



		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar	R.O. Koop	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Kuile, J.G. ter	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Baljeu, J.N.	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
13 februari 2018

Eindtermijn

### Onderwerp

Financiële bijdrage provincie Zuid-Holland aan traject verkenner Krimpenerwaard

### Publiekssamenvatting

Gedeputeerde Staten (GS) vragen met dit besluit Provinciale Staten (PS) kennis te nemen van het plan van aanpak van en een bijdrage beschikbaar te stellen van € 125.000 aan het traject van de verkenner Krimpenerwaard, mevrouw Sybilla Dekker. Op 30-1-2018 hebben GS, voorafgaand aan dit besluit, een inzetnotitie toegestuurd aan PS. Het verkenningstraject vormt de vervolgstap op het gebiedsinitiatief in de Krimpenerwaard, dat in april 2017 leidde tot de presentatie en publicatie van de "Strategische Visie Krimpenerwaard". Het resultaat van het traject is het zogenoemde "Panorama 2050" voor de Krimpenerwaard

### Advies

1. In te stemmen met het plan van aanpak Panorama 2050, zoals opgesteld door de verkenner Krimpenerwaard, mevrouw Sybilla Dekker in opdracht van de Waardcommissie;
2. Vast te stellen het Statenvoorstel, waarin PS worden gevraagd om kennis te nemen van het plan van aanpak Panorama 2050 van de verkenner Krimpenerwaard en een bedrag van € 125.000 beschikbaar te stellen ten laste van het Alertheidsbudget voor het traject van de verkenner.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel Financiële bijdrage provincie Zuid-Holland aan traject verkenner Krimpenerwaard.

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies met een tekstuele machtiging voor de portefeuillehouder om het financieel en fiscaal kader in het voorstel zodanig te wijzigen dat de drie bullits en de resumerende alinea daaronder, komen te vervallen en dienovereenkomstig het Statenvoorstel aan te passen. Tevens een tekstuele machtiging voor de portefeuillehouder om de zin inzake opdrachtgeverschap (pagina 6) in het Plan van Aanpak aan te passen

**Bijlagen**

- Statenvoorstel – Financiële bijdrage provincie Zuid-Holland aan traject verkennen Krimpenerwaard - DOS-2017-0009892
- Plan van aanpak Panorama 2050 - Strategische agenda Krimpenerwaard

## **1 Toelichting voor het College**

Dit besluit vormt de afronding van de opstartfase van de verkenning Krimpenerwaard, die als vervolg op het gebiedsinitiatief van mevrouw Riek Bakker zal worden uitgevoerd in de eerste helft van 2018. Het gaat hierbij om een nieuwe manier van gebiedsgericht werken, waarbij overheden (besturen én volksvertegenwoordigingen) indringender worden betrokken bij het gebiedsinitiatief en de daarbij eerder betrokken en geconsulteerde partijen.

Het voorliggende besluit heeft als doel om PS te betrekken bij het voornemen om een bijdrage te leveren aan het verkenningstraject van mevrouw Dekker, ter hoogte van maximaal €125.000. Met de gemeenten Krimpenerwaard en Krimpen aan den IJssel is afgesproken dat de kosten van het verkenningstraject samen met de provincie gedragen zullen worden. Hierbij dragen de gemeenten ieder €50.000 bij en de provincie €125.000.

Hoewel GS zich in het Statenvoorstel uitspreken voornemens te zijn om het genoemde bedrag te willen bijdragen, zal hiervoor nog wel een apart subsidiebesluit moeten worden genomen, op grond waarvan een incidentele subsidie wordt beschikt aan de penvoerder van het traject. Omdat PS bij instemming akkoord zijn met de genoemde bijdrage kan dit beschikkingsbesluit op GS-niveau worden afgedaan.

Omdat het hier gaat om het derde GS- besluit over dit onderwerp in korte tijd, wordt hier als achtergrond volstaan met een korte tijdlijn:

### **April 2017**

mevrouw Riek Bakker presenteert de “Strategische Visie Krimpenerwaard”

### **13 september 2017**

PS nemen kennis van de strategische visie en vragen GS bij besluit om ‘kansen en schuarpunten

### **20 november 2017**

Mevrouw Sybilla Dekker heeft een inleidend gesprek met de gezamenlijke volksvertegenwoordigingen (gemeenteraden en PS) te Lekkerkerk en stelt zich voor als de ‘verkenner”

### **9 januari 2018**

GS sturen een brief aan PS waarin het verdere proces rond de verkenning wordt uiteengezet en geven aan dat zij hun inzet zullen bepalen en delen met PS.

### **30 januari 2018**

GS stellen de notitie “Inzet van de Provincie Zuid-Holland bij de verkenning om te komen tot een integraal gebiedsprogramma in de Krimpenerwaard” vast en zenden deze aan PS

### **7 februari 2018**

De Algemene Statencommissie van PS heeft een gesprek met het team van de verkenner en spreken met de heer Peter van Rooy en mevrouw Riek Bakker en portefeuillehouder mevrouw

Jeannette Baljeu.

In de bijeenkomst op 7 februari 2018 hebben de aanwezige Statenfracties aangegeven dat zij zonder een plan van aanpak geen besluit willen nemen over de financiering. Dit plan van aanpak is daarom bijgevoegd bij het Statenvoorstel. Het gaat hier om een aangepast plan van aanpak ten opzichte van een eerdere (onvoldragen) versie, die de gemeente Krimpenerwaard wel heeft verspreid onder de leden van de gemeenteraad en gepubliceerd op hun website. De gemeente Krimpenerwaard zal daarom actief worden geïnformeerd over dit besluit en het door de verkenner gewijzigde plan van aanpak.

GS hebben in de vergadering van 30 januari 2018 bepaald dat gedeputeerde mevrouw Jeannette Baljeu portefeuillehouder zal zijn op het onderwerp gebiedsgericht werken Krimpenerwaard. Zij zal daarmee ook de provincie vertegenwoordigen aan de tafel van Verkenning van mevrouw Dekker.

In de aanloop naar dit besluit heeft de Algemene Statencommissie op 7-2-2018 met de portefeuillehouder gedebatteerd over de verkenning Krimpenerwaard, in aanwezigheid van de projectleider de heer Peter van Rooy en mevrouw Riek Bakker. Voor een korte synopsis van de belangrijkste discussiepunten verwijzen wij naar het Statenvoorstel (kopje 'Eerdere Besluitvorming').

#### Financieel en fiscaal kader

Voorgesteld wordt om de dekking voor het verkenningstraject Krimpenerwaard te vinden in het alertheidsbudget:

In dezelfde zitting van GS, op 13-2-2018, zal het afwegingskader rond toepassing van het alertheidsbudget worden vastgesteld. 'Omdat voorliggende besluit op 21-2-2018 in PS wordt behandeld is het, vooruitlopend op de besluitvorming over het afwegingskader, hier aan getoetst'.

Vanwege de voortgang en de aard van het verkenningstraject Krimpenerwaard is er voor gekozen om de beschikbaarheid van budget(ten) alleen te toetsen voor de budgetten in het beleidsdomein 'natuur, landbouw en recreatie'. De voorlopige conclusie is dat het te prematuur is om nu te besluiten middelen te onttrekken aan die budgetten; deze budgetten zijn programmatisch belegd en de systematiek van meevallers is beschreven.

Daarnaast kan gesteld worden dat het om een integrale visie gaat en hier een gewenste urgentie op de voortgang zit. Dit rechtvaardigt een bijdrage uit het Alertheidsbudget.

#### Juridisch kader

Met de gemeenten worden afspraken gemaakt wie als penvoerder zal optreden. De provinciale bijdrage zal naar verwachting in de vorm van een incidentele subsidie worden verstrekt aan een deze penvoerder. Op grond van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv) kunnen gedeputeerde staten een incidentele subsidie van meer € 50.000,- verstreken, indien provinciale staten in een afzonderlijk besluit gelden voor de desbetreffende specifieke activiteit beschikbaar hebben gesteld. Met dit Statenvoorstel wordt provinciale staten gevraagd de provinciale bijdrage voor de proceskosten van de verkenner ad. €125.000 beschikbaar te stellen.

De incidentele subsidie zal worden verstrekt op basis van de door de penvoerder in te dienen aanvraag en met inachtneming van de Asv. De penvoerder is dan primair verantwoordelijk voor het inachtnemen van de verplichtingen ingevolge de Asv en de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verstrekt.

## **2 Proces**

Dit besluit maakt onderdeel uit van de ambitie van de provincie om meer via het gebiedsgerichte werken resultaten te boeken in integrale gebiedsprocessen, waaronder de Krimpenerwaard. Belangrijke notie bij de besluitvorming is het feit dat de provincie in een dergelijk proces gelijkwaardige partner is en dat het initiatief en het gewenste of benodigde tempo bij het gebied en de deelnemende partners ligt. De ‘verkenner’ wil een “Tafel van Verkenning” organiseren, waarin alle betrokken partijen elkaar treffen en waarbinnen de verdere koers van de verkenning wordt uitgezet. Voor het zomerreces wil zij haar eindrapport (het panorama) presenteren.

De betrokken partijen zijn naast de gemeentebesturen en –raden van Krimpenerwaard en Krimpen aan den IJssel, het hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard en Gedeputeerde en Provinciale Staten van Zuid-Holland, een breed palet in het maatschappelijke middenveld, non-profit organisaties, individuele ondernemers en burgers, die aan de verkenning door mevrouw Dekker zullen bijdragen.

## **3 Communicatiestrategie**

Over dit besluit zal niet gericht worden gecommuniceerd. Wanneer daar aanleiding toe is zal over dit thema/onderwerp naar buiten getreden worden. Communicatie is een essentieel onderdeel van het verkenningstraject.

Bijlage 1: Tabel Toetsing aan afwegingskader Alertheidsbudget in relatie tot de “Financiële bijdrage provincie Zuid-Holland aan traject verkenner Krimpenerwaard”

Wegingscriterium	Toelichting	<i>GS-Voorstel</i> <i>Financiële bijdrage provincie Zuid-Holland aan traject verkenner Krimpenerwaard</i>
Aansluiting op coalitieakkoord	Het initiatief moet aansluiten, voortbouwen of een plus zetten op de doelen uit het coalitieakkoord.	<b>Ja</b> Het voorstel sluit aan bij het voornemen: <i>“Wij hebben de afgelopen periode goede ervaringen opgedaan met gebiedsgericht werken. Wij gaan daar de komende vier jaar mee door. Dit doen wij onder meer door deelname aan de regiegroepen Groen. Wij ondersteunen plannen die hier ontstaan om maximaal draagvlak te krijgen.”</i> uit het Hoofdlijnenakkoord.
Urgentie	Er moet sprake zijn van een duidelijke maatschappelijke en/of politieke urgentie.	<b>Ja</b> De ‘verkenner’ zal, uitgaande van de recentelijk opgestelde “Strategische visie Krimpenerwaard” met betrokken partijen om de tafel gaan zitten om de visie verder vorm te geven. Indien geen budget beschikbaar wordt gesteld, zal deze vervolgstap niet plaats kunnen vinden.
Regionaal draagvlak	Het is van belang dat zowel PZH als de regio het initiatief omarmen en steunen.	<b>Ja</b> PZH heeft in 2017 subsidie verstrekt om de Strategische Visie op te laten stellen, de huidige fase is hier een voortvloeisel uit. De regionale partijen worden volgens het voorstel uitvoerig betrokken in dit vervolgtraject.
Financiële dekking	Aanspraak op het alertheidsbudget is alleen opportuun als blijkt dat het initiatief niet gedekt kan worden uit bestaande programma’s of via de normale P&C-cyclus.	<b>Onduidelijk</b> In het PZG is op blz.48 opgenomen dat: <i>“In 2018 wordt de nieuwe realisatiestrategie vastgelegd via een aanpassing van de overeenkomst tussen de Stuurgroep en de provincie”</i> . Dit impliceert dat in 2018 het volledige project Krimpenerwaard herijkt wordt. Echter, staat verder op deze bladzijde vermeld dat: <i>“Hiervoor (verwijzend naar de restantopgave is € 77,2 mln. beschikbaar (inclusief proceskosten). De aanpassing van de realisatiestrategie is hierin verwerkt. Dit impliceert dan weer dat het volledige budget van € 77,2 mln. geoormerkt is voor de realisatiestrategie en dat er dus geen ruimte is voor de verkenner Krimpenerwaard (€ 0,125 mln.)</i> .  Op dit moment worden de Groene reserves geëvalueerd met als doel bij het Kaderbesluit Groen inzichtelijk te hebben wat de beschikbare ruimte danwel tekort binnen deze reserves is voor de doelstellingen. Het zou te vroeg zijn daar nu al op vooruit te lopen en het benodigde budget voor de Verkenner uit de Groene reserves te putten.  Op dit moment wordt de jaarrekening 2017 opgesteld. De analyse van de cijfers is nog niet afgerond. Daarom kan ook nog niet gezegd



		worden of binnen de exploitatiebudgetten een structurele ruimte van € 0,125 mln. bestaat.
Meerwaarde van PZH	Inzet van alerthemiddelen kan tijdelijk iets opvangen dat niet meteen (maar later wel) in programma's geregeld kan worden. De middelen kunnen de beslissende helpende hand betekenen waar partners/regio's niet zelf (genoeg) geld hebben.	<u>Ja/Aannemelijk</u> Zie voorgaande aandachtspunt voor de vraag of dit binnen het programma geregeld kan worden; Maar alle waarschijnlijkheid kunnen de deelnemende partijen niet het resterende budget leveren.
Meerwaarde voor PZH	Inzet van alerthemiddelen bestendigt de relatie met partners/regio's. Bijvoorbeeld door irritatie/ergernis te voorkomen of weg te nemen. De middelen kunnen leiden tot vervolgspraken en/of bijdrages van partners/regio's.	<u>Ja</u> Door het (mede) mogelijk maken van de verkenning zal naar alle waarschijnlijkheid de relatie met de regio worden verbeterd.
Tijdig effect	Initiatieven die nog deze coalitieperiode effect/meerwaarde hebben verdienen de voorkeur (zie ook verwerking in begroting: € 5 mln. in 2018 en € 5 mln in 2019).	<u>Ja</u> Uitgangspunt is dat de 'verkenner' voor het zomerreces een eindrapport presenteert. Wanneer de aanbevelingen hieruit worden geïmplementeerd is nog niet duidelijk.