



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact
drs. J. van Straalen
T 070 - 441 61 92
j.van.straalen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
30 mei 2017
Ons kenmerk
DOS-2015-0005815
PZH-2017-591872679
Uw kenmerk

Bijlagen
1

Het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Nissewaard,
Postbus 25,
3200 AA SPIJKENISSE.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Hellevoetsluis,
Postbus 13,
3220 AA HELLEVOETSLUIS.

Onderwerp

Grenscorrectie tussen de gemeenten Nissewaard en
Hellevoetsluis; start arhi-procedure.

Geacht college,

In onze brief van 31 maart 2017 aan Provinciale Staten, waarvan wij u een afschrift hebben gezonden, hebben wij u op de hoogte gesteld van de bestuurlijke ontwikkelingen rond Oudendoorn (gemeente Nissewaard). Deze brief is besproken in de Statencommissie Bestuur en Middelen van 12 april 2017. In deze commissie bleek unanieme steun voor de door ons ingezette lijn. Ook bleek dat de commissie unaniem voorstander is van het overgaan van Oudendoorn naar Hellevoetsluis.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Wij geven in deze brief samengevat aan dat er door gedeputeerde Van der Sande een ultieme poging is gedaan tot bemiddeling tussen Nissewaard en Hellevoetsluis: er is een provinciaal eindbod ingebracht ten aanzien van een door Hellevoetsluis aan Nissewaard te betalen bedrag bij een overgang van Oudendoorn naar Hellevoetsluis. Dat provinciaal eindbod hield in:

"De gemeente Hellevoetsluis vergoedt het nadelige resultaat van Nissewaard door betaling van een bedrag van € 6,8 miljoen. Hierbij is rekening gehouden met de – in goed onderling ambtelijk overleg - ingeschatte mutaties in lasten en baten waarbij risico's worden gedeeld door beide gemeenten. De afkoopsom is gebaseerd op een periode van 10 jaar. Daarnaast wordt meegerekend de meerinkomsten van Hellevoetsluis uit het gemeentefonds, rekening houdend met enige onzekerheid t.a.v. inkomsten/uitgaven, per saldo zijnde € 100.000 op jaarbasis (in de berekening opgenomen onder 'Risicoafdekking uit Algemeen Uitkering').

De afkoop van de inkomstenderving Akkerranden ad. € 1,5 miljoen maakt deel uit van het bedrag van € 6,8 miljoen, maar wordt pas conform het nu berekende bedrag voor 10 jaar uitgekeerd vanaf het moment dat Akkerranden daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Indien



Hellevoetsluis afziet van de geplande bebouwing, wordt het bedrag onverminderd uitgekeerd. Indien echter de Raad van State het aangepaste plan afkeurt, vindt geen verrekening plaats. Voor de goede orde: Bij het bedrag van € 6,8 miljoen komt nog het reeds besproken bedrag voor de overname van de kapitaalgoederen (boekwaarde: € 4,1 miljoen).

Gedeputeerde Van der Sande heeft daarbij nadrukkelijk gemeld dat alle hier genoemde bedragen slechts geldigheid hebben bij de poging van de provincie de casus in der minne te schikken. Indien er geen akkoord wordt bereikt, vervalt daarmee de grond onder deze oplossing.

De raad van Nissewaard heeft op 17 mei 2017 het voorstel van burgemeester en wethouders met 17 stemmen voor en 18 stemmen tegen verworpen. Dit voorstel hield in dat:

1. Nissewaard, hoewel deze gemeente als voormalige groeikern op dit moment al voor de nodige uitdagingen is geplaatst, met inachtneming van alle relevante belangen en de door de raad geformuleerde uitgangspunten bereid blijft het proces met alle betrokkenen tot een constructief einde te brengen.
2. De raad eerder besloten heeft dat budgettaire neutraliteit voor de gemeente Nissewaard een leidende voorwaarde is bij een eventuele grenscorrectie. De mogelijke grenscorrectie mag voor de gemeente Nissewaard en haar inwoners financieel niet nadelig zijn.
3. Gelet op deze voorwaarde, het voorstel van de gedeputeerde om het bedrag à € 10,9 miljoen, bestaande uit een betaling ineens van € 9,4 miljoen op de datum van de effectuering van grenscorrectie en de € 1,5 miljoen bij het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan de Akkerranden waarbij geen verdere verrekening meer plaatsvindt op grond van de wet Arhi, voor verrekening bij een grenscorrectie Oudenhorn, te beschouwen als een redelijke basis.
4. De gemeente Nissewaard daarnaast graag in partnerschap met de provincie afspraken maakt over de versterking van de sociaal-economische positie van de gemeente Nissewaard en haar inwoners, en daarmee de financiële positie van de gemeente Nissewaard op langere termijn versterkt.
5. De raad al eerder – na zorgvuldige belangenafweging – heeft besloten een grenscorrectie niet te initiëren en daartoe ook thans nog geen noodzaak ziet, tenzij voldaan is aan de volgende voorwaarden:
 - Instemming van de raad van de gemeente Hellevoetsluis met een te verrekenen bedrag van € 10,9 miljoen, bestaande uit een betaling ineens van € 9,4 miljoen op de datum van de effectuering van grenscorrectie en de € 1,5 miljoen bij het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan de Akkerranden..
 - Een schriftelijke bevestiging van de provincie Zuid-Holland dat de € 6,8 miljoen gebruikt kan worden als structurele dekkingsbron voor de meerjarenbegroting.
 - Een schriftelijke bevestiging van de provincie Zuid-Holland, om aan de sociaal economische opgave inclusief woningbouw mee te werken die leidt tot een concreet gezamenlijk resultaat in september/oktober 2017. In dit te ontwikkelen Masterplan Nissewaard worden in ieder geval de volgende thema's, die als effect van de voormalige ex-groeikern zijn ontstaan, betrokken:

- Balans in bevolkingsopbouw door het werken aan kwaliteits- en kwantiteitsoplossingen, of anders geformuleerd, herstructurering en verduurzaming van de bestaande woningvoorraad;
- Balans in de woningvoorraad: verruiming van de woningbouwcontingenten;
- Oplossing voor de knelpunten en risico's van de grondexploitatie.

Hiervoor kan een financiële analyse worden uitgevoerd, met een focus op bouwen en grondexploitatie, waarbij gebruik gemaakt wordt van reeds bestaande informatiebronnen. Hierbij ligt de focus op input voor toekomstige oplossingen in het Masterplan.

De raad van Hellevoetsluis heeft op 24 mei 2017 unaniem besloten in te stemmen met het namens de provincie Zuid-Holland gedane minnelijke voorstel om over te kunnen gaan tot een grenscorrectie waarbij de kern Oudendoorn over gaat van de gemeente Nissewaard naar de gemeente Hellevoetsluis.

Wij stellen vast dat de raad van Nissewaard niet heeft ingestemd met het provinciale eindbod en daarmee ook niet instemt met een vrijwillige grenscorrectie tussen de gemeente Nissewaard en de gemeente Hellevoetsluis waarbij de kern Oudendoorn per 1 januari 2018 zal worden ingedeeld bij de gemeente Hellevoetsluis.

Gelet op het feit dat:

- Het altijd onze inzet is geweest om te komen tot een oplossing waarbij de belangen van de betrokken burgers en bedrijven enerzijds en de financiële en bestuurlijke verhoudingen met en tussen Nissewaard en Hellevoetsluis anderzijds zorgvuldig moeten worden gewogen;
- Er bij de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel tot samenvoeging van Spijkenisse en Bernisse tot de gemeente Nissewaard expliciet aandacht is gevraagd voor een mogelijke grenscorrectie Oudendoorn waarbij het draagvlak bij de inwoners van Oudendoorn en de gemeente Hellevoetsluis onderzocht zou worden en ook de financiële consequenties meegenomen zouden worden;
- De raden van Nissewaard en Hellevoetsluis al sinds 1 januari 2015 verdeeld zijn over een vrijwillige grenscorrectie tussen beide gemeenten;
- de belangen van de inwoners van de kern Oudendoorn er gelet op het gehouden draagvlakonderzoek en het pleidooi van de Stichting Hoornse Hoofden er mee zijn gediend als de kern Oudendoorn overgaat naar Hellevoetsluis;
- De raad van Hellevoetsluis de provincie heeft benaderd met het verzoek te bemiddelen in deze kwestie;
- Wij vanaf begin 2016 bestuurlijke en ambtelijke overleggen hebben gevoerd om na te gaan of er overeenstemming mogelijk is over de financiële effecten van een grenscorrectie Oudendoorn;
- De gedeputeerde bestuurlijke zaken eind maart 2017 een ultieme poging heeft gedaan tot bemiddeling en een provinciaal eindbod heeft ingebracht ten aanzien van een door Hellevoetsluis aan Nissewaard te betalen bedrag bij een overgang van Oudendoorn naar Hellevoetsluis;
- de raad van Hellevoetsluis unaniem heeft ingestemd met het provinciale eindbod en met de bedoelde grenscorrectie en de raad van Nissewaard het voorstel heeft verworpen;

- de Statencommissie Bestuur en Middelen unaniem een voorstander is van het overgaan van Oudendoorn naar Hellevoetsluis;

hebben wij besloten de procedure voor een grenscorrectie op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) te starten. Daarbij zullen wij, gelet op onze wens de grenscorrectie per 1 januari 2018 te realiseren, het bijgevoegde tijdschema hanteren.

In artikel 3, tweede lid, onder b, van de Wet arhi is door de wetgever aan Provinciale Staten de bevoegdheid gegeven om te besluiten tot een grenscorrectie tussen beide gemeenten. Vervolgens bepaalt artikel 8, lid 1 van de Wet arhi dat wij burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten in de gelegenheid stellen met ons overleg te voeren over de wens tot grenscorrectie.

Wij nodigen (een delegatie van) uw beide colleges uit voor het bedoelde overleg met (een delegatie van) ons college op 7 juni 2017 van 14.00 uur tot 15.00 uur in het Provinciehuis in Den Haag.

De agenda voor het overleg ziet er als volgt uit:

1. Opening en mededelingen
2. Inventarisatie en bespreking van de opvattingen van de gemeenten Nissewaard en Hellevoetsluis over de wenselijkheid tot wijziging van de gemeentegrens tussen Nissewaard en Hellevoetsluis
3. Maken van vervolgafspraken in het arhi-proces
4. Rondvraag en sluiting.

Wij verzoeken u de raad van uw gemeente van het geplande overleg op de hoogte te stellen.

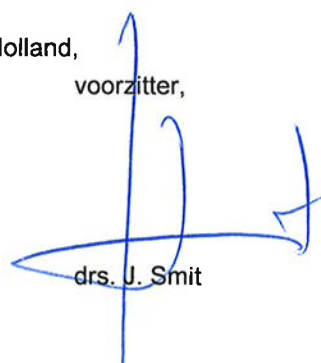
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit

Afschrift:

Stichting Hoornse Hoofden Oudendoorn, Hollandseweg 20, 3227CB Oudendoorn

Bijlage

Indicatief tijdschema grenscorrectie Oudendoorn per 1 januari 2018

30 mei 2017	Start open arhi-overleg Gedeputeerde Staten (GS) met burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten over de wens tot grenscorrectie (Wet arhi artikel 8, lid 1 (ingekort van 6 maanden tot 2 weken))
1 - 15 juni 2017	Periode van open overleg GS met BenW's van Nissewaard en Hellevoetsluis
7 juni 2017	Open arhi-overleg tussen GS en de BenW's van Nissewaard en Hellevoetsluis
20 juni 2017	GS stellen Herindelingsontwerp vast GS sturen dit aan de BenW's en raden van de betrokken gemeenten en de minister (Wet arhi, artikel 8 lid 2)
22 juni 2017	BenW's leggen het Herindelingsontwerp ter inzage op het gemeentehuis. Kenbaar maken van zienswijze aan GS: <ul style="list-style-type: none">- Een ieder gedurende 8 weken (Wet arhi, artikel 8, lid 3)- Gemeenteraden gedurende 3 maanden (Wet arhi artikel 8, lid 4)
17 augustus 2017	Einde termijn van 8 weken voor indienen zienswijze voor een ieder (kan niet worden ingekort i.v.m. belangen van een ieder)
24 augustus 2017	Einde termijn zienswijze gemeenteraden Nissewaard en Hellevoetsluis (ingekort van 3 maanden naar 9 weken)
5 september 2017	GS stellen concept Herindelingsregeling vast en bieden dit aan Provinciale Staten aan
6 september 2017	Aanlevering concept-Herindelingsregeling aan Provinciale Staten
27 september 2017	Procedurevergadering Statencommissie BenM en bespreking in Statencommissie BenM
8 november 2017	Provinciale Staten stellen Herindelingsregeling vast (Wet arhi, artikel 8, lid 5) Mededeling aan Minister van vaststelling Herindelingsregeling
1 januari 2018	Effectuering van de grenscorrectie Oudendoorn.