



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact

T. de Vries - van Kalsbeek
T 070 - 441 63 81
t.de.vries@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Burgemeester en Wethouders van Binnenmaas
Postbus 5455
3299 ZH Maasdam

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

DOS-2017-0004626
PZH-2017-596991817

Uw kenmerk

Nvt

Bijlagen

1

Onderwerp

Ontheffing Verordening ruimte 2014 Windpark Oude
Maas

Geacht college,

Op 15 mei 2017 ontvingen wij uw ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 3.2 van de Verordening ruimte 2014 (hierna: de verordening) ten behoeve van bestemmingsplan Windpark Oude Maas. Wij hebben uw verzoek beoordeeld en besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. Bijgaand treft u een afschrift aan van ons besluit.

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. In dit ruimtelijk besluit dient rekening te worden gehouden met de aan de ontheffing gekoppelde voorwaarde met betrekking tot het compensatieplan.

Wij wijzen u erop dat op grond van jurisprudentie de verleende ontheffing samen met het ontwerp van het opvolgend ruimtelijk besluit ter inzage moet worden gelegd, zodat hiertegen zienswijzen en daarna eventueel beroep kan worden ingediend. Tegen de verleende ontheffing staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Voorts merken wij op dat de ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit niet binnen twee jaar na verlening van de ontheffing is vastgesteld.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit



BESLUIT

Onderwerp

Verzoek om ontheffing als bedoeld in artikel 3.2 van de verordening.

Bijlagen:

- Ontheffing ex art 3.2 van de Verordening ruimte 2014 ten behoeve van Windpark Oude Maas

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op het verzoek van de gemeente om een ontheffing als bedoeld in artikel 3.2, lid 1 en 2 van de verordening ten behoeve van Windpark Oude Maas.

Indiening

Het college van burgemeester en wethouders is voornemens om deze ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit (zijnde een bestemmingsplan of daarmee gelijk te stellen besluit) en uit de toegezonden informatie blijkt dat dit voornemen is afgestemd met de gemeenteraad. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling afwijkt van de regels uit de verordening is hiervoor een ontheffingsverzoek ingediend.

Ontheffingscriteria

In artikel 3.2, lid 1 en 2 van de verordening is bepaald dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen van de regels van de verordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen.

Beoordeling van het verzoek

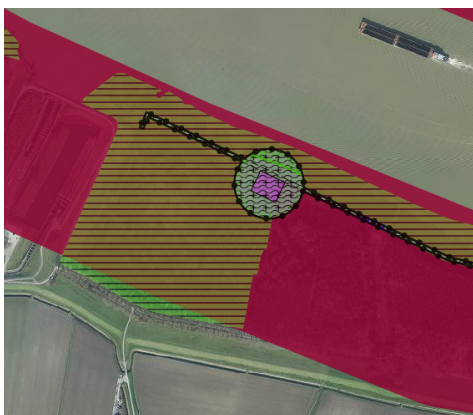
Locatie

De gemeente Binnenmaas heeft een voorontwerp bestemmingsplan in procedure gebracht om een windpark mogelijk te maken aan de noordrand van de Hoeksche Waard, langs de Oude Maas aan weerszijden van de A29. Dit betreft het Windpark Oude Maas. Dit windpark zal bestaan uit vijf nieuwe windturbines.

De gekozen locatie voor het windpark is in overeenstemming met de locaties voor windenergie die zijn aangewezen in de verordening. Daarnaast is de middelste van de vijf windturbines gesitueerd in het Natuurnetwerk Nederland (NNN), waarvan de begrenzing eveneens is vastgelegd in de Verordening ruimte 2014.



Afbeelding 1 - Ligging plangebied bestemmingsplan Windpark Oude Maas ten opzichte van NNN (groene arcering)



Afbeelding 2 - Uitsnede bestemmingsplankaart met verordeningskaarten voor de onderwerpen Wind (rood) en NNN (groene arcering)

Bijzondere omstandigheden

In de Verordening ruimte 2014 zijn locaties voor windenergie aangewezen. De beoogde locatie voor het windpark Oude Maas ligt binnen één van deze locaties voor windenergie. Het realiseren van vijf windturbines van in totaal 15 MW sluit daarom goed aan op het provinciaal beleid. De ontwikkeling van dit windpark is een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van de windopgave om 735,5 MW te realiseren in 2020.

De ontwikkeling van een windpark binnen één van de locaties voor windenergie, betekent echter niet dat automatisch ook voldaan wordt aan de andere artikelen in de verordening. Pas bij het beoordelen van het voorontwerp bestemmingsplan voor deze locatie is deze strijdigheid geconstateerd met artikel 2.3.2 'Natuurnetwerk Nederland'. De middelste van de vijf windturbines is binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) geprojecteerd. Hoewel de gemeente in het bestemmingsplan heeft aangegeven een compensatieplan te zullen opstellen, wordt niet voldaan aan artikel 2.3.2. Dit artikel luidt 'Een bestemmingsplan voor gronden binnen het Natuurnetwerk Nederland (...) wijst geen bestemmingen aan die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van het oppervlakte, kwaliteit en samenhang van die gebieden.'

Het bestemmingsplan voorziet in de bestemming 'Bedrijf – Windturbine' met een oppervlakte van 2500 m². Binnen deze bestemming kunnen de windturbines, de kraanopstelplaats en bijbehorende voorzieningen zoals bijvoorbeeld schakelkasten en transformatoren worden gerealiseerd. Tevens voorziet het bestemmingsplan in een aanduiding "verkeer" binnen de bestemming 'Natuur'. De gronden ter plaatse van deze aanduiding zijn bedoeld 'voor wegen en opstelplaatsen ten behoeve van de bouw en het onderhoud van windturbines'. Deze toegangsweg loopt voor ongeveer 300 m door het NNN.

De invulling van deze bestemmingen binnen het NNN zijn daarmee in strijd met artikel 2.3.2. De gemeente is in een vooroverlegreactie (d.d. 4 mei 2017) op deze strijdigheid gewezen en heeft in reactie daarop op 15 mei 2017 voorliggend ontheffingsverzoek ingediend.

Aangezien deze ontheffing een locatie binnen de NNN betreft, gelden er aanvullende voorwaarden. Deze zijn vastgelegd in artikel 3.2 lid 2:

- Er zijn geen reële alternatieven;
- De negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte, kwaliteit en samenhang van het Natuurnetwerk Nederland worden beperkt en de overblijvende effecten worden gelijkwaardig gecompenseerd overeenkomstig artikel 2.3.2 vijfde lid;
- de toelichting van het bestemmingsplan bevat hierover een verantwoording overeenkomstig artikel 2.3.2, zesde lid.

Geen reële alternatieven

Om de opgave van 15 MW in het aangewezen gebied van de provincie Zuid-Holland te halen, is een opstelling van 5 windmolens noodzakelijk. Vanwege de effecten die de windturbines op elkaar hebben (zog- en vermoeiingseffecten) en financiële risico's is het voor de ontwikkeling van het windpark Oude Maas noodzakelijk dat er een minimale afstand tussen de windmolens zit. Om ook te voldoen aan de wettelijke normen van geluid en slagschaduw op de woningen zijn er beperkte mogelijkheden voor een goede inpassing van de windmolens. Door rekening te houden met al deze factoren, is er gekozen voor de beste opstelling. Dit heeft er toe geleid dat de middelste windturbine in de huidige opstelling binnen het Natuur Netwerk Nederland valt.

De ligging van de toegangsweg in het NNN is noodzakelijk voor de aanleg en de exploitatie van het windpark. Voor de bouw van de windturbine, transport van windturbine en beton en het leggen van de parkkabel is een weg nodig. De weg zal nadat de bouw heeft plaatsgevonden niet vaak gebruikt worden, maximaal 1x per maand, zodat de natuur minimaal wordt verstoord. De weg is nodig, omdat er geen alternatieven voor handen zijn om de snelweg te kruisen voor de bouw van het windpark en het leggen van de parkbekabeling.

Beperking negatieve effecten en compensatie overblijvende effecten

De middelste van de vijf windturbines is geprojecteerd in het NNN-gebied De Buitenzomerlanden. De Buitenzomerlanden maakt deel uit van een reeks bestaande, buitendijks gelegen, natuur- en recreatiegebieden langs de zuidoever van de Oude Maas. Het natuurgebied zelf is ongeveer 15 ha groot, is ontstaan op een voormalig zanddepot en heeft een gevarieerd karakter. Het is deels open met enkele plasjes, moeras en rietruigte met verspreide struweelopslag en deels besloten met moerasbos en bosaanplant en herbergt de voor deze terreintypen kenmerkende flora en

fauna. Door de voorgenomen ontwikkeling verdwijnt een deel van dit gebied. Hiervoor is compensatie nodig.

De gemeente Binnenmaas werkt momenteel nog aan het compensatieplan. Dit compensatieplan wordt opgesteld overeenkomstig de provinciale beleidsregel 'Compensatie natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland 2013' en zal inhoudelijk worden afgestemd met de provincie. Dit compensatieplan zal bij het ontwerp bestemmingsplan ter inzage moeten worden gelegd. Dit is opgenomen als een voorschrift bij deze ontheffing.

Mocht bij het ontwerp bestemmingsplan blijken dat het compensatieplan toch niet voldoet aan de eisen van de genoemde beleidsregel, dan kan GS hierop alsnog zijn instrumentarium inzetten door een zienswijze op het plan in te dienen.

Belangenafweging

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) vertegenwoordigt een provinciaal belang van grote waarde. Met de ontwikkeling van het windpark Oude Maas behartigt de gemeente Binnenmaas eveneens een belang van grote waarde, te weten de bevordering van de energietransitie. Fossiele brandstoffen worden ingewisseld voor duurzame energiebronnen. De energietransitie wordt met het Windpark Oude Maas ondersteund en geeft invulling aan het provinciale doel om de beschikbaarheid van windenergie, volgens afspraak met het Rijk, te vergroten tot 735,5 mW in 2020. Het gemeentelijke belang bij dit bestemmingsplan blijkt aldus samen te vallen met het provinciale belang bij een geslaagde energietransitie. De verslechtering van het NNN en het gegeven dat daarvoor gecompenseerd zal worden conform provinciale beleidsregels, leidt voor GS tot de conclusie dat hier het zwaarwegende algemene belang van duurzame energie doorweegt ten opzichte van het natuurbelang. Het verlenen van de gevraagde ontheffing ligt dan ook in de rede.

De gemeente Binnenmaas werkt mee aan het realiseren van deze doelstelling door een bestemmingsplan voor te bereiden om deze windopgave te kunnen faciliteren. De realisatie van de windenergie gaat op deze specifieke plek voor één van de windturbines ten koste van de aanwezige natuurwaarden die deel uitmaken van de NNN. Hiervoor zal echter compensatie plaatsvinden, waardoor er netto geen sprake meer zal zijn van oppervlakteverlies van de NNN of aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden ter plaatse.

Omdat het tegengaan van de negatieve effecten is geborgd door het opstellen en uitvoeren van het compensatieplan, wegen de negatieve effecten van het plaatsen van de windturbine in het NNN op tegen het gemeentelijke en ook provinciale belang om een windpark te realiseren.

Op grond van het voorgaande hebben wij vastgesteld dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de criteria van de verordening en voor verlening van een ontheffing in aanmerking komt.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Gelet op het bepaalde in artikel 3.2 van de verordening;

BESLUITEN:


1. De gevraagde ontheffing ten behoeve van Windpark Oude Maas, te verlenen van artikel 2.3.2 lid 1 van de Verordening ruimte 2014 ten behoeve van het plaatsen van een windturbine in het NNN;
2. Aan deze ontheffing de volgende voorwaarde te verbinden:
Het opstellen van een compensatieplan dat voldoet aan beleidsregel 'Compensatie natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland 2013' en deze bij het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen.

Den Haag, 30 mei 2017

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit

Ontheffing in relatie tot het opvolgend ruimtelijk besluit

Tegen dit besluit staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit een zienswijze naar voren worden gebracht respectievelijk beroep worden ingesteld.

Verlening van de ontheffing sluit overigens niet uit dat de provincie te zijner tijd een reactie zal geven op het opvolgend ruimtelijk besluit. Er kunnen in het kader van de planbeoordeling aspecten naar voren komen die daartoe aanleiding geven.