



Vergaderdatum GS: 13 februari 2018  
Portefeuillehouder: Janssen, RA  
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.  
Behandeld ambtenaar : mw L.J. de Vruet  
E-mailadres: lj.de.vruet@pzh.nl  
Telefoonnummer: 070 - 441 65 91  
Documentnummer:  
DOS-2017-0005369  
PZH-2017-633012360

Onderwerp

Wijziging Waterverordening Zuid-Holland en Verordening  
ruimte 2014: aanpassing kaarten regionale keringen

### **Bestuurlijke samenvatting van het voorstel**

Op grond van artikel 2.4 van de Waterwet is Provinciale Staten kaderstellend voor de regionale keringen. Op kaartbijlagen bij de Waterverordening Zuid-Holland zijn veiligheidsnormen voor de regionale keringen vastgesteld.

Periodiek (iedere twaalf jaar) toetsen de waterschappen of de regionale keringen aan de veiligheidsnormen voldoen. De keringen die niet aan de norm voldoen worden door de waterschappen verbeterd. Jaarlijks wordt aan Gedeputeerde Staten de voortgang van de verbeteropgave gerapporteerd.

Op de kaarten bij de Waterverordening Zuid-Holland worden voor het Hoogheemraadschap van Delfland en het Waterschap Hollandse Delta een aantal wijzigingen doorgevoerd.

In verband met de ruimtelijke doorwerking zijn de regionale keringen ook op kaart 11 bij de Verordening ruimte 2014 weergegeven. De wijzigingen worden daarom ook doorgevoerd op de kaart bij de Verordening ruimte 2014.

Met de wijziging van de kaarten zijn deze weer actueel. Dit betekent dat de kaarten straks één op één kunnen worden overgenomen in de Omgevingsverordening.

### **Inhoud**

Met dit voorstel worden de kaarten regionale keringen voor het Hoogheemraadschap van Delfland en het Waterschap Hollandse Delta gewijzigd.

#### Wijziging kaart regionale keringen voor het Hoogheemraadschap van Delfland

De Verenigde Vergadering van Delfland heeft in april 2017 een aangepaste legger regionale keringen vastgesteld. Een aantal leggeraanpassingen werken door in de provinciale verordeningskaart. Delfland heeft verzocht om de verordeningskaart hierop aan te passen.

Er worden een aantal "nieuwe" regionale keringen toegevoegd op de verordeningskaart. Deze keringen vervullen een belangrijke functie in het watersysteem. Door de keringen toe te voegen op de verordeningskaart vallen deze onder de veiligheidscyclus (met een periodieke toetsing van de veiligheid).

Een aantal regionale keringen worden van de verordeningskaart geschrapt. Gebleken is dat deze keringen geen bijdrage leveren aan de waterveiligheid ter plaatse. De keringen liggen namelijk in hoog stedelijk gebied en het boezemwater ligt op een afstand van meer dan 50 meter van de keringen. Instandhouding van de keringen als regionale kering brengt onnodige beheerkosten met zich mee (periodieke toetsing, verslaglegging aan de provincie en vergunningverlening/handhaving). Delfland blijft deze keringen wel beheren als peilscheiding (= scheiding tussen polder en boezemsysteem).

#### Wijziging kaart regionale keringen voor het Waterschap Hollandse Delta

Bij de toetsing van de regionale keringen aan de veiligheidsnormen in 2012 kwam voor de Binnenbedijkte Maas (deelgebied 3: Hoeksche Waard) een onverklaarbare afwijking naar voren. Daarom is, in overleg met het waterschap, voor de Binnenbedijkte Maas een nieuwe waterstaatkundige analyse uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat, uitgaande van realistische waterstanden, voor een aantal dijktrajecten de veiligheidsnorm naar beneden kan worden bijgesteld.

In het deelgebied IJsselmonde worden twee “nieuwe” regionale keringen toegevoegd op de kaart. Het gaat om de boezemkering langs de Waal en de boezemkering langs de Kreekkade. Uit een waterstaatkundige analyse is gebleken dat deze keringen een belangrijke functie vervullen voor de waterveiligheid ter plaatse.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de verordeningskaarten voor het Waterschap Hollandse Delta in overeenstemming te brengen met de leggerkaarten van het waterschap. Het gaat om minimale correcties in de ligging van de kering. Hiermee zijn de verordeningskaarten weer actueel en kunnen de kaarten straks één op één in de omgevingsverordening worden opgenomen.

#### Wijziging kaart 11 Verordening ruimte 2014

De wijzigingen worden tevens doorgevoerd op kaart 11 bij de Verordening ruimte 2014.

#### **Juridische aspecten**

Het vaststellen van de veiligheidsnormen is op grond van artikel 2.4 van de Waterwet een bevoegdheid van Provinciale Staten. Het vaststellen van de Verordening ruimte is een bevoegdheid van Provinciale Staten op grond van artikel 4.1. van de Wet ruimtelijke ordening.

De afdeling RWB heeft ook nog een actualisatie van de Verordening ruimte 2014 in voorbereiding. Deze actualisatie wordt in juni 2018 door Provinciale Staten behandeld. Dit is een separaat spoor, omdat bij deze actualisatie andere stakeholders betrokken zijn.

#### **Proces**

Het wijzigingsbesluit is in overleg met de waterschappen opgesteld. Beide waterschappen hebben schriftelijk laten weten te kunnen instemmen met het voorstel.

#### *Inspraakreactie:*

Het ontwerp is door Gedeputeerde Staten vanaf 27 november 2017 ter inzage gelegd. Daarbij is aan belanghebbenden de gelegenheid geboden om een zienswijze in te dienen. Er is één

zienswijze ontvangen van de heer Hortensius. De heer Hortensius geeft in zijn zienswijze aan dat de ligging van de waterkering langs de Behrenslin te Zoetermeer bezwarend werkt ten opzichte van gebruiks- en bouwmogelijkheden in het geldende bestemmingsplan.

*Reactie GS op de inspraakreactie:*

Met het wijzigingsbesluit van 21 november 2017 zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd op de kaarten regionale keringen bij de Waterverordening Zuid-Holland en deze wijzigingen zijn vervolgens ook verwerkt op kaart 11 Waterveiligheid bij de Verordening ruimte 2014. De doorgevoerde wijzigingen hebben betrekking op regionale keringen die liggen in het beheersgebied van het waterschap Hollandse Delta en het hoogheemraadschap van Delfland.

De waterkering gelegen langs de Behrenslin te Zoetermeer ligt in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Met het wijzigingsbesluit van 21 november 2017 is de ligging van de waterkering langs de Behrenslin te Zoetermeer op kaart 11 bij de Verordening ruimte 2014 niet gewijzigd.

*Ter nadere informatie:*

Op de kaarten regionale keringen bij de Verordening ruimte 2014 en de Waterverordening Rijnland is langs de Behrenslin te Zoetermeer een waterkering opgenomen. Wij constateren dat op de legger regionale waterkeringen van het Hoogheemraadschap van Rijnland de betreffende waterkering ontbreekt. Samen met het Hoogheemraadschap van Rijnland zal worden bekeken wat de functie is van de waterkering voor de waterveiligheid ter plaatse. Vervolgens zullen de provinciale verordeningskaarten en de leggerkaart met elkaar in overeenstemming worden gebracht.

**Procedure**

Na vaststelling door Provinciale Staten wordt het besluit openbaar gemaakt door publicatie in het Provinciaal Blad. De dag na publicatie treden de wijzigingen in werking.

*Elektronische vaststelling*

De wijziging van kaart 11 bij de Verordening ruimte wordt op grond van het Besluit ruimtelijke ordening 'elektronisch vastgesteld' volgens de daarvoor geldende digitale standaarden. De kaart is raadpleegbaar via [ruimtelijkeplannenzuidholland.nl](http://ruimtelijkeplannenzuidholland.nl) (provinciale website) en [ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl) (landelijke website).

De wettelijke eis van elektronische vaststelling geldt niet voor de kaarten bij de Waterverordening Zuid-Holland.

*Inzichtelijkheid wijzigingen*

Op een kaart bij dit Statenvoorstel is inzichtelijk gemaakt welke keringen worden toegevoegd op de kaart en welke keringen worden geschrapt van de kaart.

**Financiën en dekking**

Er zijn geen financiële consequenties. Beheer en onderhoudskosten van de regionale keringen komen voor rekening van het waterschap.

## **Ontwerp-Besluit**

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 13 februari 2018, met het besluitnummer PZH-2017-633012360;

Gelet op artikel 2.2 van de Waterverordening Zuid-Holland en artikel 2.4.2 van de Verordening ruimte 2014;

Besluiten:

1. Vast te stellen de wijziging van de kaartbijlage bij de Waterverordening Zuid-Holland;
2. Vast te stellen de Actualisering 2017 van de Verordening ruimte 2014, met identificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2012x6006876VO-VA01, alsmede de volledige verbeelding daarvan;

### **Besluit van provinciale staten van 28 maart 2018, kenmerk PZH-2017- 633012360, tot wijziging van de Waterverordening Zuid-Holland en de Verordening ruimte 2014, in verband met de aanpassing van de kaartbijlagen voor de regionale keringen**

Provinciale Staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van xx over de wijziging van de kaartbijlagen voor de regionale keringen bij de Waterverordening Zuid-Holland en de Verordening ruimte 2014;

Gelet op artikel 2.4 van de Waterwet en artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

Overwegende dat het gewenst is om op de bij de verordeningen behorende kaarten voor de regionale waterkeringen een aantal wijzigingen door te voeren;

Besluiten:

#### **Artikel I**

De Waterverordening Zuid-Holland wordt als volgt gewijzigd:

A.

In bijlage 1 wordt de Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering voor het Hoogheemraadschap van Delfland vervangen door de bij dit besluit behorende Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Hoogheemraadschap van Delfland, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

B.

In bijlage 1 wordt de Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering voor het Waterschap Hollandse Delta deelgebied 1 Eiland van Dordrecht vervangen door de bij dit besluit behorende Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 1 Eiland van Dordrecht, zoals opgenomen in bijlage 2 behorende bij dit besluit.

C.

In bijlage 1 wordt de Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering voor het Waterschap Hollandse Delta deelgebied 2 IJsselmonde vervangen door de bij dit besluit behorende Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 2 IJsselmonde, zoals opgenomen in bijlage 3 behorende bij dit besluit.

D.

In bijlage 1 wordt de Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering voor het Waterschap Hollandse Delta deelgebied 3 Hoekse Waard vervangen door de bij dit besluit behorende Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 3 Hoeksche Waard, zoals opgenomen in bijlage 4 behorende bij dit besluit.

E.

In bijlage 1 wordt de Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering voor het Waterschap Hollandse Delta deelgebied 4 Voorne-Putten Rozenburg vervangen door de bij dit besluit behorende Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 4 Voorne-Putten Rozenburg, zoals opgenomen in bijlage 5 behorende bij dit besluit.

F.

In bijlage 1 wordt de Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering voor het Waterschap Hollandse Delta deelgebied 5 Goeree Overflakkee vervangen door de bij dit besluit behorende Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 5 Goeree Overflakkee, zoals opgenomen in bijlage 6 behorende bij dit besluit.

## **Artikel II**

In de Verordening ruimte 2014 wordt kaart 11 Waterveiligheid in de bijlage vervangen door de bij dit besluit behorende kaart 11 Waterveiligheid, zoals opgenomen in bijlage 7 behorende bij dit besluit.

### **Artikel III**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst.

Den Haag, 28 maart 2018

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

### **Bijlagen behorende bij artikel I en artikel II van het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 28 maart 2018, kenmerk PZH-2017-633012360, tot wijziging van de Waterverordening Zuid-Holland en de Verordening ruimte 2014, in verband met de aanpassing van de kaartbijlagen voor de regionale keringen**

Bijlage 1: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Hoogheemraadschap van Delfland

Bijlage 2: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 1 Eiland van Dordrecht

Bijlage 3: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 2 IJsselmonde

Bijlage 4: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 3 Hoekse Waard

Bijlage 5: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 4 Voorne-Putten Rozenburg

Bijlage 6: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 5 Goeree Overflakkee

Bijlage 7: Kaart 11 Waterveiligheid

### **Toelichting bij het besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 28 maart 2018, tot wijziging van de Waterverordening Zuid-Holland en de Verordening ruimte 2014, in verband met de aanpassing van de kaartbijlagen voor de regionale keringen**

Op grond van artikel 2.4 van de Waterwet zijn Provinciale Staten bevoegd om bij provinciale verordening regionale waterkeringen (niet-primaire keringen) aan te wijzen en van een veiligheidsnorm te voorzien. In artikel 2.2 van de Waterverordening Zuid-Holland is hierin voorzien. De vastgestelde veiligheidsnorm is gerelateerd aan de economische schade die bij het falen van een waterkering kan optreden. Hoe hoger de berekende schade hoe hoger de vastgestelde veiligheidsnorm. De IPO richtlijn normering boezemkaden is hiervoor als basis gebruikt.

Voor de keringen die in de Waterverordening Zuid-Holland zijn opgenomen is in het Uitvoeringsbesluit West Nederland (besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 15 juli 2014: DOS-2008-0015397) vastgelegd dat de waterschappen periodiek toetsen of de keringen voldoen aan de vastgestelde veiligheidsnorm. Keringen die niet aan de norm voldoen worden door de waterschappen verbeterd. Jaarlijks rapporteren de waterschappen aan Gedeputeerde Staten over de voortgang van de verbeteropgave.

#### Artikel I onder A wijziging van de kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Hoogheemraadschap van Delfland

De Verenigde Vergadering van het Hoogheemraadschap van Delfland heeft op 6 april 2017 een geactualiseerde Legger Wateren, Polderkaden en Regionale Waterkeringen vastgesteld. Een aantal wijzigingen in de Legger werken door in de provinciale verordeningskaart.

Het gaat om:

- Het toevoegen van een aantal “nieuwe” regionale keringen op de kaart met IPO veiligheidsklasse III. Het gaat om een aantal keringen gelegen langs enkele (binnen) boezems en droogmakerijen en boezemkaden rond het Haagse Bos (Huis Ten Bosch). Ook worden de kaden bij de boezemwaterbergingen Woudsepolder en Zeven Gaten toegevoegd op de kaart.  
Deze keringen vervullen een belangrijke functie in het watersysteem. Door de keringen op te nemen op de verordeningskaart vallen deze onder de veiligheidscyclus.
- Het schrappen van een aantal regionale keringen van de kaart. Het gaat om keringen die niet direct waterkerend zijn omdat ze liggen in hoog gelegen stedelijk gebied en het boezemwater op verre afstand (meer dan 50 meter) van de regionale kering ligt. De keringen dragen hierdoor niet direct bij aan de waterveiligheid ter plaatse.  
De kosten van beheer (inspecties, het toetsen aan de veiligheidsnorm, de rapportage aan de provincie en de vergunningverlening) staat niet in verhouding tot het na te streven doel. Delfland blijft deze keringen als peilscheiding beheren.

#### Artikel I onder C: Wijzigingen van de kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 2 IJsselmonde

Op de kaart worden de volgende keringen toegevoegd:

- De boezemkering langs de Waal.
  - Voor de noordzijde van de Waal wordt IPO veiligheidsklasse I vastgesteld.
  - Voor de zuidzijde van de Waal wordt IPO veiligheidsklasse II vastgesteld.
- De boezemkering langs de Kreekkade.
  - Voor deze kering wordt IPO veiligheidsklasse I vastgesteld.

#### *Toelichting:*

Deze keringen waren nog niet als regionale kering op de verordeningskaart opgenomen. Door middel van overstromingsrisicomodellen is berekend wat de schade is bij een doorbraak van de kering. Ook is bekeken wat de effecten zijn van een overstroming op het achterliggende gebied (de mate van maatschappelijke ontwrichting). Aan de hand hiervan zijn veiligheidsnormen afgeleid. Hierbij is rekening gehouden met de klimaatscenario's 2050.

Artikel I onder D: Wijziging van de kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 3 Hoekse Waard

Voor de regionale kering langs de Binnenbedijkte Maas worden een aantal wijzigingen doorgevoerd in de vastgestelde veiligheidsklasse. De gehele boezemkering krijgt IPO veiligheidsklasse I, met uitzondering van de westzijde van de Boezemvliet, die vanwege de ligging in stedelijk gebied van Puttershoek en Maasdam, IPO veiligheidsklasse II krijgt.

*Toelichting:*

Voor de Binnenbedijkte Maas gaf de veiligheidsnormering in de verordening een gedifferentieerd beeld (klasse I, II en III verspreid over diverse trajecten van de boezemkering). Bij de toetsing door het waterschap in 2012 of de kering aan de norm voldeed en het opstellen van de legger voor deze kering kwamen onverklaarbare afwijkingen naar voren.

Daarom is voor deze regionale kering, aan de hand van overstromingsrisicomodellen, opnieuw berekend wat de schade is bij een doorbraak van de kering. De schadeberekening die is uitgevoerd werkt met een geavanceerdere wijze van het berekenen van overstromingen en komt daarmee tot een genuanceerder schadebeeld. Ook is bekeken wat de effecten zijn van een overstroming op het achterliggende gebied (de mate van maatschappelijke ontwrichting). Gebleken is dat voor enkele trajecten de veiligheidsklasse naar beneden kan worden bijgesteld.

Artikel I onder B, E en F

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de verordeningskaarten in overeenstemming te brengen met de leggerkaarten van het waterschap. Op de verordeningskaarten zijn een aantal kennelijke onjuistheden hersteld. Het gaat om minimale correcties in de ligging van de keringen.

Artikel II

Om een onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van de regionale keringen te garanderen zijn in artikel 2.4.2 van de Verordening ruimte 2014 regels opgenomen. Daartoe zijn op kaart 11 Waterveiligheid de regionale keringen weergegeven. De hierboven beschreven wijzigingen worden daarom tevens doorgevoerd op de kaart bij de Verordening ruimte 2014.



**Bijlagen:**

- Bijlage 1: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Hoogheemraadschap van Delfland
- Bijlage 2: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 1 Eiland van Dordrecht
- Bijlage 3: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 2 IJsselmonde
- Bijlage 4: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 3 Hoekse Waard
- Bijlage 5: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 4 Voorne-Putten Rozenburg
- Bijlage 6: Kaart regionale waterkeringen en veiligheidsnormering Waterschap Hollandse Delta deelgebied 5 Goeree Overflakkee
- Bijlage 7: Kaart 11 Waterveiligheid

Den Haag, 13 februari 2018

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

plv. voorzitter,



F. Vermeulen