



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:
A.L. Weertman
070 - 441 71 89
al.weertman@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2017-613428268
DOS-2016-0000410

Bijlagen
4

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Partiële herziening PAS AERIUS M16L .

Geachte Statenleden,

Beschermen en ontwikkelen van kwetsbare, voor stikstof gevoelige natuur en tegelijkertijd ruimte maken voor economische ontwikkelingen. Dat is het doel van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) zoals opgenomen in het Besluit Natuurbescherming. Door middel van het Programma PAS (PP) maken de provincies in gedeelde verantwoordelijkheid met het Rijk afspraken om uitvoering te geven aan de PAS.

AERIUS is het rekenmodel voor de uitvoering van de PAS. Het berekent de stikstofdepositie en bevat specifieke (kaart)informatie over Natura 2000 gebieden en habitattypen die daar voorkomen. Zo wordt precies inzichtelijk waar er sprake is van overbelasting. Verder wordt het ingezet voor vergunningverlening planvorming en monitoring en wordt de verdeling van ontwikkelingsruimte bijgehouden.

Het PAS is een programma en AERIUS is het online rekeninstrument van de ministeries van Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Infrastructuur en Waterstaat en Defensie en de twaalf provincies. Jaarlijks worden de gegevens geactualiseerd ten behoeve van AERIUS. Hierdoor kunnen op basis van actuele meetgegevens vergunningen worden verleend en beleid – indien nodig - worden aangepast. Op verzoek van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben wij op 28 november 2017 ingestemd met de geactualiseerde gebiedsanalyses en de herziening van het programma PAS. De belangrijkste wijziging betreft het actualiseren van de gegevens met betrekking tot de leefgebieden van soorten. Hieruit blijkt dat er geen tot minimale verschillen (max 1 mol/ha/ja) zijn ten opzichte van de gegevens uit de vorige herziening.

Per 15 december 2017 zal het herziene programma PAS (PAS M16L) inwerking treden en de basis zijn voor vergunningverlening. Met dit besluit wordt geen financiële verplichting vastgelegd.

Reservering Haven- en Industriecomplex Rotterdam

Verder hebben wij op verzoek van de gemeente Rotterdam toegezegd om – binnen onze bevoegdheden – en in samenwerking met de overige PAS partners de prioritaire reservering

van ontwikkelruimte die het Haven- en Industriecomplex Rotterdam bij aanvang van de 1^e PAS periode was toegedeeld ook toe te kennen voor de 2^e PAS periode (2021-2026). Dit ondersteunt Rotterdam bij de voorbereiding en vaststelling van het bestemmingsplan voor de Tweede Maasvlakte. Tevens hebben we toegezegd om met de PAS partners op korte termijn de mogelijkheden te gaan onderzoeken om prioritaire reserveringen over meer dan één PAS periode toe te delen, zodat voor gemeentes in het kader van bestemmingsplannen meer zekerheid bestaat over de toekomstige ontwikkelruimte.

Het PAS biedt de mogelijkheid om bestemmingsplannen die vallen onder de Crisis- en Herstelwet (CHW) volledig als prioritair project op te nemen in AERIUS. De bestemmingsplannen in het Haven- en Industriecomplex Rotterdam vallen hieronder. Om deze bestemmingsplannen voor gebieden in het Haven- en Industriecomplex Rotterdam vast te kunnen stellen, is het noodzakelijk dat er duidelijkheid bestaat over de beschikbaarheid van ontwikkelingsruimte in het PAS gedurende de looptijd van de bestemmingsplannen. Het PAS zelf biedt, vooralsnog, geen mogelijkheid om ruimte te reserveren voor de tweede en derde PAS-periode ná 2021. Daarom is voor belangrijke en langlopende projecten (zoals het Haven- en Industriecomplex Rotterdam, maar ook voor andere prioritaire projecten) benodigde ruimte in de eerste PAS-periode gereserveerd, terwijl die pas deels in volgende PAS-periodes voor vergunningverlening nodig is. Dit levert een onnodige belasting op voor de eerste PAS-periode. Veel beter zou het zijn om een deel van de reservering naar een volgende PAS-periode te kunnen verplaatsen, waarmee een reëlere prognose ontstaat. Omdat het PAS vooralsnog deze mogelijkheid niet biedt, zijn op dit moment bestuurlijke afspraken nodig over volgende PAS-perioden. Dit geldt niet alleen voor het Haven- en Industriecomplex Rotterdam, maar ook voor andere bestemmingsplannen die deze PAS-periode nog vastgesteld moeten worden en die vallen onder de CHW. Voor de helderheid wordt hier echter enkel gesproken over het Haven- en Industriecomplex Rotterdam, aangezien daar de problematiek momenteel het meest urgent is.

Het PAS in de publiciteit

Afgelopen maand kwam het PAS in de publiciteit door metingen die stijgende ammoniakemissies in de nabijheid van natuurgebieden aantonen. Deze stijging is niet in lijn met de aan de PAS ten grondslag liggende (reken)modellen die juist uitgaan van een daling. De legitimiteit van – de uitgangspunten van – het PAS kunnen daarmee onder druk komen te staan.

De discussie over de hoeveelheid stikstof in natuurgebieden zal de komende tijd ook aan de orde komen bij debatten over de 3^e stikstofrichtlijn en de PAS monitoringsrapportage Stikstof. Deze discussie speelt zich af tegen het algemene beeld dat er een significante achteruitgang gaande is van de biodiversiteit. In dat kader hechten wij eraan om de uitgangspunten van de PAS nader toe te lichten.

De problemen met stikstof in natuurgebieden in Nederland – naast de stikstof afkomstig uit het buitenland – kennen voornamelijk twee oorzaken, te weten: stikstofdioxide (verkeer en industrie) en ammoniak (veehouderij). Stikstofdioxide uitstoot daalde in de periode 1990-2015 met 65% en de ammoniak uitstoot is met 64% gedaald. De lange termijn ontwikkelingen laten dus een duidelijke daling zien. Het doel van het in 2015 van kracht geworden Programmatische Aanpak Stikstof is om in de periode tot 2030 een 14 procent afname t.o.v. 2014 te bereiken. Het klopt weliswaar – zoals ook incidenteel is voorzien - dat er op de korte

termijn een lichte stijging waarneembaar is, maar hierdoor komt de daling op de langere termijn niet in gevaar. Het RIVM heeft gerapporteerd dat de prognose voor 2030 gehaald gaat worden. Daarmee is en blijft de PAS een goed instrument om de afname van stikstof in natuurgebieden te bewerkstelligen.

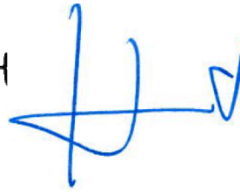
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas



drs. J. Smit

Bijlagen:

- Concept Brief minister LNV verzoek om instemming met de partiële herziening PAS M16L.
- GS brief aan minister van LNV inzake instemming GS ZH met partiële herziening PAS
- Scan brief gem Rotterdam inzake verzoek instemming reserveren HIC tweede PAS-periode
- GS Brief aan gem Rotterdam – inzake instemming reserveren HIC tweede PAS-periode