



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	W.J. Fritschy	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Joop Zweistra/A. Bouchlas	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Sande, RAM, van der	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
20 juni 2017

Eindtermijn  
20 juni 2017

**Onderwerp:**

Regeling melden vermoeden van een misstand; Gedragscode ambtelijke integriteit, inclusief Handreiking gedragscode provinciale ambtenaren.

**Publiekssamenvatting:**

Op grond van de Wet Huis voor Klokkenluiders, die de meldmogelijkheden en de bescherming van werknemers verbetert, is de provincie gehouden een eigen Regeling melden vermoeden van een misstand vast te stellen. Deze regeling beoogt bescherming te bieden aan de medewerkers die een misstand of onregelmatigheid vermoeden en hiervan melding maken. Het betreft met name de bescherming die moet voorkomen dat de melder in zijn functioneren nadeel ondervindt in welke vorm dan ook. Om hieraan op een zorgvuldige manier inhoud te geven is in de regeling een procedure opgenomen over onder andere de melding als zodanig, de bescherming van de melder en eventuele andere betrokkenen, de vertrouwelijkheid en het onderzoek.

**Advies:**

1. Vast te stellen het besluit tot wijziging van de CAP, in verband met de vaststelling van de Regeling melden vermoeden van een misstand als onderdeel van de CAP, alsmede tot intrekking van diverse integriteitsregelingen;
2. Vast te stellen de Gedragscode ambtelijke integriteit, inclusief de Handreiking gedragscode provinciale ambtenaren;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Regeling melden vermoeden van een misstand; Gedragscode ambtelijke integriteit, inclusief Handreiking gedragscode provinciale ambtenaren;
4. Te bepalen dat het besluit onder 1 wordt bekendgemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad.

**Besluit GS:**

*(In te vullen na de GSvergadering)*

**Bijlagen:**

- Wijziging CAP gedragsregels
- Handreiking Gedragscode
- Gedragscode AmbtInt

## 1 Toelichting voor het College

De afgelopen jaren zijn er veel zaken in de publiciteit geweest van werknemers die via het werk te maken kregen met een misstand met een maatschappelijk belang en die in de problemen kwamen omdat zij de misstand naar buiten brachten. Dit was aanleiding voor de Tweede Kamer om te komen met een initiatiefwet, de Wet Huis voor Klokkenluiders, die de meldmogelijkheden en de bescherming van werknemers verbetert. De Wet Huis voor Klokkenluiders is in werking getreden op 1 juli 2016. Als gevolg hiervan is de Onderzoeksraad Integriteit Overheid (OIO) per die datum opgeheven.

Met de invoering van deze wet dient in de provinciale regelgeving een aantal wijzigingen te worden doorgevoerd. Het betreft wijzigingen

- \* van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP) in verband met de vaststelling van de Regeling melden vermoeden van een misstand en
- \* vaststelling van de Gedragscode ambtelijke integriteit, inclusief de Handreiking gedragscode provinciale ambtenaren.

Voorts worden ingetrokken

- \* de Regeling procedure en bescherming bij melding van vermoedens van een misstand,
- \* de Regeling melding provincie Zuid-Holland 2012 en
- \* de Gedragscode provincie Zuid-Holland.

De nieuwe Regeling melden vermoeden van een misstand, die als bijlage 3 wordt toegevoegd aan de CAP en daarmee integraal onderdeel uitmaakt van de CAP, is in overleg met de VNG, UvW en na advies van het huidige adviespunt klokkenluiders opgesteld.

Omdat er een in het Sectoroverleg Provinciale Arbeidsvoorwaarden (SPA) genomen besluit aan ten grondslag ligt, is de nieuwe regeling als onderdeel van de CAP een algemeen verbindend voorschrift waardoor instemming van de OR op grond van artikel 27, derde lid Wet op de Ondernemingsraden (WOR) niet meer nodig is.

### *Aandachtspunten bij Regeling melden vermoeden van een misstand*

Als gevolg van de wettelijke verplichtingen, de ervaringen met de huidige regeling en de aanbevelingen van het adviespunt klokkenluiders is de regeling op een aantal punten verduidelijkt ter bescherming van de melder. Dit betreft met name de bepalingen die betrekking hebben op benadeling van de melder als gevolg van zijn melding (artt. 4 en 5). In de regeling is daarom opgenomen dat melders een contactpersoon krijgen toegewezen met wie zij kunnen overleggen over de risico's van benadeling als gevolg van de melding.

Het SPA doet de aanbeveling om een vaste contactpersoon aan te wijzen die bekend is met de regeling en hiervoor bij voorkeur iemand van buiten de eigen organisatie aan te wijzen. In interprovinciaal verband wordt bezien hoe een en ander aan de vork te steken. Zolang hierover nog geen beslissing is gevallen, ware vooralsnog per geval te handelen.

Voorts dienen op basis van de regeling personen te worden aangewezen aan wie de provinciesecretaris het onderzoek naar een misstand opdraagt. Desgevraagd heeft de provinciesecretaris ingestemd een dergelijk onderzoek te doen uitvoeren door de Eenheid Audit en

Advies (EAA).

Financieel en fiscaal kader:

Geen opmerkingen

Juridisch kader:

Op grond van de statuten van het IPO en het SPA-protocol zijn provincies gehouden om uitvoering te geven aan de in het SPA overeengekomen CAP-bepalingen en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan. De CAP is geen CAO in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van de individuele ambtenaren. Dit is de reden dat besluitvoering in Gedeputeerde Staten noodzakelijk is.

**2 Proces**

Over de wijzigingen van de CAP is overeenstemming bereikt met de vakorganisaties in het SPA. Over de vaststelling van deze wijzigingen hoeft geen overleg gevoerd te worden met de vakorganisaties in het GO of OR.

**3 Communicatiestrategie**

Publicatie van het besluit tot wijziging van de CAP in het Provinciaal Blad en de geconsolideerde versie (eveneens) op Overheid.nl. De medewerkers zullen van het besluit tot wijziging van de CAP, alsmede van de Gedragscode ambtelijke integriteit, inclusief de Handreiking gedragscode provinciale ambtenaren, worden ingelicht via het Binnenplein. Tevens zullen de sectorvolgers van deze wijzigingen in kennis worden gesteld.