



Onderwerp

Startnotitie Partiële wijziging 2018 Visie ruimte en mobiliteit, Programma ruimte en Verordening ruimte

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De provincie Zuid-Holland werkt aan de totstandkoming van opgavegericht omgevingsbeleid. In de "Aanpak Omgevingsbeleid" is beschreven hoe het opgavegerichte omgevingsbeleid tot stand komt via een modulaire aanpak en in de plaats komt van het huidige – vaak nog sectorale – beleid.

De ontwikkeling van het omgevingsbeleid is in lijn met de Omgevingswet, die over enkele jaren in werking zal treden. De onderdelen, ofwel modules, van het omgevingsbeleid zullen tezamen de in de Omgevingswet voorgeschreven omgevingsvisie, omgevingsverordening en omgevingsprogramma's vormen. Met de modulaire aanpak kiest de provincie niet voor een groots planproces waarbij de nieuwe beleidsproducten in één keer volledig tot stand komen. Daarmee zitten we in het verandertraject naar een vernieuwende aanpak die past binnen de Omgevingswet.

De provincie wil de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet afwachten. Daarom zullen sommige modules van het omgevingsbeleid ook al doorwerken in de huidige beleidsproducten. Deze startnotitie heeft betrekking op enkele modules van het omgevingsbeleid die –vanwege het urgente karakter- tevens leiden tot wijziging van onderdelen van de Visie ruimte en mobiliteit, het Programma ruimte en de Verordening ruimte 2014.

Inhoud

Modules omgevingsbeleid

Onderstaande modules maken onderdeel uit van de komende wijziging van de Visie ruimte en mobiliteit, het Programma ruimte en de Verordening ruimte. De modules sluiten aan bij de ambities en opgaven die de provincie formuleert voor het omgevingsbeleid en vormen een bouwsteen voor het omgevingsbeleid.

Bij de uitwerking van de modules zullen de uitgangspunten van het omgevingsbeleid worden gehanteerd: integraal, modulair, adaptief, gedragen en operationeel (IMAGO). Ook zal zoveel als mogelijk al gewerkt worden volgens de sturingsfilosofie uit de (nog in voorbereiding zijnde) Koepelnotitie, die de opmaat vormt voor het omgevingsbeleid.

De resultaten zullen zodanig geformuleerd worden dat deze zowel inpasbaar zijn in de huidige beleidsdocumenten (Visie ruimte en mobiliteit, Programma ruimte en Verordening

ruimte), als in het omgevingsbeleid (Omgevingsvisie, Omgevingsprogramma's en Omgevingsverordening).

- **Ladder voor duurzame verstedelijking**
Per 1 juli 2017 is een wijziging van de ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. De minister heeft met deze wijziging beoogd knelpunten die zich voordoen bij de toepassing van de ladder, weg te nemen. De provinciale ladder is nog gebaseerd op de oude rijksladder en zal daarom meer in lijn worden gebracht met de nieuwe rijksladder.
- **Detailhandelsbeleid**
Het detailhandelsbeleid wordt tegen het licht gehouden, gelet op de dynamiek binnen de sector en de uitkomsten van het Koopstromenonderzoek Randstad 2016.
- **Behoefteramingen bedrijventerreinen**
De nieuwe behoefteramingen voor bedrijventerreinen worden opgenomen in het Programma ruimte
- **Instrumentarium woonbeleid**
De provincie wil stimuleren dat het gesprek in de regio over kwaliteiten gaat: de juiste woning op de juiste plek. In regionale woonvisies is specifieke aandacht nodig voor sociale woningbouw en huurwoningen en de verdeling daarvan over de gemeenten. Als uiterste middel kan de provincie zelf een woonvisie opstellen. De provincie gaat haar monitoringssysteem uitbreiden.
- **Energietransitie**
Op onderdelen heeft het beleid ten aanzien van wind en zon verduidelijking.
- **Vraagstukken met betrekking tot bebouwing in het buitengebied**
Een onderzoek naar vrijkomende agrarische bebouwing is in de zomer van 2017 afgerond. Naar aanleiding hiervan wordt het provinciaal beleid op dit punt en de provinciale rol opnieuw tegen het licht gehouden. Specifieke aandacht is nodig voor caravanstallingen in leegstaande kassen. Het provinciaal beleid sluit dit nu geheel uit, toch komt het in de praktijk veel voor. Bezien wordt of de gemeente de mogelijkheid kan worden geboden om onder voorwaarden af te wijken van het provinciaal beleid op dit punt. Voor grootschalige recreatieve ontwikkelingen in het buitengebied (verblijfsrecreatie, jachthavens en dergelijke), wil de provincie naast ruimtelijke kwaliteit ook sturen op onderbouw van de behoefte en regionale afstemming.
- **Projecten Crisis- en Herstelwet**
In het kader van de Crisis- en Herstelwet zijn projecten aangewezen, waarbij in afwijking van bestaande wet- en regelgeving kan worden geanticipeerd op de Omgevingswet. Bezien zal worden of het nodig en wenselijk is om ook de mogelijkheid te bieden om af te wijken van provinciale regels.
- **Kaartwijzigingen en overige wijzigingen**
Er zijn verschillende aanleidingen voor wijziging van kaarten van visie, programma of verordening, evenals kleine beleidsaanpassingen.

Financiën en dekking

Er zijn geen financiële aspecten aan de orde, anders dan de kosten voor terinzagelegging van het ontwerp van de Partiële wijziging.

Juridische aspecten

Geen bijzonderheden.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Het vaststellen van (een wijziging van) de Visie ruimte en mobiliteit, het Programma ruimte en de Verordening ruimte is een bevoegdheid die in de Wet ruimtelijke ordening is toegekend aan Provinciale Staten.

In de protocolafspraken tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten is vastgelegd dat een procedure tot wijziging van de Visie ruimte en mobiliteit wordt aangevangen met de vaststelling van een startnotitie door Provinciale Staten.

Proces en procedure

Proces omgevingsbeleid

In het najaar van 2017 zullen alle beleidsproducten die zijn opgenomen in het IMAGO-signaal van voorjaar 2017, worden gekoppeld aan de ambities en opgaven, zoals die thans worden geformuleerd in de Koepelnotitie voor het omgevingsbeleid. De onderhavige wijziging van de Visie ruimte en mobiliteit, het Programma ruimte en de Verordening ruimte, wordt daarin meegenomen.

Vervolgproces

Het ontwerp van de partiële wijziging 2018 van de Visie ruimte en mobiliteit, het Programma ruimte en de Verordening ruimte wordt door Gedeputeerde Staten ter inzage gelegd, na bespreking van het ontwerp in de commissie Ruimte en Leefomgeving.

Gedurende de terinzagelegging wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze over het ontwerp in te dienen. Vervolgens stellen Gedeputeerde Staten de Nota van Beantwoording vast en wordt de partiële wijziging 2018 ter vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten. Gebruikelijk is dat Provinciale Staten een hoorzitting organiseren voor de indieners van de zienswijzen.

Rol van externe partijen

Voor ieder afzonderlijk onderdeel (module) van de partiële wijziging zal bezien worden op welke wijze externe partijen worden betrokken bij de uitwerking van de betreffende modules. Enkele modules lopen al en kennen al een traject met of betrokkenheid van externe partijen.

Een formele rol van betrokkenheid van externe partijen ontstaat bij de terinzagelegging van het ontwerp. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 juli 2017, met het besluitnummer PZH-2017-605496262;

Gelet op artikel 2.2 en artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

Vast te stellen de Startnotitie Partiële wijziging 2018 Visie ruimte en mobiliteit, Programma ruimte en Verordening ruimte.

Den Haag, 13 september 2017

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,


Bijlagen:

Startnotitie Partiële wijziging 2018 Visie ruimte en mobiliteit, Programma ruimte en Verordening ruimte

Den Haag, 4 juli 2017

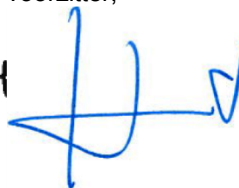
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit