gemeenschappelijke regeling zelf. Het Wegschap heeft beide wensen van PS verwerkt in de voor zienswijzen voorliggende gemeenschappelijke regeling.

Het dagelijks bestuur heeft de voorliggende wijziging ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur in de vergadering van 28 november 2025.

Vervolgens zijn Provinciale Staten en de (gemeente)raden op 3 december 2025 door het Wegschap in de gelegenheid gesteld om binnen 8 weken zienswijzen op de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling in te dienen. Indien Provinciale Staten geen zienswijze indienen dan zal het Wegschap daarvan zo spoedig mogelijk van op de hoogte worden gesteld.

Na ontvangst en verwerking van de zienswijzen, besluit het algemeen bestuur van het Wegschap tot een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens (wederom) aan de colleges zal worden voorgelegd, ditmaal ter vaststelling. In het geval het definitieve wijzigingsvoorstel woordelijk gelijk is aan het ter gelegenheid van de zienswijze aangeboden wijzigingsvoorstel, kunnen Gedeputeerde Staten meteen overgaan tot vaststelling, aangezien Provinciale Staten al bij voorbaat toestemming hebben gegeven. Als niet aan deze voorwaarde wordt voldaan, moeten Provinciale Staten opnieuw toestemming verlenen alvorens Gedeputeerde Staten tot vaststelling kunnen besluiten.

3 Participatie en rolneming

Provinciale Staten hebben in hun wensen en bedenkingen tijdens de behandeling van de andere wijzigingsvoorstellen van de Zuid-Hollandse gemeenschappelijke regelingen, onder meer aandacht gevraagd voor Participatie. Het Wegschap heeft de mogelijkheid tot participatie opgenomen in de voorliggende gemeenschappelijke regeling (artikel 14).

4 Communicatiestrategie

Zodra alle zienswijzen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regelingen van het Wegschap zijn verwerkt alle deelnemers hiermee unaniem hebben ingestemd, publiceren Gedeputeerde Staten de daarmee vastgestelde gemeenschappelijke regeling van het Wegschap in het Provinciaal Blad.