Evaluatie begrotingssubsidie 2013-2015
IVN, Instituut voor natuureducatie en duurzaamheid

20 mei 2016

# Inleiding

Provincie Zuid-Holland evalueert sinds 2013 de door haar verstrekte begrotingssubsidies eens per vier jaar. Met de evaluatie wordt bezien in welke mate de subsidie aansluit bij de beleidsdoelen. De evaluatie bevat een analyse van de inhoud van de subsidie en van het proces op basis waarvan de invulling van de bijbehorende activiteiten tot stand komt. Vervolgens wordt gekeken in welke mate de subsidie aansluit bij de beoogde beleidsdoelen.

Deze evaluatie heeft betrekking op de begrotingssubsidie aan IVN, Instituut voor natuureducatie en duurzaamheid. De periode die in ogenschouw is genomen is van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2015. Het beleidsmatig kader voor deze periode is de Groenagenda en de daaruit voortgekomen Beleidsvisie Groen en de jaarlijks vastgestelde Uitvoeringsprogramma’s Groen (UPG).

IVN, Instituut voor natuureducatie en duurzaamheid, zet zich in voor het verbinden van mensen met natuur en duurzaamheid. IVN is partner van provinciaal beleid op deze thema’s, met name op het gebied van verbinden met natuur.

De evaluatie is uitgevoerd door de bij de subsidie betrokken ambtenaar in samenwerking met de contactpersoon van IVN. Twee niet direct bij de subsidie betrokken collega’s hebben de concept-evaluatie becommentarieerd en ook twee contactpersonen van IVN hebben de concept-evaluatie doorgenomen. De evaluatie is daarna voorgelegd aan Bureau Subsidies, het MT Water en Groen en de gedeputeerde voor Groen.

# Opzet evaluatie

Ten aanzien van het evalueren van de begrotingssubsidie wordt gekeken naar de mate waarin de subsidieverlening bijdraagt aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen (doeltreffendheid). Daarbij wordt gekeken naar de inhoud van de activiteiten en het proces op basis waarvan de invulling van de activiteiten tot stand komt.

Voor de evaluatie zijn voor de jaren 2013 t/m 2015 de beleidskaders vergeleken met de jaarplannen en de jaarverslagen op basis waarvan de subsidies zijn verleend en vastgesteld. Het proces van de totstandkoming is in de jaren gelijk gebleven en wordt afzonderlijk doorgenomen. Op basis van de analyse zijn conclusies en aanbevelingen voor toekomstige subsidieverleningen opgesteld.

In deze rapportage gaan we als eerste in op het beleidskader en de middelen (paragraaf 3). Vervolgens kijken we naar het proces van totstandkoming van de invulling van de subsidie (paragraaf 4). Daarna zoomen we in op de activiteiten die jaarlijks waren beoogd en zijn gerealiseerd (paragraaf 5). Tenslotte formuleren we op basis van de voorgaande analyse conclusies en aanbevelingen voor de invulling van de subsidierelatie voor de komende jaren.

# Beleidskader en middelen in relatie tot IVN

Het beleidskader op basis waarvan de subsidie is verstrekt, is het Collegeprogramma en de Beleidsvisie Groen. De Beleidsvisie Groen is uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsprogramma’s. Voor wat betreft ambitie ten aanzien van een grotere actieve betrokkenheid van de vrijwilligers in Zuid-Holland vormt de beleidsuitwerking ‘De Groene Motor’ het beleidskader .

Provincie Zuid-Holland heeft in de Beleidsvisie Groen betrokken burgers en bedrijven uitgenodigd om samen te werken aan het mooier en aantrekkelijker maken van de provincie *(Beleidsvisie Groen, Provincie Zuid-Holland, 2013, pag.9).* Een voorwaarde hiervoor is dat mensen zich betrokken voelen bij groen; het gaat daarbij niet meer zozeer om het beschermen van natuur tegen mensen, maar meer om met de burgers de waarde van natuur in Zuid-Holland te behouden. Een basisvoorwaarde hiervoor is het verbinden van mensen aan groen.

IVN ondersteunt de inwoners van Zuid-Holland om deze rol in te vullen. Ze doet dit onder andere door betrokkenheid bij projecten als Groen doet goed, Bewegen in het Groen (beide in UPG opgenomen), maar ook projecten als Groen Dichterbij, Gastheren van het Landschap etc. De missie van IVN is:

*IVN werkt aan een duurzame samenleving. Ons idee is, dat betrokkenheid bij de natuur het duurzaam handelen stimuleert. Daarom laten wij jong tot oud de natuur dichtbij beleven. We verbinden hen met groene initiatieven rond natuur en maatschappelijke thema’s, zoals voeding, water, recreatie, gezondheid en energie.*

De activiteiten van IVN richten zich daarmee met name op de ambitie Groenbeleving uit de Beleidsvisie Groen. In de uitvoeringsprogramma’s is binnen de ambitie Groenbeleving nadere uitwerking gegeven aan het thema Groenparticipatie, waarbij met name ingegaan wordt op de programma’s De Groene Motor, Groen doet Goed en Bewegen in het Groen. Bij alle drie de programma’s is IVN intensief betrokken.

De beschikbare provinciale middelen over 2013-2015 waren:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Jaar** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |
| Beschikbaar subsidiebedrag | € 324.114 | € 324.114 | € 324.114 |
| Vastgesteld subsidiebedrag | € 324.114 | € 324.114 | € 324.114[[1]](#footnote-1) |

# Voorbereidingsproces subsidieaanvraag

De subsidieaanvraag voor begrotingssubsidies dient jaarlijks voor 1 oktober in het jaar voorafgaand aan de subsidieverlening ingediend te worden. Voor de invulling van de subsidie van IVN betekent dit dat jaarlijks voor 1 juli een eerste verkennend gesprek wordt gevoerd tussen beleidsmedewerker en contactpersoon van IVN. Hierin worden de ontwikkelingen ten aanzien van de relevante thema’s besproken.

Vervolgens vindt rond1 september een gesprek plaats tussen het verantwoordelijke bureauhoofd van de afdeling Water en Groen en de regiodirecteur van IVN Zuid-Holland en Zeeland. Hierin wordt de conceptaanvraag besproken. Deze wordt op basis van het gesprek aangescherpt en ingediend. Jaarlijks vindt in december/januari een bestuurlijk overleg plaats waarin wordt teruggeblikt en vooruitgekeken.

Ook tussendoor vindt regelmatig overleg plaats tussen provincie en IVN. Vanuit de provincie is de accounthouder verantwoordelijk. IVN heeft hiervoor naast de regiodirecteur een specifiek contactpersoon aangewezen.

Conclusie: Het huidige proces borgt een goede verbinding tussen de beleidsvisie groen en het activiteitenprogramma van IVN en maakt tussentijdse aanpassingen mogelijk

# Resultaten

## IVN

IVN bestaat uit een stichting en een vereniging. In de stichting is de professionele ondersteunings- organisatie ondergebracht. De verenging bestaat uit de leden (landelijk 23.000, 175 afdelingen, 1.500 in Zuid-Holland, verdeeld over 13 regionale afdelingen), die zich in meer of mindere mate actief voor de Vereniging inzetten. Middels cursussen, excursies en andere publieksactiviteiten worden mensen op lokaal niveau bij natuur en landschap betrokken.

De subsidierelatie betreft een begrotingssubsidie aan de stichting IVN. Dit betekent dat de subsidieontvanger en het maximale subsidiebedrag jaarlijks in de provinciale begroting worden opgenomen. De activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt, moeten passen binnen het programma, waarbinnen de subsidie wordt verstrekt.

Stichting IVN kent een structuur met een landelijk bureau en provinciale vestigingen, met kleine flexibele teams van professionals welke regionaal (Zuid-Holland en Zeeland vormen regio IVN Zuid-West) worden aangestuurd door een regiodirecteur. Landelijk gezien heeft de stichting een geconsolideerde jaarrekening met een omzet van ongeveer 10 miljoen euro. Baten zijn afkomstig uit een aantal stabiele bronnen, waaruit jaarlijks het basiswerk van IVN kan worden gefinancierd, zoals de Nationale Postcode Loterij, het Ministerie van EZ en de 12 provincies. Daarnaast zijn er op projectbasis diverse lokale, regionale en landelijke projecten, zoals: ‘Groen Dichterbij’, ‘Grijs, Groen en Gelukkig’, ‘Gezonde Schoolpleinen’ en de campagne Scharrelkids.

De provinciale bijdrage bedraagt jaarlijks zo’n 3% van de totale begroting van IVN, 30% van de regionale begroting voor de afdelingen Zuid-Holland en Zeeland. Voor de geconsolideerde jaarrekening en het verslag IVN 2014: zie: <https://www.ivn.nl/sites/ivn/files/nieuwsberichten/attachments/Jaarrekening%202014%20versie%20definitief.pdf>

## Activiteiten gefinancierd met de begrotingssubsidie

In het jaarplan vermeldt IVN jaarlijks de beoogde prestaties. In het jaarverslag worden de behaalde resultaten weergegeven.

## Jaarplan 2013

Bij de totstandkoming van het jaarplan 2013 was de Beleidsvisie Groen nog niet vastgesteld, maar was de beleidsrichting wel duidelijk geworden via de Ontwerp Groenagenda (april 2012). Dit was het kader waarop IVN het jaarprogramma heeft gebaseerd. IVN gaf met name invulling aan de verbinding stad en land en verkende de verbindende thema’s. In dit jaar had IVN ook nog een rol in het ondersteunen van de provinciale uitwerking van Duurzame Dinsdag.

**2013**

| **Activiteiten** | **Prestaties** | **Effecten** |
| --- | --- | --- |
| Basisinfrastructuur: organisatie van bijeenkomsten, cursussen, publicaties | :13 lokale afdelingen organiseerden 600 publieksactiviteiten met ruim 6.000 deelnemers; nascholing 125 gidsen | Betrokkenheid inwoners Zuid-Holland verstevigd. |
| Mensen betrekken; het belang van groen | In vier gemeenten werden scharrelkidscursussen gegeven (gem. 10 deelnemers)In 5 steden werden met een natuurkoffer activiteiten voor ouderen georganiseerd (15 activiteiten met 10 deelnemers per activiteit) Tour de Boer door Midden-Delfland en Westland | Natuurbewustwording tiental gemeenten bevorderd |
| Verbinden stad en platteland; duurzame recreatie | Cursussen ‘Ambassadeur van het Landschap’: Krimpenerwaard: 26 deelnemers en Waterdriehoek: 28 deelnemers | Professionele kennisverspreiding bevorderd |
| Natuur en water | Aanbod ontsloten[www.watereducatie.nl](http://www.watereducatie.nl)SlootjesdagNetwerkvormingBasiscursus watergids | Bewustwording waterrijke omgeving Zuid-Holland en het wisselwerking natuur en water |
| Brug tussen natuur en duurzaamheid | Duurzame dates Zuid-Holland | 57 initiatieven ondersteund20 initiatieven gekoppeld aan experts |

## Jaarplan 2014

Voor dit jaarplan vormden de Beleidsvisie Groen en het Uitvoeringsprogramma Groen 2014 de beleidsmatige kaders. Het verbindende thema Groen en Gezondheid kreeg meer invulling en de ambassadeurs van het landschap gingen verder als gastheren. Met de samenwerking met Kracht in NL werd steeds inzichtelijker hoe groene initiatieven bijdragen aan meerdere maatschappelijke thema’s.

**2014**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Activiteiten** | **Prestaties** | **Effecten** |
| Basisinfrastructuur  | Bijeenkomsten, cursussen, helpdesk:100 actieve vrijwilligers60 gidsen opgeleid | Nascholing 100 gidsen Verbinding NME(natuur- en milieu-educatie)-centra en burgerinitiatieven |
| Natuur en gezondheid: betrekken bij groen | Organisatie themabijeenkomsten, factsheets over biowalking, natuurkoffer en scharrelkids, herstelpakketjes voor herstellen in het groen | ‘Groen doet goed’ opgestart.Gezonde schoolpleinen ontwikkeld.Bijgedragen aan groenonderhoud |
| Natuur en sociale cohesie: groen dichterbij | Workshop groene buurtprojectenCursus tuinreservaten6 digitale nieuwsbrieven naar zo’n 500 abonneesvoorbereiden De Kracht van Groen Dichterbij i.s.m. Kracht in NL | Versterkte lokale initiatieven enverbinding initiatieven met het professionele veld |
| Natuur en duurzame recreatie | Cursussen gastheerschap + terugkombijeenkomsten60 gastheren/ ambassadeurs van het landschap opgeleid | professionele kennisverspreiding bevorderd |
| Natuur en water | SlootjesdagenWaterdoeboek gemaakt | Honderden kinderen hebben door deelname aan de slootjesdagen kennis gemaakt met waterrijke natuur |

## Jaarplan 2015

In 2015 is de scheiding tussen de basisondersteuning van de diverse netwerken en de programmaontwikkeling en –ondersteuning inzichtelijk gemaakt. Met ‘Waarde van natuur’ wordt met betrokkenen de meerwaarde die natuur heeft op diverse maatschappelijke terreinen (gezondheid, welzijn, klimaatadaptatie) uitgewerkt en verzilverd. Met ‘Stad en Ommeland’ wordt binnen diverse programma’s een link gelegd tussen wat het groen buiten de stad kan bijdragen aan de levenskwaliteit van diverse doelgroepen.

**Overzicht 2015[[2]](#footnote-2)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Activiteiten** | **Prestaties** | **Effecten** |
|  |  |  |
| **Basisondersteuning diverse netwerken € 144.114** |
| Netwerk NME-vrijwilligers | Ondersteunen en prikkelen van het vrijwillige NME-netwerk | Sterke infrastructuur van bevlogen vrijwilligers, nieuwe vrijwilligers opgeleid |
| Netwerk Groen Dichterbij initiatieven | Organiseren netwerkbijeenkomsten | Inspiratie en kennisverspreiding, initiatieven versterkt |
| Netwerk NME-beroepskrachten | Ondersteunen en inspireren netwerk, verbinden met programma’s en ‘De Groene Motor’ | Doorontwikkelde rol (verzelfstandigde) NME-organisaties |
| Netwerk Gastheren van het landschap | Organisatie van netwerkbijeenkomsten | Werksessies in vier gebieden, hierdoor is de onderlinge samenwerking versterkt |
| Organisatie en Communicatie | Beheren website, bijeenkomsten en verantwoording | Versterkte netwerken en nieuwe verbindingen gelegdMonitoring werkzaamheden |
| **Programma’s € 180.000** |
|  |
| Waarde van Natuur | Ondersteuning initiatieven in de buurtOndersteuning gemeenten in hun samenwerking met groene buurtinitiatievenOntwikkeling samenwerking met Gezondheidszorg | Ondersteuning van Lokale stapstenenDiverse specifieke doelgroepen in de zorg hebben kennisgemaakt met hoe groen kan bijdragen aan preventie, herstel en revalidatie. |
| Stad en Ommeland | Ondersteuning ‘Groen doet Goed’ Ondersteuning ‘Bewegen in het Groen’30 biowalks voor 450 personenOntwikkeling en ondersteuning ScharrelkidsprogrammaGastheren van het landschap | Kinderen gingen op avontuur in de natuur buiten de stadVerbinding tussen maatschappelijke organisaties op het thema Groen en GezondheidBevorderde gezondheid in verbinding met natuurDeelname van meer dan 1.000 kinderen en hun ouders 40 nieuwe gastheren opgeleid in Waterdriehoek en Krimpenerwaard  |

## Hoofdlijnen activiteiten 2013 t/m 215

De activiteiten zijn jaarlijks onderverdeeld in basisvoorzieningen en programmatische thema’s.

Basisvoorzieningen

* Ondersteunen en versterken vrijwilligersnetwerk educatieve vrijwilligers: bijv. door cursussen, bijeenkomsten en publicaties jaarlijks; Jaarlijks werden tientallen nieuwe gidsen opgeleid en werd aan reeds opgeleide gidsen nascholing verzorgd.
Door de ondersteuning waren de lokale afdelingen in staat jaarlijks enkele honderden publieksactiviteiten te organiseren, met duizenden deelnemers.
* Ondersteuning ‘Groen dichterbij’-netwerk, met 165 initiatieven in Zuid-Holland
* Ruim 150 gastheren van het landschap opgeleid en kennis geactualiseerd (voor de regio’s Leidse Ommelanden, Krimpenerwaard, Hoekse Waard, Goeree, Waterdriehoek)
* Uitwisseling tussen NME-diensten over de ontwikkelingen binnen het werkterrein.

Programmatische thema’s:

* Waarde van Natuur: Natuur en gezondheid, bewegen in het groen (IVN Biowalking: sinds 2015 zijn jaarlijks enkele honderden mensen gaan wandelen t.b.v. hun gezondheid), groene buurtinitiatieven.
* Verbinden stad en platteland: cursussen gastheren van het landschap (26+28+60+40) totaal 154 gastheren opgeleid.

Scharrelkids, aan dit programma hebben duizenden kinderen meegedaan (bijv. slootjesdagen en herfstcampagne); ‘Groen doet Goed’.

# Conclusies en aanbevelingen

Bij de evaluatie hebben we gekeken naar de jaarprogramma’s en verantwoordingen van IVN over de periode 2013 t/m 2015. We hebben gekeken naar het proces van tot stand komen van activiteitenprogramma’s van IVN alsook naar de doeltreffendheid van de ondersteuning van haar programma. Op basis hiervan kunnen we het volgende concluderen:

IVN sluit met haar jaarprogramma’s nauw aan op de beleidsdoelstellingen van de provincie. De activiteiten van IVN dragen bij aan de beleidsdoelstelling “betrekken van mensen bij groen”, en de ambitie Groenbeleving uit de Beleidsvisie Groen. Het gaat daarbij niet alleen om de ondersteuning van het vrijwilligersnetwerk, maar ook om ‘Groen Dichterbij’-initiatieven, gastheren van het landschap, het aanzetten van mensen tot het ervaren van de waarde van natuur voor bijv. gezondheid, als ook de grote hoeveelheid natuurbeleving activiteiten voor kinderen.

Puntsgewijs willen we vaststellen:

* **Activiteiten begrotingssubsidie ondersteunen doelstellingen provinciaal groenbeleid**De door IVN uitgevoerde activiteiten ondersteunen de doelstellingen van het provinciaal groenbeleid om de verbinding van de mensen in Zuid-Holland met het groen in de provincie te versterken. IVN richt zich daarbij zowel op het groen heel dichtbij, in de buurt en op het schoolplein, als meer om de stad (netwerk gastheren).
* **Subsidie leidt tot koppeling andere middelen**De begrotingssubsidie van IVN dekt maar een beperkt deel van de IVN-begroting. Ook de overige activiteiten dragen bij aan de provinciale doelen. Met name de programma’s ‘Groen dichterbij’, ‘Scharrelkids’, ‘Grijs, Groen en Gelukkig’, ‘Gezonde Schoolpleinen’ ontvangen geen provinciale middelen, maar dragen wel bij aan de provinciale doelstellingen.
* **Werken vanuit een meerjarig programma Groenparticipatie**Aan de jaarlijkse activiteiten is te zien, dat er geen grote schommelingen plaatsvinden in de activiteiten. De activiteiten hebben voor een deel raakvlakken met het werkprogramma van ‘De Groene Motor’, de organisatie die met name landschapsvrijwilligers ondersteunt. Het zou daarom goed zijn om gezamenlijk één meerjarenprogramma op te stellen, op basis waarvan beide organisaties hun werkprogramma invullen.
* **Jaarlijks bestuurlijk moment**Het jaarlijkse bestuurlijke contactmoment wordt door IVN als zeer waardevol ervaren. De provincie wil de contacten op het thema Groenparticipatie in een netwerkbijeenkomst faciliteren.
* **Subsidievorm**Inhoudelijk heeft de subsidie steeds meer een programmatische invulling gekregen. Deze lijn zal in de komende jaren doorgezet worden. Hiermee wordt ook in de komende jaren de verbinding tussen provinciale doelstellingen en de inzet van IVN geborgd. De begrotingssubsidie wordt daarom omgevormd tot een programmasubsidie vanuit de Subsidieregeling Groen (SRG).

# Tenslotte

Met deze evaluatie is invulling geven aan het vierjaarlijkse evaluatiemoment. Naast de bovengenoemde conclusies heeft de evaluatie een goed gesprek tussen provincie en IVN opgeleverd, waarin de wederzijdse verwachtingen zijn aangescherpt.

1. Verwacht bedrag, nog niet formeel vastgesteld op het moment van de evaluatie. [↑](#footnote-ref-1)
2. Voor de weergave van de prestaties en effecten voor 2015 is gewerkt met het concept-jaarverslag. [↑](#footnote-ref-2)