



Onderwerp

Openstellingsbesluit SNL, onderdeel agrarisch natuurbeheer 2018

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Subsidieverlening voor het beheren van agrarische natuur in Zuid-Holland vindt plaats op basis van de Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer Zuid-Holland 2016 (SNL2016). Per 2016 heeft er een grote wijziging plaatsgevonden op het gebied van het agrarisch natuurbeheer. Subsidie voor agrarisch natuurbeheer wordt vanaf dan alleen nog maar verstrekt aan agrarische collectieven in plaats van individuele agrariërs.

Het overgrote deel van het beschikbare budget voor agrarisch natuurbeheer is per 1 januari 2016 via deze nieuwe werkwijze beschikbaar. Eind 2016 zijn hierop uitbreidingsaanvragen beschikbaar omdat er subsidietijdvakken vanuit het oude systeem aflieden. Eind 2017 lopen er wederom een aantal subsidiebeschikkingen voor weidevogelbeheer vanuit het oude systeem af. Om continuïteit in het beheer te kunnen bieden, dient hiervoor de subsidieregeling tijdig opengesteld te worden. Daarnaast is binnen het agrarisch natuurbeheer nog niet alle beschikbare cofinanciering vanuit de waterschappen voor watermaatregelen per 2018 benut. Ook hiervoor geldt dat de regeling opengesteld dient te worden om aanvragen mogelijk te maken. Het zal gaan om uitbreidingsaanvragen op de reeds lopende beschikkingen 2016-2021 voor de nog resterende 4 jaar.

Om daadwerkelijk subsidie te kunnen verstrekken voor nieuwe verplichtingen per 2018 is een hoofdsubsidieplafond nodig. Aan Provinciale Staten wordt nu gevraagd het hoofdsubsidieplafond van € 5.859.004,- vast te stellen.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

Voor het behoud van de biodiversiteit in Zuid-Holland werkt de provincie Zuid-Holland aan de realisatie van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Daarnaast verstrekt de provincie voor het behoud van de biodiversiteit buiten het NNN, zoals boerenlandvogels, subsidie voor agrarisch natuurbeheer.

De waterschappen cofinancieren watermaatregelen met het oog op de doelen in de Kaderrichtlijn Water.

Agrarische collectieven stellen een gebiedsaanvraag op waarin het beheer zo optimaal mogelijk samengesteld is en afgestemd met de lokale gebiedspartijen en het waterschap. Deze gebiedsaanvraag vormt de subsidieaanvraag waarop een beschikking kan worden afgegeven.

Vervolgens maakt het collectief 'aan de achterdeur' afspraken met individuele agrariërs over het beheer waarmee feitelijke invulling gegeven wordt aan de gebiedsaanvraag.

Financiën en dekking

Het totale gevraagde hoofdsubsidieplafond bedraagt € 5.859.004,-. Dat is in het openstellingsbesluit als volgt in deelsubsidieplafonds onderverdeeld:

Leefgebied	Jaarbudget	Subsidieplafond (resterende 4 jaar)
Leefgebied Open Grasland	€ 32.375	€ 129.500
Leefgebied Open Akkerland		€ 1
Leefgebied Droge Dooradering		€ 1
Leefgebied Natte Dooradering		€ 1
Water		€ 1
Subtotaal plafond		€ 129.504
Nog onbelegde ruimte leefgebieden		€ 129.500
Nog onbelegde ruimte Water		€ 5.600.000
Hoofdsubsidieplafond		€ 5.859.004

Binnen de categorie Water betreft het maatregelen die worden uitgevoerd binnen het agrarisch natuurbeheer in en om de sloot, ter verbetering van de waterkwaliteit. De Waterschappen nemen de cofinanciering hiervan voor hun rekening en zij zijn met de collectieven nog in overleg over de mogelijkheden voor uitbreiding van de gebiedsaanvragen met watermaatregelen. Voor de categorie Water is het plafond in het openstellingsbesluit daarom op 1 euro gezet. Wel wordt het totale budget dat de waterschappen beschikbaar hebben voor de maatregelen in het hoofdsubsidieplafond meegenomen. Dit is dan ook gelijk het overgrote deel van het hoofdsubsidieplafond.

De waterschappen cofinancieren de watermaatregelen volledig; provinciale cofinanciering is voor de watermaatregelen niet van toepassing. Vanuit de waterschappen is nog ruim 2,8 miljoen euro aan cofinanciering beschikbaar waarmee het in theorie nog beschikbare bedrag voor watermaatregelen 5,6 miljoen euro bedraagt. Voorgesteld wordt om dit bedrag mee te nemen in het hoofdsubsidieplafond. Op het moment dat de waterschappen met de collectieven concrete afspraken gemaakt hebben over de uit te voeren maatregelen en bijbehorende bedragen, kunnen Gedeputeerde Staten dit in een wijziging van het openstellingsbesluit effectueren.

Voor beheer in de leefgebieden Open Grasland, Open Akkerland, Droge Dooradering en Natte Dooradering is het beschikbare bedrag bepaald door het volume aan beheer dat in het oude stelsel afloopt. Dit betreft over het algemeen weidevogelbeheer in werkgebieden van een aantal collectieven. De helft van dit bedrag wordt met het openstellingsbesluit al concreet voor subsidieaanvragen opengesteld. Voor de andere helft kan later een nieuw en reëel deelsubsidieplafond, passend binnen het door u vastgestelde hoofdsubsidieplafond, door

Gedeputeerde Staten worden vastgesteld wanneer bij het opstellen van verbetermaatregelen voor het weidevogelbeheer blijkt dat er in een bepaald gebied nog extra beheerbudget nodig is.

Door het vaststellen van een voldoende hoog hoofdsubsidieplafond kan slagvaardig gereageerd worden op de uitkomsten van de verbetermaatregelen voor weidevogels en van de overleggen van de collectieven met de waterschappen. Deze werkwijze brengt wel het risico met zich mee dat niet het gehele plafond wordt benut.

Juridische aspecten

Met het oog op de Europese goedkeuring van de Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer Zuid-Holland 2016 is landelijk afgesproken om binnen de provincies niet inhoudelijk van het landelijke format af te wijken. Wanneer er wel wordt afgeweken dient dit met instemming van het Ministerie van Economische Zaken bij de Europese Commissie genotificeerd te worden.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten zijn bevoegd jaarlijks subsidieplafonds vast te stellen op grond van de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013.

Proces

Het beleidsproces bevindt zich in de fase van financiële uitvoering van betreffende subsidieregelingen.

Zoals reeds is aangekondigd in de voortgangsrapportage Agrarisch Natuurbeheer 2016 werkt de provincie samen met de gebiedspartijen aan extra verbetermaatregelen voor weidevogels.

Procedure

Eind 2014 hebben Provinciale Staten de kadernotitie Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer Zuid Holland "Samen naar een nieuw stelsel" vastgesteld waarin de kaders van het huidige stelsel zijn vastgelegd. In 2015 zijn door Provinciale Staten de hoofdsubsidieplafonds voor de subsidieaanvragen van de agrarische collectieven vastgesteld. In 2016 zijn er hoofdsubsidieplafonds door Provinciale Staten vastgesteld voor uitbreidingsaanvragen per 2017. Hetzelfde wordt nu voor uitbreidingsaanvragen per 2018 gevraagd.

Na vaststelling van het nu voorgestelde hoofdsubsidieplafond kunnen de agrarische collectieven aanvragen voor uitbreiding van de subsidie indienen.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 mei 2017, met het besluitnummer PZH-2017-590530422;

Gelet op Artikel 143, lid 5 van de Provinciewet, artikel 5, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 ;

Besluiten:

vast te stellen een subsidieplafond van € 5.859.004,- voor het onderdeel agrarisch natuurbeheer voor het begrotingsjaar 2018 voor subsidies als bedoeld in hoofdstuk 3 van de Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer Zuid-Holland 2016.

Den Haag, 13 september 2017

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlagen:

- Openstellingsbesluit 2018 SNL alleen onderdeel agrarisch natuurbeheer

Den Haag, 23 mei 2017

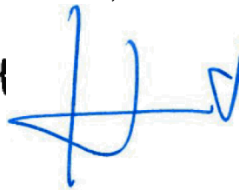
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit