



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:
J.H. Brouwer
070 - 441 72 87
jh.brouwer@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
21 september 2017

Ons kenmerk
DOS-2012-0010860
PZH-2017-613910752

Bijlagen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Uitgangspunten Actieplan Geluid 2018-2023.

Geachte Statenleden,

In het voorjaar van 2018 zullen GS een nieuw Actieplan Geluid vaststellen en aan u voorleggen. Dit wettelijk verplichte Actieplan Geluid bevat maatregelen om geluidhinder langs provinciale wegen te verminderen. Bij het Kaderbesluit Infrastructuur 2017 is budget beschikbaar gesteld voor het Actieplan Geluid in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur. In deze brief hebben GS enkele uitgangspunten voor dit Actieplan Geluid 2018-2023 geformuleerd.

Het betreft uitgangspunten ten aanzien van:

- de plandrempel (wat is de hoogte van de geluidsrempel waarna knelpunten worden meegenomen in het plan);
- werk met werk maken (hoe wordt het Actieplan Geluid verbonden met onderhoudswerkzaamheden aan provinciale wegen);
- nog niet uitgevoerde maatregelen (wat gebeurt er met nog niet aangepakte knelpunten uit het Actieplan Geluid 2013-2018);
- ervaren geluidhinder (hoe verhoudt ervaren hinder zich tot berekend geluid);
- bestaande geluidklachten (hoe worden bestaande klachten meegenomen in het plan).

Plandrempel

Bij de bespreking in uw commissie Verkeer en Milieu (8 juni 2016) van het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer over geluidhinder langs provinciale wegen¹ was er discussie over het verschil in hoogte van de plandrempel in Zuid-Holland (Actieplan Geluid 2013-2018) ten opzichte van andere provincies. Reden voor een lagere plandrempel in Zuid-Holland was om daarmee zoveel mogelijk wegvakken in aanmerking te laten komen voor opname in het Actieplan. De plandrempel is immers niet bepalend hoe wordt geprioriteerd, maar welke wegvakken in de prioritering worden meegenomen. De prioritering van knelpunten vindt primair plaats op basis van

¹ <http://www.randstedelijke-rekenkamer.nl/onderzoek/geluidhinder-provinciale-wegen/?provincie=zuid-holland>

de gemeten geluidbelasting en het aantal gehinderden, conform bestaand beleid uit het Actieplan Geluid 2013-2018. Door een lagere plandrempel is het mogelijk een wegvak met een lagere geluidbelasting met (veel) meer gehinderden voorrang te geven boven een wegvak met een hogere geluidbelasting met een beperkt aantal gehinderden. Uitgangspunt is deze plandrempel te handhaven zodat, naast de hoogte van de geluidbelasting, ook het aantal gehinderden een factor kan zijn om te prioriteren.

Werk met werk maken

In de uitvoering van het Actieplan Geluid 2013-2018 is bij de beoordeling welke wegvakken in aanmerking komen voor maatregelen (meestal stil asfalt) rekening gehouden met de programmering van onderhoudswerkzaamheden aan provinciale wegen. Wegvakken die binnen de planperiode worden onderhouden kwamen prioritair in aanmerking voor maatregelen. Dit "werk met werk maken" betekende dat zo kostenefficiënt mogelijk wordt omgegaan met de beschikbare middelen binnen het Actieplan én het instandhoudingsbudgeto. Het uitgangspunt is dit ook in het nieuwe Actieplan Geluid 2018-2023 als prioritering te hanteren. Maatregelen waarbij asfalt vervroegd zou moeten worden vervangen krijgen daarmee een lagere prioriteit; het aanleggen van stil asfalt tijdens een geplande asfaltvernieuwing of maatregelen die niet leiden tot het vervroegd afschrijven van bestaand asfalt (bijvoorbeeld geluidsschermen of diffractoren) krijgen een hogere prioriteit.

Nog niet uitgevoerde maatregelen

Het huidige Actieplan Geluid 2013-2018 is niet volledig uitgevoerd, met name vanwege een tekort aan middelen (door nieuwe inzichten over de normkosten van stil asfalt) en het niet binnen de planperiode vallen van onderhoud aan de betreffende wegen. De verwachting is dat de betreffende knelpunten in de analyse opnieuw als knelpunten naar voren komen. Het uitgangspunt is de niet uitgevoerde wegvakken uit het Actieplan Geluid 2013-2018 (voor zover nog steeds knelpunt en onderhoudswerkzaamheden zijn gepland) prioritair mee te nemen in het nieuwe Actieplan 2018-2023.

Ervaren geluidhinder

Het door het Rijk voorgeschreven Actieplan Geluid is gebaseerd op *berekend* geluid op basis van een gemiddelde geluidsbelasting. Er wordt in de voorgeschreven onderdelen geen rekening gehouden met *ervaren* geluidhinder, die in de praktijk regelmatig afwijkt van de geluidbelasting. Voorbeelden zijn geluiden die zich beperken tot de (vroeg) spits en geluid bij de wegovergang van een brug: in beide gevallen komen de storende geluiden minder zichtbaar terug in een gemiddelde geluidsbelasting.

Zowel berekende geluidsbelasting als ervaren geluidhinder zijn indicatoren voor effecten als slaapverstoring en hindergevoelens, die beide kunnen resulteren in gezondheidsschade. Berekende geluidsbelasting geeft een objectief generiek beeld van de aanwezige hoeveelheid geluid, maar omdat sprake is van een gemiddelde kan meer specifieke hinder wegvallen. Ervaren geluidhinder is wel een goede indicator van hinder, maar in de praktijk wordt lang niet in alle gevallen ervaren geluidsoverlast gemeld. Daarnaast speelt mee dat ervaren geluidsoverlast altijd een subjectief karakter heeft. Het uitgangspunt is het Actieplan Geluid 2018-2023 te baseren op de berekende geluidbelasting, maar daarnaast ook rekening te houden met ervaren geluidhinder.

In het huidige uitvoeringsplan 2013-2018 is voor ervaren geluidhinder al een klein budget opgenomen. Daarbij is binnen de beschikbare middelen in het Actieplan Geluid 2018-2023 €500.000 (voor de gehele planperiode) bestemd voor het helpen oplossen van ervaren geluidklachten, voor zover deze niet vallen onder de berekende knelpunten. Voorwaarde voor een provinciale bijdrage aan het oplossen van een knelpunt is dat de gehinderden (of de betreffende gemeente) eenzelfde of grotere bijdrage aan de oplossing leveren.

Bestaande geluidklachten

Een aanvullende manier om rekening te houden met ervaren geluidhinder is te kijken naar geluidklachten uit de vorige planperiode. GS inventariseren op welke wegvakken geluidklachten in de afgelopen jaren kenbaar gemaakt zijn aan de Provincie Zuid-Holland of aan omgevingsdiensten. Dit betreft wegvakken waar geluidhinder wordt ervaren, ongeacht of er sprake is van een berekende hoge geluidbelasting. In de prioritering van de wegvakken die binnen het Actieplan Geluid 2018-2023 aangepakt worden houden GS rekening met deze gemelde geluidklachten.

Provinciale Staten worden uitgenodigd om over de uitgangspunten van gedachten te wisselen in het vervolg van het proces, zodat zij hun wens om actief betrokken te worden kunnen uitvoeren en Gedeputeerde Staten de opvattingen van Provinciale Staten mee kunnen nemen in het Actieplan Geluid 2018-2023.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

plv. voorzitter,



drs. J.H. de Baas



F. Vermeulen