



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact

Dhr. C.N.J. Gremmen
T 070 - 441 62 34
Cnj.gremmen@pzh.nl

mw L.M.P. Berkemeijer
T 070 - 441 83 72
l.berkemeijer@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2016-548569211/
DOS-2015-0009018

Uw kenmerk

Bijlagen

3

aan Provinciale Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Beantwoording statenmotie M593 'Kustbebouwing'
d.d. 11 november 2015.

Geachte Statenleden,

Aanleiding

Bij de behandeling van de begroting 2016 in uw vergadering van 11 november jl. nam u motie M593 met als titel 'Kustbebouwing' aan. Met deze motie heeft u ons verzocht uiterlijk eind eerste kwartaal 2016 een inventarisatie te maken van de huidige situatie van de ruimtelijke ontwikkelingen op de stranden in de kustzone van Zuid-Holland.

Bij brief van 8 december 2015 hebben wij u toegezegd een quick scan uit te voeren om de huidige strandbebouwingen, vergunde planvorming en initiatieven voor strandbebouwing voor de hele Zuid-Hollandse kust in beeld te brengen. Deze inventarisatie is uitgevoerd, waarbij onderscheid is aangebracht in tijdelijke- en permanente bebouwing. Ook is de huidige handhavingspraktijk door de gemeenten en Omgevingsdienst en het lopende vergunningstraject in het kader van Natuurbeschermingswet voor strandbebouwingen geïnventariseerd. De beleidsuitgangspunten van de betrokken waterschappen ten aanzien van seizoensgebonden en permanente bebouwing zijn uiteengezet. Tot slot is, op basis van de inventarisatie, bezien of een visie opgesteld dient te worden voor de strand- en kustbebouwing en de daarbij behorende kaderstelling.

In deze notitie gaan wij in op:

1. de quick scan huidige strandbebouwing;
2. plannen voor nieuwe strandbebouwing;
3. vergunningverlening N2000 gebieden en handhaving;
4. actoren en huidig kustbeleid;
5. het kustpact;
6. conclusies en het toekomstig provinciaal kustbeleid.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Quick scan huidige strandbebouwing

Aanpak

De Zuid-Hollandse kustgemeenten betreffen Noordwijk, Katwijk, Wassenaar, Den Haag, Westland, Rotterdam, Westvoorne, Goeree-Overflakkee.

Per gemeente is gestart met een deskresearch om inzicht te krijgen in de feitelijke situatie van de strandbebouwing, het beleid ten aanzien van strandbebouwing van de gemeente, natuurwaarden/beschermingscategorieën en de plannen voor nieuwe strandbebouwing.

Het overzicht hiervan is teruggelegd bij de diverse gemeenten met het verzoek deze informatie te verifiëren en zo nodig aan te vullen.

In deze rapportage wordt een overzicht gegeven van de aanwezige strandbebouwing. Dat wil zeggen dat deze quick scan uitsluitend is gebaseerd op alle bebouwing op de strook zand langs de zee tot aan de duinvoet dan wel tot aan de boulevard bij de badplaatsen. Geïnterviewde bebouwing betreft de strandpaviljoens, strandhuisjes, bebouwing voor sportverenigingen en posten van hulpdiensten. Hierbij is onderscheid aangebracht in tijdelijke- en permanente bebouwing.

Daarnaast hebben wij het bedrijf 'Blik van Boven' gevraagd actuele luchtopnames van de gehele Zuid-Hollandse kustlijn te laten nemen. Het bedrijf heeft op 1 grote 'panorama' foto de volledige kustlijn van Zuid-Holland (Goeree-Overflakkee / Noordwijk) in beeld gebracht. Op basis van deze foto is duidelijk zichtbaar welke ruimte bezet- en welke ruimte onbebouwd is. De foto is gemaakt op 8 maart 2016 en zal gedurende het zomerseizoen nogmaals gemaakt worden. Dan is ook een vergelijk mogelijk aan bebouwing tussen het voorseizoen en hoogseizoen. Dit laatste brengt het visuele effect in beeld van permanente en tijdelijke bebouwing aan de kust.

Overzicht bestaande strandbebouwing

gemeente	Strandpaviljoens aantal	Strandhuisjes aantal	Overige strand- bebouwing
Noordwijk	16 (Kon. Wilhelmina Boulevard/Zeereep)	10 (seizoensgebonden verdeeld over 2 strandpaviljoens)	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3
Katwijk	17 (Boulevard)	79 (seizoensgebonden, max 13 per strandpaviljoen)	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3
Wassenaar	9 (Wassenaarseslag)	geen (Beleid van de gemeente is om geen strandhuisjes toe te staan)	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3
Den Haag	13 (Kijkduin) 43 (Scheveningen)	20 (in aanbouw bij Kijkduin) 20 (vergunning verleend, gerechtelijke procedure)	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3
Westland	5 (’s-Gravenzande) 5 (Ter Heijde)	geen	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3
Rotterdam	16 (Hoek van Holland)	180 (verdeel over drie gebieden bij Stuifkenszand) 14 (14 huisjes in twee lagen van Landal nu al gereed, van project van 74 huisjes)	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3
Westvoorne	5 (bij strandslag Rockanje)	geen	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3
Goeree - Overflakkee	7 (Brouwersdam/ Duinpad)	geen	Hulpposten, sportvoorzieningen, zie bijlage 3

Impressie strandhuisjes

Noordwijk



Katwijk



Den Haag



Rotterdam



Analyse bestaande bebouwing

De bestaande strandpaviljoens zijn gesitueerd bij de boulevards en kustopgangen.

De strandpaviljoens zijn over het algemeen seizoensgebonden, demontabel en verplaatsbaar.

Jaarrondpaviljoens zijn met name gelegen voor de boulevards of bij de strandopgangen direct bij de kustplaatsen.

Scheveningen heeft als badplaats met internationale betekenis de meeste strandbebouwing.

De bestaande strandhuisjes zijn direct gelegen nabij de badplaatsen

Met name bij Hoek van Holland en Kijkduin zijn grotere aaneengesloten rijen strandhuisjes ontstaan. Ook ten dele op het strand voor Natura-2000 gebied. Voor zover er een vergunning nodig was in het kader van de Natuurbeschermingswet is deze verleend.

De provincie is in beide gevallen door de gemeente niet actief betrokken bij de ruimtelijke procedures.

De Omgevingsvergunning voor de huisjes in Kijkduin is uiteindelijk (naar aanleiding van de publicatie in de Staatscourant) wel door de provincie beoordeeld. Het ging toen om een beperkt aantal huisjes. Daarom is er door de provincie voor gekozen geen juridisch instrumentarium in te zetten. Uitbreiding van de huisjes richting de rustige delen van het strand, voor Natura 2000 gebied is vanuit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit niet wenselijk.

In Hoek van Holland kon de gemeente direct een omgevingsvergunning verlenen voor de bouw van de strandhuisjes omdat het een zogenaamde "witte vlek" in het bestemmingsplan betrof. De provincie heeft in deze procedure geen rol gespeeld. De strandhuizen zijn volgens de gemeente met een reguliere procedure vergund, omdat de aanvragen pasten binnen het planologische kader, te weten de Bouwverordening 2010.

Overige bebouwing op de stranden beperkt zich met name tot de seizoensgebonden posten van reddingsbrigades en sportverenigingen.

Beelden 'Blik van boven'

De luchtopnames van de gehele Zuid-Hollandse kustlijn bevestigen bovenstaande analyse van de bestaande bebouwing. De beelden zijn te omvangrijk om in een beeld te vatten, daarom worden deze digitaal beschikbaar gesteld via de website van de provincie. De luchtopnames zijn te vinden op de locatie: PM

Inventarisatie plannen voor strandbebouwing

gemeente	Plannen	Planfase
Noordwijk	Uitbreiding met 10 strandhuisjes bij de bestaande locaties, 5 per strandpaviljoen er bij.	Mogelijk op basis van het bestemmingsplan "Zee, Strand en Duin.
Katwijk	-	-
Wassenaar	-	-
Den Haag	-	-
Westland	Div. plannen voor strandhuisjes bij Vlugtenburg van particuliere initiatiefnemers. gemeente is nog op zoek naar een goede locatie voor 100 strandhuisjes in de buurt van Monster/Ter Heijde	Niet in procedure bij gemeente. Wel Nb-vergunning aangevraagd voor 5 pipowagens Onderzoek heeft uitgewezen dat strandhuisjes een negatief effect hebben op de ontwikkeling van Spanjaardsduin. Het plaatsen van strandhuisjes ter hoogte van Spanjaardsduin is derhalve niet toegestaan
Rotterdam	Afbouw Landal strandhuisjes overige 60 van de 74	Vergunning verleend
Westvoorne	Vernieuwbouw/uitbreiding strandpaviljoen bij N57 (oude paviljoen is afgebrand)	Nb-vergunning aangevraagd. Procedure loopt nog.
Goeree - Overflakkee	Vernieuwbouw/uitbreiding Strandpaviljoen Iloon Bij de Brouwersdam zijn een aantal bouwplannen voor hotels en recreatiewoningen. Deze zijn echter niet op het strand aan de zeezijde voorzien, maar aan het Grevelingenmeer. Deze vallen daarom buiten de scope van dit onderzoek.	Nb-vergunning aangevraagd. Procedure loopt nog.

Analyse plannen voor strandbebouwing

Momenteel zijn er weinig concrete plannen in procedure voor bebouwing op het strand. De gemeente waar thans de meeste initiatieven voor strandbebouwing worden genoemd is de gemeente Westland. De vergunningen hiervoor zijn nog niet verleend. Van belang bij deze beoogde strandbebouwing is de effecten op de Natura2000 gebieden Solleveld & Kapittelduinen.

NB: Deze inventarisatie is een momentopname. Op dit moment zijn er weinig initiatieven voor strandbebouwing. De actuele bestemmingsplannen leggen de huidige situatie min of meer conserverend vast en veel gemeenten zijn terughoudend in het toestaan van nieuwe strandbebouwing. Toch kunnen zich altijd nieuwe initiatieven aandienen van particuliere initiatiefnemers.

Vergunningverlening Natura2000 gebieden en Handhavingspraktijk

De stranden zijn op veel plaatsen direct grenzend aan de Natura2000 gebieden. Binnen deze gebieden gelden regels met betrekking tot het verstoren van soorten en het verslechteren van habitats. Als er getwijfeld wordt over de toelaatbaarheid van een bepaalde activiteit in een Natura 2000-gebied, dan zal dit voorgelegd moeten worden aan het bevoegd gezag, de provincie. De provincie Zuid-Holland heeft de beoordeling van dergelijke activiteiten uitbesteed aan de Omgevingsdienst Haaglanden.

De omgevingsdienst Haaglanden (ODH) voert de provinciale taken op het gebied van de Natuurbeschermingswet uit voor het gehele grondgebied van Zuid-Holland.

Voor de Natura2000 gebieden langs de kust zijn in overleg met de betrokken partijen door de provincie beheerplannen opgesteld. Hierin staat wat er moet gebeuren om de natuurdoelen voor dat gebied te halen en wie dat gaat doen. Bestaand gebruik is hier in meegenomen. Zodra in deze gebieden iets wijzigt (intensiveren/uitbreiden recreatie), dan is daarvoor een toetsing via de ODH nodig.

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied hebben invloed op de staat van instandhouding van het gebied, ook activiteiten buiten het gebied kunnen de natuurwaarden in een gebied beïnvloeden. Dit wordt "externe werking" genoemd. Er bestaat geen ruimtelijke grens voor externe werking: bepalend zijn de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de soorten en habitattypen in het Natura 2000-gebied, ongeacht de afstand tot het beschermde gebied. Voor nieuwe bebouwing op het strand zal vrijwel altijd een toets ten aanzien van de externe werking moeten plaatsvinden. De initiatiefnemer gaat voor een vergunning in het kader van de Nb-wet rechtstreeks naar de ODH.

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (ODZHZ) is, namens de provincie, verantwoordelijk voor de handhaving van de vergunningen in Natura2000 gebied.

In bijlage 1 is een kaart opgenomen met de relevante Natura2000 gebieden voor de kust.

Lopende procedures vergunningverlening en handhaving

In bijlage 2 is een overzicht van de ODH opgenomen van de lopende procedures voor vergunningverlening in het kader van de Nb-wet voor strandbebouwing.

Uit navraag bij de ODZH wordt duidelijk dat er thans geen handhavingsissues spelen ten aanzien van de strandbebouwing in Zuid-Holland. Dat wil zeggen dat er geen gevallen bij de ODZH bekend zijn waar men zich niet aan de voorwaarden uit de Nb-vergunning houdt. Voorwaarden waarop gecontroleerd wordt hebben met name betrekking op het aanwezig zijn van bebouwing zonder vergunning, het al dan niet afbreken van seizoensgebonden strandbebouwing en of de bebouwing op palen staat.

Actoren en huidig beleid voor het strand

Actoren

- Het rijk: de staatssecretaris, van Verkeer en Waterstaat is eindverantwoordelijk voor het veiligheidsbeleid, voor afwegingen op nationaal niveau en is verantwoordelijk voor de handhaving van de basiskustlijn en in de toekomst voor het handhaven van de huidige afslaglijnen in de kustplaatsen.
- Provincies zijn verantwoordelijk voor ruimtelijke ontwikkeling op regionaal niveau. Houden toezicht op waterschappen en gemeenten. Keuren vanuit hun integrale verantwoordelijkheid door waterschappen opgestelde plannen voor de versterking van de zeewering goed.
- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening op lokaal niveau en scheppen randvoorwaarden voor economische ontwikkeling.
- Waterschappen zijn verantwoordelijk voor de instandhouding van de door de zeewering te bieden veiligheid.
- Belanghebbenden bij aanpassing van de zeewering, zoals eigenaren van woningen en bedrijfsgebouwen, strandexploitanten, beheerders van natuur- en recreatiegebieden, e.d.
- Geïnteresseerde burgers en organisaties met ideeën over de ontwikkeling van de kust.

Rijksbeleid kust

Het hoofddoel van het rijkskustbeleid is het handhaven van de veiligheid van het achterland tegen overstromingen vanuit de zee.

De Beleidslijn Kust (2007) is een uitwerking van de Nota Ruimte en is van toepassing op alle voorgenomen ontwikkelingen binnen het kustfundament. In deze beleidslijn komt voornamelijk de waterveiligheid aan bod. Het rijksbeleid gaat in deze beleidslijn naast veiligheid uit van behoud en versterking van de bestaande aantrekkelijke structuur van de uitgestrekte duingebieden met waardevolle natuurgebieden, zandstranden, drukbezochte kustplaatsen en inpassing van economische ontwikkeling. De beleidsnota biedt een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen op basis van de “ja, mits – nee, tenzij” benadering waarvoor de verantwoordelijkheid primair bij de provincie en de gemeente gelegd wordt. De Nota Ruimte

maakt onderscheid in twee zones: bebouwd gebied en niet-bebouwd gebied. Voor bebouwd gebied geldt het 'ja, mits'-principe. Voor het niet-bebouwd gebied en het strand geldt het 'nee, tenzij'-principe voor nieuwe permanente bebouwing. Dit geldt niet voor seizoensgebonden bebouwing.

In de Beleidslijn Kust is ook het beleid voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand beschreven. Hiervoor geldt een 'ja, mits'-beleid, als ze passen in het ruimtelijk beleid en de zonering van gemeente en/of provincie. Het rijk gaat er van uit dat deze ruimtelijke zonering conform de 3e Kustnota rekening houdt met de functionele relatie van het strand met een kustplaats of met een recreatieconcentratiepunt, met dynamisch duinbeheer en de handhaving van de kustlijn d.m.v. zandsuppleties.

Uit de Nationale Visie Kust (2013, Deltaprogramma) is volgens het rijk gebleken dat het kuststelsel op orde en toekomstbestendig is. Daarom meent het rijk dat vanuit waterveiligheid minder stringente eisen gesteld kunnen worden. Het rijk streeft daarnaast naar een aantrekkelijker en economisch sterkere kust. Ook wil het Rijk daar waar mogelijk de ruimtelijke ordening meer overlaten aan gemeenten en provincies om meer ruimte te bieden aan regionaal maatwerk.

Deze uitgangspunten hebben geresulteerd in een herziening van de Beleidslijn kust uit 2007. In januari 2016 is het ontwerp ontwerpbesluit tot algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) aan de Tweede Kamer aangeboden. Hierin zijn wijzigingen opgenomen naar aanleiding van de Beleidslijn kust 2015.

Het onderdeel kust in het gewijzigde Barro is ingestoken vanuit waterveiligheid. Dit is een gevolg van de verdeling van verantwoordelijkheden bij de kust: rijk en waterschappen zijn primair verantwoordelijk voor de waterveiligheid. Gemeenten en provincies zijn verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening, waarbij een integrale afweging van alle relevante aspecten wordt gemaakt met de betrokken partijen.

Verschillende partijen en organisaties hebben na het voornemen van het Kabinet om het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) te herzien, hun zorgen geuit over een mogelijke aantasting van de ruimtelijke kwaliteit en natuurwaarden in het kustgebied. Naar aanleiding hiervan heeft minister Schultz op 21 januari jl. in de Tweede Kamer aangegeven het onderdeel kust uit het ontwerpbesluit herziening Barro in te trekken. Dit betekent dat de nu geldende regels voor de kust ongewijzigd blijven.

Provinciaalbeleid kust

De provincie heeft vooral een taak op het terrein van de ruimtelijke ordening inclusief het ruimtelijke kwaliteitskader en de natuurbescherming (Natura 2000):

- Bezien hoe het initiatief past binnen de Visie Ruimte & Mobiliteit en toetsing aan de verordening Ruimte (inclusief toetsing aan de Ecologische hoofdstructuur / nationaal natuurnetwerk).
- Toetsing van bestemmingsplannen aan de VRM, Programma en verordening Ruimte in het kader van de Wro.

- Verantwoordelijk tegenover EZ voor het halen van de instandhoudingsdoelen van de betrokken Natura 2000 gebieden.

De Omgevingsdienst Haaglanden verzorgt de toetsing en vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet (namens de provincie). De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid verzorgt de handhaving van de Natuurbeschermingswet (namens de provincie).

Met betrekking tot waterveiligheid heeft de provincie een toetsende rol bij kustversterkingsplannen. Daarbij beoordeelt de provincie of in het versterkingsplan ook andere belangen dan waterveiligheid zorgvuldig zijn afgewogen / voldoende worden meegenomen.

De Visie Ruimte en Mobiliteit (juli 2014) zegt over het Zuid-Hollandse Kustlandschap het volgende:

De kust vormt een belangrijke drager voor de versterking van het vestigingsklimaat in Zuid-Holland. Belangrijk is een goede zonering en aansluiting bij de grote variatie in stedelijke, economische, cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische kwaliteiten. Verbetering van de bereikbaarheid van enkele badplaatsen is hier onderdeel van. Van belang is dat de diverse badplaatsen aan de Zuid-Hollandse kust een eigen, onderscheidend profiel ontwikkelen, met bijbehorend aanbod, afgestemd op hun ligging en bereikbaarheid. In de genoemde zonering biedt het strand een belangrijke kwaliteit als openbare en recreatieve ruimte op de schaal van de hele provincie. Binnen dit gegeven kan strandbebouwing bijdragen aan het onderscheidend profiel van de badplaatsen.

In het programma Ruimte is voor het Zuid-Hollands kustlandschap (par 3.2.1.) als operationeel doel benoemd: Versterking van de toeristische kwaliteiten, waaronder betere ontsluiting van het kustlandschap

Voor de beoordeling van de strandbebouwing hanteert de provincie de kwaliteitskaart en richtpuntenbenadering voor de bescherming van het open karakter van Zuid-Hollandse kust. Waar voorheen de regulerende rode contouren planologische bescherming boden voor de kust, is dit principe met de vaststelling van de VRM losgelaten. Een richtpunt beschrijft hoe wij kwaliteit van een gebied bij nieuwe ontwikkelingen willen behouden of versterken. Bij aanpassingen in het landschap, zoals bij het toevoegen of uitbreiden van strandbebouwing, moet de initiatiefnemer hiermee rekening houden (artikel 2.2.1 'Ruimtelijke kwaliteit' van de Verordening ruimte). Wij gaan nu uit van een meldingsplicht van gemeenten op het moment dat een voornemen tot bebouwing strijdig is met onze ruimtelijke kwaliteitskader.

Er zijn richtpunten voor het kustcomplex als geheel, de duinlandschappen en de verblijfsrecreatiegebieden maar ook concrete richtpunten voor het strand:

- Ontwikkelingen dragen zorg voor het behoud van het openbare karakter en de afwisseling in de belevingskwaliteit (van druk naar rustig) langs de kust van Zuid-Holland.
- Nieuwe strandbebouwing sluit aan bij bestaande bebouwing bij strandopgangen en boulevards en vormt geen belemmering voor de aanwezige waterkering.

De beleving van het strand kenmerkt zich door een afwisseling van (drukke) strandopgangen en boulevards, waar strandtenten en strandhuisjes vaak het beeld bepalen,

naar zeer rustige stranden zonder bebouwing. Deze diversiteit is een kwaliteit van het strand als belangrijke openbare en recreatieve ruimte van Zuid-Holland.

Als handreiking voor het kwaliteitskader zijn gebiedsprofielen opgesteld. Het gebiedsprofiel is een regionale uitwerking van de provinciale kwaliteitskaart uit de Visie Ruimte en Mobiliteit. De gebiedsprofielen Duin- en Bollenstreek, Duin, Horst en Weide, Delflandse Kust, Voorne Putten en Goeree Overflakkee besteden aandacht aan de kwaliteiten van het strand en het kustcomplex.

Om te kunnen bepalen of een ontwikkeling past bij de gebiedskwaliteit, waardeert de provincie de kwaliteit van gebieden in categorieën en onderscheidt ze ruimtelijke ontwikkelingen naar hun mate van impact op de omgeving. Er wordt een tweetal beschermingscategorieën onderscheiden, waar ook onder voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit ontwikkelingen mogelijk zijn, maar waar vanwege de kwetsbaarheid of bijzonderheid extra voorwaarden van toepassing zijn. Ruimtelijke ontwikkelingen in en direct grenzend aan de categorie 'gebieden met bijzondere kwaliteit' zijn alleen mogelijk voor zover ze bijdragen aan deze kwaliteit.

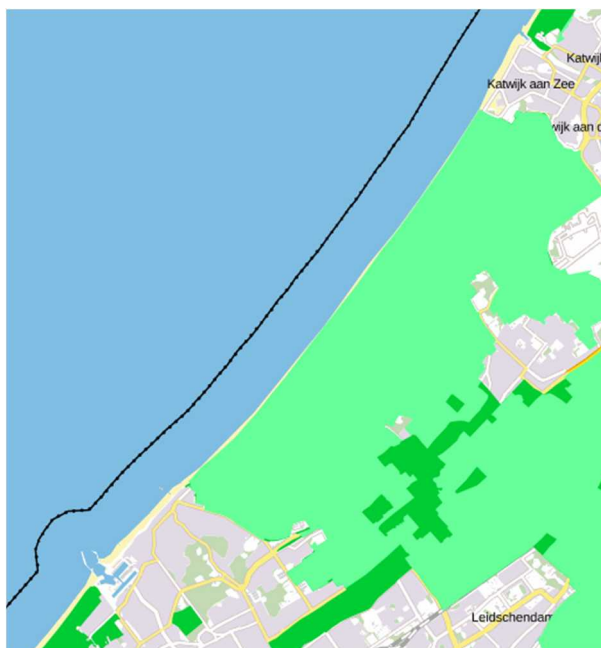
De beschermingscategorieën voor de kust zijn aangegeven op kaarten op de volgende pagina. Deze kaarten laten zien dat:

- De duinen langs de kust overal binnen beschermingscategorie 1 zijn gelegen.
- Het strand van Goeree-Overflakkee en Westvoorne binnen beschermingscategorie 1 ligt.
- Het strand van Wassenaar en het strand van Hoek van Holland bij de pier binnen beschermingscategorie 2 ligt.
- De stranden van Hoek van Holland (overig), het Westland, Den Haag, Katwijk en Noordwijk niet zijn gelegen in een beschermingscategorie ruimtelijke kwaliteit.

Legenda

Visie ruimte en mobiliteit (vastgesteld, in werking per 1 augustus 2014)

- beschermingscategorie 1 - gebieden met bijzondere kwaliteit
- beschermingscategorie 2 - gebieden met een specifieke waarde



Gemeentelijk kustbeleid

Veel gemeenten hebben in strandnota's het bebouwingsbeleid voor het strand beschreven. Door het merendeel van de gemeenten is het strandbeleid opgenomen in actuele bestemmingsplannen voor de kustgebieden:

- Bestemmingsplan 'Strand' Den Haag 2010
- Bestemmingsplan 'Brouwersdam' 2012
- Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Goedereede' 2014
- Bestemmingsplan 'Zeegebied Westvoorne' 2013
- Bestemmingsplan 'Kustwerk Katwijk' 2013
- Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Wassenaar' 2015
- Bestemmingsplan 'Kust 1^e part. herziening' Westland 2014
- Bestemmingsplan 'Zee, strand en duin' Noordwijk 2014

De bestemmingsplannen hanteren regels op grond waarvan het huidig aantal paviljoens niet of beperkt mag toenemen. Voor strandpaviljoens zijn concrete bouwvlakken aangegeven. Op een aantal expliciet aangewezen strandvakken is het mogelijk om de strandpaviljoens jaarrond te exploiteren. In een groot deel van de plannen heeft het strand een 'Natuur' bestemming gekregen.

Rotterdam (Hoek van Holland) heeft geen actueel bestemmingsplan voor de kust. Het 'Uitbreidingsplan in Hoofdzaak Hoek van Holland' en het 'Uitbreidingsplan in onderdelen Hoek van Holland Noordwest' welke voor dit gebied golden zijn per 1 juli 2013 komen te vervallen. Als gevolg daarvan is het enige planologische kader ter plaatse de Bouwverordening 2010 van de gemeente Rotterdam. Als een aanvraag past in het planologisch kader (voor het strand dus de Bouwverordening 2010) dan moet deze worden vergund.

Ter bescherming van een deel van de kust is een voorbereidingsbesluit genomen (juni 2014). Hierdoor geldt er een aanhoudingsplicht voor aanvragen om een omgevingsvergunning. Het strand maakt geen onderdeel uit van dit voorbereidingsbesluit. Wel voor de duinen en delen van het achtergelegen gebied. Dit Voorbereidingsbesluit geldt vanaf juli 2015 en zal op 1 juli 2016 weer opnieuw genomen worden.

De kust van Hoek van Holland valt in verschillende nog op te stellen bestemmingsplannen. Het betreft ten eerste het bestemmingsplan "Hoek van Holland – Buitengebied". Het gedeelte van de kust dat is aangewezen als Natura2000-gebied valt binnen dit bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is in voorbereiding. Dat wil zeggen dat de startbijeenkomst is geweest en dat er nu wordt gewerkt aan een bestemmingsplan. Op niet al te lange termijn zal begonnen worden met de voorbereidingen voor het bestemmingsplan "Hoek van Holland – Bad". In dit bestemmingsplan valt het overige gedeelte van de kust (de westpunt). Voor dit gebied zijn ontwikkelingen voorzien, maar er zijn nog geen concrete plannen bekend.

Kustbeleid waterschappen.

De Zuid-Hollandse kust valt onder de regimes van de waterschappen:

- Hollandse Delta (Goeree-Overflakkee, Westvoorne)
- Delfland (Rotterdam, Westland en Den-Haag)
- Rijnland (Wassenaar, Katwijk, Noordwijk)

Op het strand kunnen zowel Rijkswaterstaat als de waterschappen bevoegd gezag zijn voor de watervergunningverlening. De waterschappen en Rijkswaterstaat hebben afgesproken dat de vergunningverlening op het strand in beginsel plaatsvindt door de waterschappen. In gevallen die een directe invloed hebben op de BKL (Basis KustLijn) is Rijkswaterstaat het bevoegde gezag.

De waterschappen stellen voorwaarden aan het medegebruik van de zeewering op basis van beleidsregels. De waterschappen wegen in het kader van het watertoetsproces het waterbelang af. Hierbij staat voor de waterschappen het garanderen van de veiligheid tegen overstroming-nu en in de toekomst- voorop, maar ook aspecten als dynamische kustbeheer, het realiseren van natuurdoelstellingen, doelmatige en effectief beheer en (onderhoud)kosten spelen daarbij een rol.

De drie waterschappen hebben ieder hun eigen beleidskader voor kustbebouwing geformuleerd. Op hoofdlijnen komt dit beleid ten aanzien van de bebouwing op het strand overeen.

Het bouwbeleid voor bouwen in de zeewering is er op gericht objecten zo veel mogelijk uit de zone van het waterstaatswerk te houden. Objecten die zich in deze zone bevinden moeten zodanig worden ontworpen dat tijdens maatgevende omstandigheden de constructie zo weinig mogelijk invloed heeft op het afslagproces. Objecten in de beschermingszone zijn onder voorwaarden mogelijk.

Het strandbeleid van de waterschappen betreft het reguleren van seizoens- en jaarrondbebouwing langs de duinrand. Objecten zoals strandpaviljoens langs de duinrand kunnen het natuurlijke proces van aanstuiving van het duin verhinderen. Bij stormvloed kan een strandpaviljoen duinafslag in ongunstige zin beïnvloeden en daardoor de waterkering verzwakken. Daarom is de seizoens- en jaarrondbebouwing alleen onder voorwaarden mogelijk. De (paal)fundering van seizoenbebouwing mag jaarrond op het strand achterblijven, mits aan een aantal voorwaarden is voldaan.

In de periode 2002-2007 is in de gemeente Zandvoort een pilot uitgevoerd voor een jaarrondpaviljoen op het strand. Uit de evaluatie is gebleken dat jaarrond bebouwing weinig of geen negatieve effecten hoeft te hebben op de waterkering, mits de locatie en de constructie van de bebouwing aan bepaalde voorwaarden voldoen.

Het risico voor jaarrond paviljoens en strandposten is volgens de waterschappen gering ten aanzien van de waterstaatkundige belangen. De totale omvang en de lengte van paviljoens langs de duinen is veel kleiner dan bij strandhuisjes. De strandhuisjes vormen een lang aangesloten lint langs de duinen. Het risico voor het jaarrond plaatsen van strandhuisjes is hierdoor aanzienlijk hoger, enerzijds vanwege het dynamisch duinbeheer, anderzijds vanwege het gevaar op stormschade aan duinen. Allerlei losse obstakels, zoals terrassen, speelobjecten, vuilnisbakken etc. zijn om deze reden dan ook alleen in de periode tussen 1 april en 1 oktober toegestaan.

De beleidsregels van de waterschappen zijn van toepassing op besluiten op een aanvraag om een watervergunning voor het:

- aanleggen en houden van nieuwe strandbebouwing;
- wijzigen (herbouw of verbouw) van bestaande strandbebouwing, of
- het verwijderen van bestaande strandbebouwing in de zeewaartse beschermingszone van de zeewering.

Gedurende het strandseizoen is er nauwelijks sprake van natuurlijke dynamiek. De duinvoet zal zeer beperkt aangroeien of uitstuiven tijdens dit seizoen. Tijdens het stormseizoen (1 november t/m 1 februari) staan er geen paviljoens op het strand, uitgezonderd de jaarrond paviljoens en de fundering van seizoensbebouwing.

De mate waarin natuurlijke dynamiek de ruimte wordt gegeven, wordt gedifferentieerd naar bebouwd gebied (kustplaatsen, intensieve recreatiegebieden) en natuurgebieden (extensieve recreatie- en natuurgebieden). Voor beide gebieden geldt dat de aanwezige natuurlijke aangroei en afslag zoveel mogelijk gevolgd wordt.

Binnen de bebouwingscontouren wordt een minder restrictief beleid gevolgd: nieuwbouw is toegestaan mits de bebouwing geen belemmering vormt voor de instandhouding van de zeewering.

Buiten deze contouren (strand en duin) wordt een restrictief beleid gehanteerd: nieuwe bebouwing is niet toegestaan tenzij het een zwaarwegend maatschappelijk belang betreft en de activiteit redelijkerwijs niet elders of op een andere wijze kan plaatsvinden.

Belangrijke voorwaarde van de waterschappen voor strandbebouwing is dat deze demontabel en verplaatsbaar moet zijn. Bij stormvloed moet de bebouwing in delen uiteen kunnen vallen. De bebouwing moet op minimaal 10 meter van de gemiddelde hoogwaterlijn geplaatst worden. Een watervergunning wordt verleend voor een periode van maximaal vijf jaar.

Kustpact

Naar aanleiding van het Algemeen Overleg in de Tweede Kamer heeft tussen de minister en maatschappelijke en bestuurlijke partijen over het kustbeleid op 15 februari 2016 een gesprek plaatsgevonden. Afgesproken is dat er voor de zomer een 'Kustpact' wordt opgesteld voor de kust in brede zin. De ambitie van het Kustpact is om te komen tot gezamenlijk waarden ten aanzien van de toekomstige ontwikkelingen van de kust. Het Kustpact is niet het eindpunt, maar het vertrekpunt om te komen tot een visie op basis van gedeelde waarden. Deze visie vormt de basis voor de verdere plannen van de betrokken partijen. Draagvlak en zorgvuldigheid zijn daarbij belangrijke uitgangspunten. Daarnaast is afgesproken dat parallel hieraan de bevoegdheden en het juridisch instrumentarium in beeld worden gebracht. Doel hiervan is te kijken of er sprake is van hiaten dan wel problemen in de praktische toepassing en zo ja, hoe deze kunnen worden opgelost. Hierbij zal rekening worden gehouden met de bestaande plannen.

Ook de provincie zal participeren in dit kustpact.

Kust als onderwerp in de partiële wijziging provinciaal ruimtelijke beleid

Het onderwerp voor de kust is opgenomen in startnotitie voor de partiële wijziging 2016 van de Visie ruimte en mobiliteit, het Programma ruimte en de Verordening ruimte 2014.

Kustbebouwing

In het licht van de recente ontwikkelingen met betrekking tot kustbebouwing is het wenselijk te bezien in hoeverre de beleidsvisies en het instrumentarium van de verschillende overheden hierop voldoende zijn toegesneden. In verband hiermee en in relatie tot de motie kustbebouwing (593) zullen Gedeputeerde Staten bezien of beleid en regels van de provincie voldoen, of dat aanpassingen nodig zijn. Voor de beantwoording van de motie wordt nu geïnventariseerd waar daadwerkelijk kustbebouwing staat en wat er mogelijk nog bijkomt. Deze inventarisatie moet voor 1 april gereed zijn en zo nodig moet hiervoor een visie en kaderstelling voor de strand- en kustbebouwing opgesteld worden.

Momenteel lopen er ook discussies op Rijksniveau over het beleid ten aanzien van het toelaten van bebouwing aan de kust. Het Rijk heeft aangegeven een Kustpact te willen sluiten met betrokken partijen, waarin uiteraard de Rijksvisie en Provinciale Visie op elkaar zijn afgestemd. Voor dit Kustpact zijn inmiddels ambtelijk en bestuurlijk de eerste overleggen belegd.

Dit beleidsvormingstraject loopt naast de Actualisering van de VRM en kent een eigen planning. De resultaten in het kader van de beantwoording van de motie kustbebouwing, kunnen nog meegenomen worden in het ontwerp van de Actualisering 2016.

Conclusies strandbebouwing Zuid-Holland:

- De beleving van het strand kenmerkt zich door een afwisseling van (drukke) strandopgangen en boulevards, waar strandpaviljoens en strandhuisjes vaak het beeld bepalen, naar zeer rustige stranden zonder bebouwing. Deze diversiteit is een kwaliteit van het strand als belangrijke openbare en recreatieve ruimte van Zuid-Holland.
- De kust van Zuid-Holland vormt een belangrijke toeristische trekpleister gecombineerd met unieke natuur.
- De kust (duinen en strand) vormt, vanwege haar hoge natuurlijke waarde en toegankelijkheid, een belangrijke drager voor de versterking van het vestigingsklimaat in Zuid-Holland.
- Strandbebouwing kan bijdragen aan het onderscheidend profiel van de badplaatsen.
- Het rijk en de waterschappen hanteren een minder restrictief beleid voor bebouwd gebied dan voor onbebouwd gebied. Voor bebouwd gebied geldt het 'ja, mits'-principe. Voor onbebouwd gebied telt een 'nee, tenzij'-principe. Dit geldt niet voor seizoensgebonden bebouwing.
- Verantwoordelijkheid van de ruimtelijke ontwikkelingen op het strand ligt primair bij gemeenten en provincie.
- De Zuid-Hollandse stranden worden niet volgebouwd. Permanente bebouwing concentreert zich rond de badplaatsen en enkele strandslagen.
- De meeste gemeenten volgen een terughoudend beleid ten aanzien van de toename van strandbebouwing. Dit geldt te meer voor de rustige delen van het strand. Ze laten daarmee zien ook op een serieuze wijze met de kwaliteiten van de kust om te gaan. In Rotterdam zijn daarentegen recent veel strandhuizen toegevoegd dan wel in aanbouw. Voor het Westland en Den Haag bestaan plannen voor uitbreiding van het aantal strandhuisjes.
- Alle kustgemeenten in Zuid-Holland hebben een bestemmingsplan om strandbebouwing te reguleren, met uitzondering van Rotterdam. Het toetsingskader voor het strand van Hoek van Holland is uitsluitend de bouwverordening.
De seizoensgebonden strandbebouwing (strandhuisjes) breidt zich hier uit tot ver buiten de concentratie van strandpaviljoens, voor het Natura2000 gebied.
- Bij de vaststelling van de VRM is er bewust voor gekozen het contourenbeleid los te laten en voor de beoordeling van de strandbebouwing uit te gaan van de kwaliteitskaart en de bijbehorende richtpunten. Daarbij is de provincie er ook van uitgegaan dat initiatiefnemers en gemeenten actief het overleg organiseren met de provincie mocht er twijfel zijn bij mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Dit gebeurt echter niet in alle gevallen. Den Haag en Rotterdam hebben niet actief gecommuniceerd met de provincie over de uitbreiding van de strandbebouwing. Deze plannen passen wel in het thans geldend ruimtelijk kader.
- De status van Natura 2000 gebied en EHS-gebied (Beschermingscategorie 1) bij de Zuid-Hollandse Eilanden zorgt mede voor beperking in bebouwing op het strand. Niet op alle stranden van de Zuid-Hollandse kust geldt deze status (wel op Goeree-Overflakkee en Westvoorne).

Vervolg

Op basis van de inventarisatie en de conclusies worden nu een aantal vervolgacties in gang gezet.

Daar waar twijfel bestaat over de wenselijkheid van (nieuwe) ontwikkeling van strandbebouwing wordt contact opgenomen met de betreffende gemeenten.

Daarnaast participeert de provincie Zuid-Holland in het opstellen van het landelijke kustpact.

Conform de afspraak in het kader van het kustpact en vanwege de breed gedeelde zorg over de ruimtelijke ontwikkelingen in de kust wordt gezien in hoeverre het huidige ruimtelijke beleid van de provincie met betrekking tot de kust, ook voor de toekomst, toereikend is.

Kustpact

De gezamenlijke overheden die een verantwoordelijkheid hebben met betrekking tot de kust en het kustbeleid (ministerie van I&M, Kustprovincies, Kustgemeenten, waterschappen) zijn met de minister en betrokken maatschappelijke organisaties overeen gekomen om gezamenlijk te komen tot een kustpact. De komende maanden vindt overleg plaats (zowel ambtelijk als bestuurlijk) om in dit kader tot een gemeenschappelijke visie te komen op de gewenste kwaliteit voor de Nederlandse kust. Tevens wordt gezien of het beleidsinstrumentarium van de betrokken overheden voldoende sturing aan ruimtelijke ontwikkelingen kan geven

Partiële wijziging provinciaal ruimtelijk beleid 2016

In de komende actualisering van de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) is een mogelijke aanscherping van het ruimtelijk instrumentarium met betrekking tot strandbebouwing geagendeerd.

Hierbij wordt er aan gedacht de stranden tot "beschermingscategorie 1" te verklaren en toe te voegen aan de Ecologische Hoofdstructuur. Dit geldt dan voor de stranden aan de Hollandse Kustboog (van Hoek van Holland tot Noordwijk). De duinen en de Noordzee hebben de status van Natura 2000 gebied. De duinen vallen binnen de ecologische hoofdstructuur (tegenwoordige Natuurnetwerk Nederland geheten). De begrenzing van deze beschermingscategorie nabij de kustplaatsen moet nader worden uitgewerkt.

Daarnaast wordt gezien waar de richtpunten met betrekking tot de gewenste kwaliteit binnen deze beschermingscategorie scherper en eenduidiger kunnen worden geformuleerd zodat zij niet voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Kustbebouwing in een bredere context

Ten aanzien van de bebouwing voor recreatie in de binnenduinstrand zijn ook ontwikkelingen gaande. Dit betreft met name het vernieuwen van bestaande, verouderde recreatieparken. Ook wordt op een aantal locaties nagedacht over mogelijke uitbreiding van verblijfsrecreatie. Het tijdsbestek voor deze inventarisatie is onvoldoende om hier een volledig beeld van te vormen. Dit wordt wel onderdeel van het nationale kustpact.

Contact met betrokken partijen

De provincie organiseert structureel een Provinciaal Overleg Kust. Hierin zijn de relevante partijen met betrekking tot de kust vertegenwoordigd. De komende activiteiten in het kader van het kustpact, maar ook met de aanzet tot een mogelijke beleidsaanscherping op provinciaal niveau worden met deze partijen besproken om zo, ook binnen Zuid-Holland, tot een gezamenlijk en gedragen beeld te komen. Vanzelfsprekend heeft iedere partij daar uiteindelijk wel een eigen verantwoordelijkheid in.

Ten behoeve van het kustpact is daarnaast ook overleg en afstemming met het IPO en de provincies Zeeland en Noord-Holland.

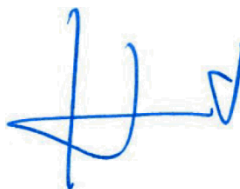
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas



drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Natura2000 gebieden Zuid-Hollandse Kust
2. Overzicht ODH Lopende procedures Nb-wet voor strandbebouwing januari 2016
3. Overzicht strandbebouwing per kustgemeente