

Randvoorwaarden voor publieke financiering van het project Waste to Chemistry

Doel van dit document: afstemming van de randvoorwaarden voor de financiële ondersteuning vanuit de verschillende overheden aan het Waste to Chemistry project. Met dit document wordt de basis gelegd voor een gezamenlijke financieringsstrategie vanuit de verschillende overheden.

Van: PZH, GR en EZK

Aan: Waste to Chemistry consortium

Datum: 20 december 2017

Status: Concept

1. Algemeen

1.1. Doel

1.1.1. Het consortium Waste to Chemistry (WtC) beoogt in de haven van Rotterdam de bouw van een fabriek die methanol – waaronder een aanzienlijk (>40%) percentage groene bio-methanol – zal produceren en heeft daarvoor steun van de overheid gevraagd.

1.1.2. De investering is relevant voor (de realisatie van) het beleid van de Gemeente Rotterdam (GR), Provincie Zuid Holland (PZH) en het Rijk (EZK) vanwege:

- Het bijdragen aan de Circulaire Economie:
 - Opwaardering laagwaardig afval door het omzetting in bruikbare grondstoffen, ofwel: behoud van C (koolstof) in de chemische keten.
- Verduurzaming van de Rotterdamse industrie:
 - Door het reduceren van de CO2 uitstoot, omdat afvalstromen niet worden verbrand maar omgezet in waardevolle grondstoffen;
 - Door lokale productie van methanol verlaagt het project de afhankelijkheid van de haven van Rotterdam van geïmporteerde methanol van fossiele afkomst.
- Het vergroten van de innovatiekracht van de provincie Zuid-Holland:
 - Het WtC project is in Europa (EU) een voorbeeldproject met betrekking tot afvalverwaarding voor de transitie naar een duurzame economie;
 - De WtC fabriek fungeert als een katalysator voor de ontwikkeling van een kenniscluster rondom Waste-to-Value technologieën.

1.1.3. Dit document stelt de randvoorwaarden aan de financiële bijdrage van de overheden aan het WtC project.

1.2. Achtergrond

1.2.1. WtC is in 2014 van start gegaan. De bidbook-procedure in 2016 resulteerde in de keuze voor een locatie in het havengebied van Rotterdam. Het WtC consortium bestaat momenteel (december 2017) uit vier consortiumpartners: Akzo Nobel, Havenbedrijf Rotterdam, Air Liquide en het Canadese Enerkem. Het consortium bestond in aanvang uit vijf partners. De vijfde partner (afvalbedrijf Renewi) is uitgetreden. Reden hiervoor was bedrijfsintern, echter heeft het bedrijf tevens aangegeven dat de afvalmarkt en de chemiemarkt ver uit elkaar liggen.

- 1.2.2. Publieke bijdrage is nodig geacht omdat het project door te hoge risico's en te laag rendement anders niet van de grond komt. De doelstellingen van het project vallen binnen het beleid van de overheden.
- 1.2.3. GR en PZH hebben hun steun middels het in juni 2016 gepresenteerde Bidbook concreet gemaakt. In het Bidbook staan namens GR en PZH een financiële bijdrage van respectievelijk maximaal EUR 3.000.000 en maximaal EUR 7.500.000.
- 1.2.4. Momenteel wordt door verschillende overheidspartijen verkend welke financiële bijdrage passend is voor dit project, tevens wordt uitgezocht wat de optimale vorm is voor de financiële bijdrage. De bijdrage van GR wordt grotendeels ingevuld door een EFRO subsidie van circa EUR 2.650.000,-- (precieze bedrag nog niet definitief vastgesteld). PZH beoogt maximaal EUR 7.500.000,-- te verstrekken in de vorm van een achtergestelde lening, dit wordt in februari 2018 voorgelegd aan Provinciale Staten. EZK overweegt een achtergestelde lening ordergrootte EUR 20.000.000,-- of een andere vorm van subsidie gerelateerd aan de CO2 reductie. De totale financiële bijdrage door de overheden wordt komende maanden verder uitgewerkt in een gezamenlijke financieringsstrategie. Onderdeel van deze strategie is een staatsteuntoets op het geheel.

2. Randvoorwaarden financiële bijdrage door overheden

2.1. Algemene voorwaarden financiële bijdrage

- 2.1.1. Voor het geheel van overheidsbijdragen geldt dat deze dienen te voldoen aan een nader uit te voeren toets op (verenigbare) staatsteun. Om het complete beeld hiervan te kunnen hebben dient het consortium kenbaar te maken welke steun zij ontvangt en aangevraagd heeft.
- 2.1.2. Essentieel voor enige financieringsaanvraag is dat de projectvennootschap, die de aanvraag doet, ten tijde van de aanvraag opgericht is: KvK nummer en naam rechtspersoon dient bekend te zijn en mag gedurende de aanvraag niet wijzigen.
- 2.1.3. De leningsvoorwaarden (looptijd, rente, etc.) worden bepaald aan de hand van de financieringsvraag van WtC en per publieke partij vastgelegd.
- 2.1.4. De inbreng (eigen vermogen) door WtC aandeelhouders (consortiumpartners) dient tenminste gelijk te zijn aan de inbreng leningen overheden.
- 2.1.5. Het project dient opgeleverd te worden op basis van de gepresenteerde projecteigenschappen, zie Artikel 2.2. Indien het project niet aan deze eigenschappen voldoet wordt de rente op de leningen verhoogd met 2% (op jaarbasis) voor de periode dat het project niet voldoet aan de projecteigenschappen.
- 2.1.6. Het doel van de financiële bijdrage van de overheden is het helpen realiseren van het WtC project. Dit gebeurt op basis van inschattingen van de business case en het doorrekenen van verschillende scenario's. De financiering is niet bedoeld voor het genereren van additionele winstgevendheid van de onderneming. Indien het rendement van het project hoger is dan verwacht, dan wordt de rente verhoogd, of wordt de looptijd van de lening versneld afgelost.

- 2.1.7. De leningen van de overheden worden niet definitief voordat de business case is goedgekeurd op basis van definitieve besluitvorming (positieve FID) en deze in lijn is met de gepresenteerde projecteigenschappen conform Artikel 2.2. De verstrekkers van de achtergestelde leningen behouden zich het recht voor van een nader uit te voeren due diligence-onderzoek. Een dergelijk onderzoek heeft als doel inzicht te krijgen of wordt voldaan aan overeengekomen afspraken.
- 2.1.8. Change of ownership clause: bij wijziging in eigendom van de projectvennootschap dient dit ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de desbetreffende geldverstrekende overheden. Bezwaar tegen wijzigen van eigendom zal alleen op redelijke gronden gebeuren. Een wijziging dient tenminste drie maanden van te voren worden aangekondigd.
- 2.1.9. In geval van herfinanciering van WtC wordt de noodzaak van (resterende) leningen van de overheden opnieuw bezien; als deze noodzaak wordt aangetoond, worden de leningen in principe tegen dezelfde voorwaarden gecontinueerd.
- 2.2. Project eigenschappen
- 2.2.1. Verduurzaming: De netto CO₂-reductie van de fabriek bedraagt tenminste 200 kton op jaarbasis. De CO₂ reductie zal worden bepaald volgens een internationaal erkende rekenmethodologie.
- 2.2.2. Circulaire industrie (1): van de feed stock van de WtC fabriek is het percentage afval afkomstig uit Nederland zo hoog mogelijk maar minimaal 30% (gebaseerd op jaartonnages).
- 2.2.3. Circulaire industrie (2): het WtC project heeft een industriële schaal: de indicatieve minimale productiecapaciteit bedraagt 180 kton methanol per jaar.
- 2.2.4. Innovatie: om te zorgen dat de gelden worden ingezet voor het bevorderen van innovatiekracht wordt een termijn gekoppeld aan de tijd tot oplevering en operationeel zijn van de WtC fabriek. Normale oplevering zou binnen 24 maanden na de goedkeuring van financiering zijn. Indien na 36 maanden de fabriek nog niet operationeel is, dient een onderbouwing te worden gegeven waaruit moet blijken dat het project nog steeds innovatief is, voordat de financiering alsnog wordt verstrekt.