



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2017-578450753 (DOS-2016-
0000410)

Contact
M.T.M. Vossen
070 - 441 64 29
mtm.vossen@pzh.nl

		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	M.T.M. Vossen	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Damen, JH	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Weber, JF	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
31 januari 2017

Eindtermijn

Onderwerp:

Partiële herziening PAS AERIUS Monitor 16

Publiekssamenvatting:

Natuur in Nederland en Zuid-Holland kan kwetsbaar zijn voor stikstofdepositie, afkomstig van stikstofuitstoot van (economische) activiteiten. Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) bewaakt de balans tussen ruimte voor economische ontwikkelingen en bescherming van kwetsbare natuur. Het PAS stelt vast waar en hoeveel stikstofdepositieruimte in Nederland beschikbaar is voor economische activiteiten. Depositieruimte is alleen beschikbaar indien dit geen nadelige gevolgen heeft voor de aanwezige stikstofgevoelige natuur in Natura 2000 gebieden. Het Programma en de beschikbare depositieruimte worden jaarlijks geactualiseerd met het landelijk rekenmodel AERIUS Monitor zodat de laatste inzichten benut worden. Op 31 januari besluit GS over de vaststelling van het geactualiseerde Programma.

Advies:

1. In te stemmen met de partiële herziening van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en de geactualiseerde gebiedsanalyses;
2. In te stemmen met de bijlage bij artikel 2.5 van de Regeling Natuurbescherming die voorziet in de provinciale prioritaire projectenlijst;
3. In te stemmen met de Nota van Antwoord op de zienswijzen;
4. In te stemmen met de door het Rijk voorgestelde generieke oplossing voor de mogelijke situatie dat de beschikbare ruimte voor segment 2 en/of voor meldingen wordt overschreden;
5. In te stemmen met de verhoging van de grenswaarde tot 1 mol/ha/jaar, indien uit Register 2016 blijkt dat dit voor één of meer stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden weer mogelijk is.
6. In te stemmen met een tijdelijke bevrozing van maximaal 25% van de ontwikkelingsruimte die in AERIUS Register 16 beschikbaar wordt gesteld voor het Haven Industrieel Complex

- Rotterdam (HIC) en segment 2 op locaties in Solleveld & Kapittelduinen waar depositiestijgingen zijn berekend die niet onder de Maasvlakte 2 compensatie vallen;
7. Kennis te nemen van het adviesrapport 'Rode hexagonen van de kaart' van de PAS-Taskforce rode hexagonen Kapittelduinen en conform dit advies opdracht te geven aan Taskforce om de geïdentificeerde structurele oplossingsrichtingen, die gericht zijn op het opheffen van de bevrozing van ontwikkelingsruimte bij de volgende PAS-revisie en het veiligstellen van economische ontwikkelingen, nader uit te werken conform de voorgestelde prioritering, daarbij rekening te houden met de gegeven procesadviezen en uiterlijk eind juni 2017 met een definitief advies voor een structurele oplossing te komen;
 8. De brief aan het bestuurlijk overleg PAS vast te stellen, waarin de instemming met de Partiële herziening PAS AERIUS Monitor 16 wordt medegedeeld en het adviesrapport 'Rode Hexagonen van de kaart' wordt aangeboden;
 9. De brief van GS aan PS vast te stellen, waarmee de stukken inzake de Partiële herziening PAS AERIUS Monitor 16 en het adviesrapport 'Rode Hexagonen van de kaart' ter kennisname worden aangeboden;
 10. De publiekssamenvatting inzake de Partiële herziening PAS AERIUS Monitor 16 vast te stellen.

Besluit GS:

(Wordt na de GS vergadering ingevuld)

Bijlagen:

Bijlage 1 Brief Rijk met verzoek instemming partiële herziening PAS januari 2017
Bijlage 2 Programma Aanpak Stikstof na herziening
Bijlage 3 t/m 10 Gebiedsanalyses bijgesteld op basis van AERIUS M16
Bijlage 11 Nota van Antwoord herziening AERIUS M16 eindconcept
Bijlage 12 Wijziging Regeling Natuurbescherming AERIUS 2016
Bijlage 13 Advies PAS-Taskforce Rode Hexagonen
Bijlage 14 Brief GS aan BO PAS
Brief GS aan PS partiele herziening PAS

1 Toelichting voor het College

A. Brief staatssecretaris met verzoek tot instemming partiële herziening PAS AERIUS M16

Bij brief van januari 2017 (bijlage 1) vraagt de Staatssecretaris van EZ mede namens de Minister van Infrastructuur & Milieu of u in kunt stemmen met de ontwerp partiële herziening PAS (bijlage 2), de geactualiseerde gebiedsanalyses (bijlage 3 tot en met 10), de Nota van Antwoord op de zienswijzen (bijlage 11) en de bijlage bij artikel 2.5 van de Regeling Natuurbescherming die voorziet in de provinciale prioritaire projectenlijst (bijlage 12).

Geadviseerd wordt hiermee in te stemmen (besluitpunten 1, 2 en 3).

Daarnaast wordt uw instemming gevraagd op enkele andere punten:

a) Generieke oplossing bij overschrijding beschikbare ruimte voor vergunningen/meldingen

Over het algemeen is de ruimte voor meldingen en vergunningen (segment 2) in AERIUS M16 kleiner geworden ten opzichte van Aerijs M15. Tegelijk is ook al ruimte uitgegeven. Dit wordt in AERIUS register bijgehouden. Een en ander kan er toe leiden dat de ruimte in één of meerdere gebieden bij inwerkingtreding van de herziening volledig benut is dan wel sprake is van een overschrijding omdat meer ruimte is uitgegeven dan in volgens de nieuwe berekeningen beschikbaar is.

Om te voorkomen dat zo'n overschrijding optreedt, wordt in de brief van de Staatssecretaris een generieke (technische) oplossing voorgesteld, die past binnen de mogelijkheden die het PAS programma biedt. Deze oplossing ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- Bij een overschrijding van de beschikbare ruimte voor segment 2 wordt gebruik gemaakt van de ruimte voor de tweede helft van de PAS-periode (de basisverdeling is 60% eerste helft en 40% tweede helft van de PAS-periode van 6 jaar). Indien deze ruimte niet volstaat, dan is overheveling vanuit de grenswaardereservering de volgende stap.
- Dit gebruik van de ruimte uit de tweede helft van het tijdvak geldt tot een maximum van 90%-10% (richtlijn voor de ondergrens voor een 'evenwichtige verdeling' van ruimte over het tijdvak).
- Dit gebruik van de ruimte uit de tweede helft van het tijdvak geldt voor alle vergunningen in AERIUS Register die de status 'ontwikkelingsruimte toegekend' of 'ontwikkelingsruimte definitief toegekend' hebben. De aanvragen in de wachtrij krijgen geen ruimte.
- Bij overschrijding van de beschikbare ruimte voor meldingen wordt zo mogelijk ruimte overgeheveld uit segment 2.
- Bij overheveling wordt er ruimte overgeheveld tot aan wat strikt noodzakelijk is om te voorkomen dat er meer ruimte is uitgegeven dan beschikbaar. Er zal dus géén sprake zijn van overheveling om sluiting van gebieden te voorkomen.

Geadviseerd wordt in te stemmen met de door het Rijk voorgestelde generieke oplossing (besluitpunt 4), en daarnaast aan het bestuurlijk overleg PAS kenbaar te maken dat het zeer ongelukkig is dat deze problematiek heeft kunnen ontstaan. De oplossing is op dit moment onvermijdelijk, maar het is ongunstig als er ruimte naar voren wordt gehaald die in het tweede tijdvak dus niet meer beschikbaar zal zijn.

b) Verhogen grenswaarde waar mogelijk

Wanneer in een gebied meer dan 95% van de vrij beschikbare ruimte voor meldingen is benut wordt de grenswaarde verlaagd van 1,0 naar 0,05 mol stikstof/ha/jaar. Dit betekent dat alle activiteiten met een effect van 0,05 mol of hoger vergunningplichtig worden en niet langer volstaan kan worden met een melding bij effecten onder de 1,0 mol. De herberekening van de beschikbare ruimte in AERIUS Register 16 kan leiden tot de conclusie dat niet langer meer dan 95% van de beschikbare ruimte is uitgegeven. Voor die gebieden kan de grenswaarde weer verhoogd worden tot 1 mol/ha/jaar. In Zuid-Holland is dit mogelijk relevant voor Nieuwkoop en Zouweboezem waar de grenswaarde thans verlaagd is tot 0,05 mol/ha/jaar.

Het Rijk verzoekt alle provincies op voorhand in te stemmen met deze verhoging van de grenswaarde voor die gebieden waar dit mogelijk is. Geadviseerd wordt hiermee in te stemmen (besluitpunt 5).

B. Ter inzage legging/Nota van Antwoord

Specifiek voor provincie Zuid-Holland is alleen een zienswijze ingediend door Havenbedrijf Rotterdam. Dit heeft niet geleid tot een aanpassing van de gebiedsanalyse voor Solleveld & Kapittelduinen omdat de punten betrekking hebben op het aanwijzingsbesluit voor dit gebied en niet op de PAS. De overige punten hebben betrekking op de PAS systematiek en zijn beantwoord door het Rijk. Geadviseerd wordt in te stemmen met de concept Nota van Antwoord.

C. Programma Aanpak Stikstof

In het programma zijn de volgende aanpassingen doorgevoerd:

- Actualisatie cijfers op basis van de uitkomsten van de definitieve AERIUS Monitor 2016
- Actualisatie van de bevoegde gezagen die het beheerplan vaststellen (bijlage 2)
- Invulling van paragraaf "10.5 Zienswijzen op het ontwerp partiële herziening".
- Enkele redactionele aanpassingen

D. Gebiedsanalyses

Voor zover de definitieve AERIUS Monitor 2016 heeft geleid tot nieuwe uitkomsten in berekeningen, zijn deze doorgevoerd in de gebiedsanalyses. Dit heeft alleen geleid tot redactionele aanpassingen en een herbevestiging van het ecologische oordeel.

E. Taskforce HIC

Gebaseerd op uw besluit van 1 november 2016 is een Taskforce HIC ingesteld ter verkenning van de korte termijn oplossingen ten behoeve van AERIUS M16 en een structurele oplossing ten behoeve van AERIUS M17/18. Provincie, Rijk en HBR hebben hierin gezamenlijk de oplossingsrichtingen voor de korte en de lange termijn verkend en op basis hiervan een advies opgesteld (bijlage 13).

Advies korte termijn oplossing

Als korte termijn oplossing adviseert de Taskforce om in Register 16 een tijdelijke bevrozing door te voeren van maximaal 25% van de ontwikkelingsruimte van Segment 2 en van het HIC (inclusief MV2). Dit wijkt in zoverre af van het oorspronkelijke voorstel dat de bevrozing niet alleen ten laste

van het HIC komt maar deels ook ten laste van segment 2 (vrije vergunbare ruimte).

In concreto betekent dit dat de beschikbare ontwikkelingsruimte op locaties met depositiestijging (rode hexagonen) die niet onder de Maasvlakte 2 compensatie vallen tijdelijk met maximaal 25% (meestal veel minder) wordt beperkt voor het HIC en segment 2. Omdat de gereserveerde ruimte voor het HIC betrekking heeft op de verwachte benodigde ruimte tot 2033 (voor Maasvlakte 2) en 2023 (overige terreinen HIC) en een deel van de ruimte voor segment 2 pas in 2018 vrijkomt is het zeer onwaarschijnlijk dat - als gevolg van dit bevroren - komend jaar vergunningaanvragen geweigerd moeten worden.

Voorgesteld wordt dit advies over te nemen (besluitpunt 6)en te implementeren bij de voorliggende partiële herziening PAS.

Advies structurele oplossing

De Taskforce partners werken met spoed (eindtermijn juni 2017) de geïdentificeerde structurele oplossingsrichtingen uit, die erop gericht zijn dat de bevrozing van ontwikkelingsruimte bij de volgende PAS-revisie kan worden opgeheven en de economische ontwikkelingen (op onder andere Maasvlakte 2) zijn veiliggesteld. Ze hanteren daarbij de volgende prioritering:

1. Wegnemen van oorzaken die tot een onnodig snelle modelmatige stijging van de berekende deposities leiden, waaronder in elk geval:
 - 1.1. Onderzoek naar de mogelijkheden om de reservering van ontwikkelingsruimte over meerdere tijdvakken en PAS-periodes te verdelen.
 - 1.2. Onderzoek naar het opheffen van de discrepantie tussen planologische reserveringen en feitelijk te verwachten ontwikkelingen.
 - 1.3. Onderzoek naar een betere modellering van de bijdragen van de zeevaart, inclusief de systematiek waarmee de emissies worden toegekend aan specifieke inrichtingen of aan de autonome ontwikkeling.

Het is niet onwaarschijnlijk dat hiermee de problematiek van de niet gecompenseerde rode hexagonen structureel kan worden opgelost. Mocht dit onverhoopt niet het geval blijken te zijn, dan komen in tweede instantie de volgende oplossingsrichtingen in aanmerking:

2. Onderzoek naar het effect van lokale bronmaatregelen op nabijgelegen specifieke knelpunten (rode hexagonen), zoals maatregelen voor doorgaand verkeer.
3. Veldonderzoek in de betrokken hexagonen m.b.t.
 - 3.1. De juistheid van de gehanteerde kartering;
 - 3.2. Grondslag Kritische Depositie Waarde (KDW);
 - 3.3. mogelijkheden voor extra beheer / afvoer van stikstof.
4. Onderzoek naar mogelijkheden om de ADC-toets voor Maasvlakte 2 zonodig aanvullend te doorlopen voor de niet gecompenseerde habitattypen en leefgebieden.
5. Onderzoek naar eventuele overwegingen/grondslagen om het aanwijzingsbesluit Solleveld & Kapittelduinen aan te passen, dan wel (delen) van het gebied buiten het PAS te brengen.

Bij het uitwerken van de hierboven genoemde oplossingsrichtingen wordt tevens onderzocht wat mogelijk de gevolgen zijn van volgende actualisaties:

- a) Reguliere actualisatie van de uitgangspunten van het PAS, waaronder het actualiseren van het verspreidingsmodel, de grondslag voor de autonome (economische) ontwikkeling en de technologiefactoren voor de verschillende sectoren, met name waar ze van belang zijn voor de rode hexagonen;
- b) Specifieke actualisatie van diezelfde uitgangspunten voor MV2, in het kader van de in voorbereiding zijnde planherziening;
- c) Specifieke actualisatie van diezelfde uitgangspunten voor de rest van het HIC, gebruik makend van de inzichten die worden verkregen bij de planherziening van MV2;
- d) Actualisatie van de uitgangspunten voor het PAS-referentiejaar (2014), voor wat betreft de vraag of moet worden uitgegaan van de vergunde, dan wel feitelijke emissies in dat jaar, en het zonodig daarop aanpassen van de gereserveerde ontwikkelingsruimte.

Voorgesteld wordt de Taskforce opdracht te geven de geïdentificeerde structurele oplossingsrichtingen nader uit te werken conform de voorgestelde prioritering en uiterlijk eind juni met een definitief advies voor een structurele oplossing te komen (besluitpunt 7).

Proces adviezen

De Taskforce geeft ook een aantal adviezen voor het vervolgproces. Zo wordt o.a. voorgesteld de Taskforce uit te breiden met de gemeente Rotterdam en afstemming te zoeken met de trajecten van de herziening van de havenbestemmingsplannen en de pilot koepelconcept. Daarnaast speelt de vraag of het opdrachtgeverschap voor de Taskforce mogelijk verbreed moet worden. Voorgesteld wordt deze adviezen waar mogelijk in het vervolgtraject te implementeren.

F. Financieel en fiscaal kader

Zie de brief van GS aan PS.

G. Juridisch kader

Het periodiek actualiseren van het Programma Aanpak Stikstof is een verplichting die voortvloeit uit de Wet Natuurbescherming. Met de PAS committeren de provincies zich (deels in gedeelde verantwoordelijkheid met het Rijk) aan een aantal zaken, waarvan de belangrijkste zijn:

- Goede uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof
- Reservering en toedeling van ontwikkelingsruimte voor projecten en andere handelingen in segment 1 (prioritaire projecten) en 2 (vrije ruimte)
- Uitvoering van herstelmaatregelen
- Het treffen van maatregelen ter voorkoming van verslechtering
- Monitoring, bijsturing en de hiermee samenhangende rapportageverplichtingen

Provincies zijn daarnaast ook verantwoordelijk voor vergunningverlening op basis van artikel 2.7 van de Wet Natuurbescherming (voorheen artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998). Dit vloeit niet specifiek voort uit de PAS. Deze verplichting bestond al.

2 Proces

Proces tot nu toe

Op 1 juli 2015 zijn de PAS en onderliggende provinciale beleidsregels in werking getreden.

Op 1 december 2015 hebben GS ingestemd met de partiële herziening PAS op basis van AERIUS Monitor 15. Deze is 15 december 2015 in werking getreden.

Op 31 oktober 2016 is in het Bestuurlijk Overleg PAS de ruimte geboden om gedurende de periode van ter inzage legging van de partiële herziening PAS te zoeken naar alternatieve oplossingsmogelijkheden voor het HIC in AERIUS Monitor 16.

Op 1 november 2016 hebben GS ingestemd met de provinciale prioritaire projectenlijst AERIUS M16, het doorschuiven van de reparatie van het Zuid-Hollands deel van de Duinpolderweg naar AERIUS M17, het instellen van een taskforce HIC ter verkenning van de korte termijn oplossingen ten behoeve van AERIUS M16 en een structurele oplossing ten behoeve van AERIUS M17/18 en bestuurlijk het gesprek aan te gaan met het Havenbedrijf Rotterdam of de gereserveerde ruimte in het PAS voor het HIC nog wel realistisch is en of deze verlaagd kan worden richting AERIUS M17/18;

Van 7 november 2016 tot en met 18 december 2016 is de partiële herziening PAS op basis van AERIUS Monitor 16 ter inzage gelegd door het rijk.

Op 19 januari 2017 heeft de Taskforce HIC een door alle partijen (provincie, rijk en HBR) gedragen advies afgerond met een korte termijn oplossing voor het HIC in AERIUS Monitor 16 en mogelijke structurele oplossingsrichtingen voor AERIUS Monitor 17 en verder.

Vervolgproces

De Taskforce HIC krijgt de opdracht om uiterlijk eind juni 2017 advies uit te brengen over structurele oplossingsrichtingen voor het HIC in de PAS. Daarbij is het van belang dat procesmatig goed wordt afgestemd met het traject rond de pilot koepelconcept Maasvlakte 2 en de herziening van het bestemmingsplan Maasvlakte 2. Om die reden zal gemeente Rotterdam worden uitgenodigd ook deel te nemen aan de Taskforce HIC.

3 Communicatiestrategie

- Publiceren instemming GS op 31 januari 2017 op de provinciale website
- Informeren Rijk en Havenbedrijf Rotterdam over het besluit van GS