



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	M.J.W. van Genderen	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Ewijk - Hoevenaars, AM, van	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Weber, JF	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
4 juli 2017

Eindtermijn
15 juli 2017

Onderwerp:

Investeringskader voor de inzet EFRO-middelen low carbon warmte 2014 – 2020.

Publiekssamenvatting:

Europa heeft middelen beschikbaar gesteld voor het vergroten van de toepassing van hernieuwbare energiebronnen. Samen met de gemeenten Rotterdam en Den Haag wil de provincie deze middelen (€ 4,5 mln + cofinanciering van het rijk van € 1,6 mln) inzetten voor het stimuleren in hernieuwbare warmte en restwarmteprojecten voor zowel de vraag- als de aanbodzijde in Zuid-Holland. De middelen van Zuid-Holland worden ingezet via al bestaande fondsen van Rotterdam (SOFIE) en Den Haag (Energiefonds Den Haag (ED)).

Advies:

1. Het investeringskader voor de inzet van de EFRO-middelen low carbon 2014 – 2020 vast te stellen.
2. Publiekssamenvatting vast te stellen over investeringskader voor de inzet van de EFRO-middelen low carbon 2014 – 2020.

Besluit GS:

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen:

Investeringskader provincie Zuid-Holland en gemeenten Rotterdam en Den Haag voor inzet EFRO-middelen low carbon warmte Kansen voor West 2014 – 2020.

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis.

In Kansen voor West II zijn EFRO-middelen beschikbaar voor het vergroten van de toepassing van hernieuwbare energiebronnen. Voor Rotterdam, Den Haag en de provincie samen betreft dit in totaal € 9,5 mln en een rijks cofinanciering voor Zuid-Holland van € 1,6 mln. Het aandeel voor Zuid-Holland in de EFRO-middelen bedraagt € 4,5 mln.

Het idee was om deze middelen samengevoegd in te zetten door middel van een gezamenlijk revolverend Warmtefonds. Let op: Dit is wat anders dan het Warmteparticipatiefonds van PZH.

Om dit gestalte te geven is in 2015 gestart met het laten uitvoeren van een ex-ante evaluatie. Hieruit bleek dat;

1. de investeringen in hernieuwbare warmte en restwarmte onvoldoende lijken om de gewenste duurzame warmtedoelstelling te halen;
2. marktfalen aanwezig is die de investeringsbereidheid in hernieuwbare warmte en restwarmte beïnvloeden;
3. de inzet van financiële instrumenten geoorloofd is bij het geconstateerde marktfalen.

Op grond van deze uitkomsten is een gezamenlijk investeringskader opgesteld. Dit investeringskader wordt tegelijkertijd ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges van B&W van Rotterdam en Den Haag.

Tijdens de uitwerking van dit kader is ambtelijk geconcludeerd dat de oprichting van een gezamenlijk Warmtefonds niet de meest adequate oplossing is voor de inzet van de middelen. Met name de verschillen t.a.v. de inzet van de middelen lag hieraan ten grondslag

- PZH wil haar deel van de middelen inzetten binnen de gehele provincie en voor zowel de vraag als de aanbodzijde van warmteprojecten.
- Rotterdam is voornemens om hun deel van de middelen in te zetten op het grondgebied van Rotterdam aan de vraagzijde (aansluiting van woningen en bedrijven)
- Den Haag zet in op de aanbodzijde (aardwarmte en warmte/koude) binnen het grondgebied van Haaglanden.

Bij het afpellen van verschillende opties (zoals: het zelfstandig inzetten van de middelen door de 3 partijen, onderbrengen in het Zuid-Hollandse Warmteparticipatiefonds), bleek dat de inzet van de middelen via de bestaande fondsen van Rotterdam en Den Haag het meest praktisch. Dit betekent dat de middelen van PZH in beginsel 50/50 ingezet worden voor de vraag- en aanbodzijde en beschikbaar zijn voor de gehele provincie. Omdat niet voorspelbaar is hoe de ontwikkeling van de verdeling van de aanvragen over beide fondsen zal zijn, is in het investeringskader gekozen voor enige flexibiliteit. Hieronder is de tekst hierover uit het investeringskader weergegeven.

Inzet provinciale middelen

De provinciale EFRO-middelen en de cofinanciering vanuit het ministerie van Economische Zaken van respectievelijk € 4,5 mln en € 1,6 mln zal worden ingezet via de fondsen SOFIE en ED. In principe is de verdeling over deze fondsen 50/50.

De middelen van de provincie zijn bestemd voor het gehele grondgebied van de provincie. De aanvragen die betrekking hebben op de vraagkant verlopen via SOFIE en die voor de aanbodzijde via ED.

De provincie beoogt een flexibele inzet van de middelen over de vraag- en aanbodzijde. Het is op dit moment niet mogelijk te voorspellen hoe de verdeling van de aanvragen zich gaat spreiden over vraag- en aanbodkant. Daarom is overcommitering mogelijk tot 60% voor één van de beide richtingen. Het is de taak van de fondsmanager om dit te sturen.

Om te borgen dat de middelen beschikbaar zijn voor het gehele Zuid-Hollandse grondgebied worden de aanvragen uit de gemeenten Rotterdam en Den Haag gedekt uit de Rotterdamse en Haagse fondsen. Pas op het moment dat deze middelen zijn uitgeput, worden de Zuid-Hollandse middelen aangewend voor het Rotterdamse en Haagse grondgebied. De Zuid-Hollandse middelen zijn in de periode tot dit moment beschikbaar voor projecten buiten de grondgebieden van Rotterdam en Haaglanden.

De uitvoering hiervan is praktisch goed uitvoerbaar, aangezien de beide fondsen zijn ondergebracht bij één fondsmanager.

De inzet van deze middelen is in lijn met het provinciale Warmteplan en sluit aan op de investeringsstrategie van het Warmteparticipatiefonds van € 65 mln. Het is mogelijk om in het geval dat te zijner tijd restantmiddelen uit het Warmteparticipatiefonds over zijn, dat deze worden toegevoegd aan SOFIE en/of ED als provinciale cofinanciering.

Financieel en fiscaal kader:

De EFRO-middelen worden direct vanuit Kansen Voor West overgemaakt naar het SOFIE-fonds en naar Energiefonds Den Haag. Dit gebeurt zonder tussenkomst van de provincie. De bedragen worden dan ook niet verantwoord als provinciale baten en lasten, c.q. bezittingen en schulden. Met de fondsmanager van de beide fondsen wordt afgesproken dat minimaal 1 keer per jaar gerapporteerd wordt over de besteding van de middelen. Dit wordt nog nader uitgewerkt. Voor de provincie zijn geen risico's verbonden aan de inzet van deze middelen.

In de paragraaf Europese subsidies in de provinciale begroting en jaarrekening zal over de inzet van de middelen worden gerapporteerd.

Juridisch kader:

Het SOFIE en ED fonds zijn geen verbonden partijen van de provincie Zuid-Holland. Het zijn beide stichtingen en in het stichtingsbestuur zijn wethouders van respectievelijk Rotterdam en Den Haag opgenomen.

2 Proces

Om het voorgaande tot uitvoering te brengen is het noodzakelijk om de procedures te volgen die verbonden zijn met de inzet van EFRO-middelen. De bestuurlijke relevante aspecten zijn de volgende:

- Vaststellen van het investeringskader.

Het investeringskader moet worden vastgesteld door de colleges van B&W van Rotterdam en Den Haag en door GS. Het investeringskader wordt op 4 juli bij alle drie de partijen ter besluitvorming worden voorgelegd. Dit is laatste vergadering voor het zomerreces. Dit is relevant, aangezien dit kader noodzakelijk is voor de openstellingsaanvraag bij de Management Autoriteit. De openstelling wordt aangevraagd per 15 juli. Als dit niet lukt, dan is het volgende moment eind augustus.

- verzoek tot openstelling.

Het verzoek tot openstelling van de middelen gebeurt tegelijkertijd voor alle drie de begunstigden. Hiervoor is een aantal documenten nodig zoals:

- de ex-ante evaluatie
- het investeringskader + besluit van GS en B&W 's van Rotterdam en Den Haag
- de investeringsstrategieën van Rotterdam en Den Haag

Relevant bij de openstelling is dat de middelen van Zuid-Holland verdeeld worden over de fondsen van Rotterdam en Den Haag. Het verzoek tot openstelling wordt daarom gesplitst over beide fondsen en worden verzorgd door Rotterdam en Den Haag.

Het verzoek tot openstelling valt onder het mandaat van de programmadirecteur.

De inzet van de middelen valt onder de verantwoordelijkheid van de Management Autoriteit Kansen voor West.

De provincie heeft tussentijds geen sturingsmogelijkheden voor de inzet van deze middelen. Met de fondsmanager zullen afspraken worden gemaakt over rapportage t.a.v. de inzet van de middelen. De middelen worden in beginsel revolverend ingezet conform de eisen vanuit Europa.

In 2016 heeft de provincie EFRO-middelen van K&W I op een vergelijkbare wijze en naar tevredenheid ingezet via het Energiefonds Den Haag. Er is nu dus geen sprake van een geheel nieuwe situatie.

3 Communicatiestrategie

De communicatie over de inzet van de middelen gebeurt door de fondsen.